

znak: WAG-II.261.89.2016
WAG-II.W.519.KK.2016

Katowice, dnia 18 października 2016 r.

DO
WYKONAWCÓW

dotyczy: zamówienie nr 25/pn/2016 – dostawa komputerów przenośnych wraz z osprzętem

W związku z art. 38 odpowiednio ust.2 oraz ust.4 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U.2015.2164 ze zm.), przekazuję treść wniosku o wyjaśnienie treści SIWZ, jaki wpłynął do Zamawiającego w dniu 13.10.2016 r. (e-mail) oraz udzielam odpowiedzi.

Zapytanie

»Zgodnie z treścią OPZ (tabela 4 i 5 - monitory) Zamawiający wymaga, aby w zaoferowanym modelu monitorów regulacja wysokości była możliwa w zakresie 0-15cm. Zgodnie z ogólnie dostępnymi informacjami tak postawiony wymóg drastycznie ogranicza konkurencję.

Zamieszczenie w opisie przedmiotu zamówienia nadmiarowych i nieuzasadnionych wymagań przedmiotowych jest przedmiotem bogatego orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej piętnującego tego rodzaju praktyki.

KIO 1546/15:

„To zamawiający pozostaje gospodarzem postępowania i opisuje przedmiot zamówienia z uwzględnieniem swoich potrzeb, niemniej jednak należy zauważyć, iż swoboda precyzowania wymagań zamawiającego doznaje ograniczeń, w ten sposób, iż muszą mieć one uzasadnienie pozwalające na zrównoważenie ograniczenia konkurencji, a dokonany opis nie może naruszać konkurencji ani równego traktowania wykonawców.”

KIO 15416/15

„Zgodnie z art. 29 ust. 2 p.z.p., nie można opisywać przedmiotu zamówienia w sposób, który może utrudniać uczciwą konkurencję. Zakaz ten oznacza, że zakazane jest dokonywanie opisu

przedmiotu zamówienia nie tylko takiego, który utrudnia uczciwą konkurencję, wskazując na konkretny produkt, ale i takiego, który potencjalnie mógłby wpłynąć na konkurencję na rynku. Jednakże zakaz opisywania przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję nie oznacza konieczności nabycia przez zamawiającego dostaw, usług czy robót budowlanych nieodpowiadających jego potrzebom, zarówno co do jakości, funkcjonalności czy wymaganych parametrów technicznych, po to tylko żeby dopuścić możliwość ofertowania przez wszystkich wykonawców i odnośnie wszystkich produktów znajdujących się w ich ofercie. Oznacza jedynie, iż zamawiający winien dopuścić konkurencję między wykonawcami mogącymi spełnić postawione wymogi w odniesieniu do przedmiotu zamówienia bez ograniczania dostępu do niego. Stąd bardzo istotną czynnością zamawiającego jest dokonanie opisu przedmiotu zamówienia przez wskazanie tych jego cech, które mają dla zamawiającego kluczowe znaczenie. Dla stwierdzenia naruszenia art. 29 ust. 2 p.z.p. wystarczy wprawdzie zaistnienie możliwości utrudnienia konkurencji. Jednakże wykazanie możliwości naruszenia uczciwej konkurencji nie może ograniczyć się do twierdzeń wykonawcy, przesuując w ten sposób cały ciężar dowodzenia wyłącznie na zamawiającego, przy założeniu, iż jeśli nie udowodni on tezy przeciwnej, należy uznać daną okoliczność za wystarczająco wykazaną.”

KIO 847/15

„Prawidłowy, czyniący zadość potrzebom zamawiającego i uzasadniony tymi potrzebami, ale także realizujący zasady uczciwej konkurencji, dający szansę wykonawcom na złożenie konkurencyjnych ofert, opis przedmiotu zamówienia stanowi fundament postępowania o zamówienie publiczne. Wszelkie wymagania stawiane wobec przedmiotu zamówienia winny znajdować uzasadnienie w potrzebach postępowania i nie powinny mieć charakteru wybiórczych. Zamawiający powinien zatem poddać refleksji wszelkie sygnały, niezależnie od ich źródła i sfery formalnoprawnej związanej z takim lub innym postawieniem żądań w odwołaniu, jeśli ich wynikiem jest stwierdzenie niedoskonałości w zakresie opisu przedmiotu zamówienia oraz ukształtowania postępowania. Zmiana SIWZ mająca na celu realizację zasad postępowania jest więc zawsze dopuszczalna, a nawet konieczna, jeśli prowadzi do usunięcia dostrzeżonych wad w postępowaniu.”

W związku z powyższym, czy Zamawiający dopuści do postępowania monitora renomowanego producenta, firmy (...) posiadające możliwość regulacji wysokości w zakresie 0-13cm przy spełnieniu pozostałych wymagań dla monitora zawartych w opisie przedmiotu zamówienia.

Pozytywne ustosunkowanie się do zadanego pytania pozwoli na przedstawienie korzystnej dla Zamawiającego oferty renomowanego producenta sprzętu IT firmy (...).«

Odpowiedź:

Wyjaśnia się, iż dolna wymagana granica regulacji wysokości monitorów komputerowych ustalona jako 15 cm uwzględniała obserwowane i zgłaszane potrzeby użytkowników monitorów w Śląskim OW NFZ.

Ergonomia stanowisk pracy, zwłaszcza w przypadku monitorów przeznaczonych dla stacji dokujących komputerów przenośnych, wymusza wyższy parametr regulacji wysokości monitora. Wysokość tę ustalono zatem w celu uniknięcia praktykowanego podwyższania monitorów za pomocą różnego rodzaju „podkładek”, co może negatywnie wpływać na bezpieczeństwo i komfort pracy.

Ponadto, wedle wiedzy Zamawiającego monitory komputerowe z regulacją wysokości min. 15 cm jest w stanie zapewnić wielu producentów tego rodzaju sprzętu; trudno zatem zgodzić się tu z ewentualnym zarzutem ograniczania uczciwej konkurencji, czy równego traktowania wykonawców.

Niemniej jednak w celu zapewnienia jeszcze większej konkurencyjności w postępowaniu, po ponownej analizie, Zamawiający stwierdził możliwość zmniejszenia wymogu odnośnie regulacji wysokości do min. 13 cm.

W tym miejscu należy uznać za trafny wyrok KIO przywołany przez autora zapytania, stanowiący, iż zgodnie z art. 29 ust. 2 p.z.p., *nie można opisywać przedmiotu zamówienia w sposób, który może utrudniać uczciwą konkurencję. Zakaz ten oznacza, że zakazane jest dokonywanie opisu przedmiotu zamówienia nie tylko takiego, który utrudnia uczciwą konkurencję, wskazując na konkretny produkt, ale i takiego, który potencjalnie mógłby wpłynąć na konkurencję na rynku. Jednakże zakaz opisywania przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję nie oznacza konieczności nabycia przez zamawiającego dostaw, usług czy robót budowlanych nieodpowiadających jego potrzebom, zarówno co do jakości, funkcjonalności czy wymaganych parametrów technicznych, po to tylko żeby dopuścić możliwość ofertowania przez wszystkich wykonawców i odnośnie wszystkich produktów znajdujących się w ich ofercie. Oznacza jedynie, iż zamawiający winien dopuścić konkurencję między wykonawcami mogącymi spełnić postawione wymogi w odniesieniu do przedmiotu zamówienia bez ograniczania dostępu do niego. Stąd bardzo istotną czynnością zamawiającego jest dokonanie opisu przedmiotu zamówienia przez wskazanie tych jego cech, które mają dla zamawiającego kluczowe znaczenie. Dla stwierdzenia naruszenia art. 29 ust. 2 p.z.p. wystarcza wprawdzie zaistnienie możliwości utrudnienia konkurencji. Jednakże wykazanie możliwości naruszenia uczciwej konkurencji nie może ograniczyć się do twierdzeń wykonawcy, przesuwając w ten sposób cały ciężar dowodzenia wyłącznie na zamawiającego, przy założeniu, iż jeśli nie udowodni on tezy przeciwnej, należy uznać daną okoliczność za wystarczająco wykazaną.*

Podobne stanowisko charakteryzuje linię orzeczniczą KIO na przestrzeni kilkunastu lat, między innymi wyrok z dnia 07.06.2016 r. (KIO 870/16), w którym stwierdzono: *Zamawiający nie ma obowiązku, by tworzyć opis przedmiotu zamówienia dopasowany do sytuacji przedsiębiorcy, (...), jeżeli produkt tego przedsiębiorcy nie odpowiada uzasadnionym potrzebom zamawiającego, które w danym postępowaniu występują, w tym nie pozwolą na osiągnięcie wszystkich celów, jakim to postępowanie ma służyć;* wyrok z dnia 30.11.2015 (KIO 2435/15), w którym czytamy: *Uzasadnione potrzeby zamawiającego mogą ograniczać potencjalny krąg wykonawców oraz wpływać na zakres oferowanych przez nich usług, dostaw i robót budowlanych, o ile wynikają one*

z celu, dla którego zamawiający wszczyna określone postępowanie, a cel ten jest nakierowany na realizację tych potrzeb i w żaden inny sposób nie może zostać osiągnięty, a także wyrok z dnia 09.10.2008 r. (KIO/UZP 1024/08): Zamawiający działając w granicach określonych przepisami prawa, ma prawo sprecyzować przedmiot zamówienia o określonych minimalnych standardach jakościowych i technicznych. Okoliczność o charakterze notoryjnym, że nie wszyscy wykonawcy dysponują produktem spełniającym wymagania Zamawiającego opisane w siwz i mogą go zaoferować oraz, że wymagania techniczne są trudne do spełnienia przez niektórych wykonawców, nie oznacza, że postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego jest prowadzone w sposób utrudniający zachowanie uczciwej konkurencji.

Zamawiający dokonuje zatem zmiany w **pkt 4 poz. 2** tabeli oraz w **pkt 5 poz. 2** tabeli formularza opis przedmiotu zamówienia poprzez dopuszczenie regulacji wysokości monitora w zakresie min. 13 cm (strony nr 8 oraz nr 9 formularza oznaczone „po zmianie” – w załączeniu).

Wykonawca winien uwzględnić zmiany wynikające z niniejszego pisma przygotowując i składając ofertę. Zmiany zostają wprowadzone na podstawie art. 38 ust.4 pzp. Zmiana SIWZ nie powoduje zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu. Termin składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Składając ofertę Wykonawca winien wymienić strony nr 8 oraz nr 9 formularza opis przedmiotu zamówienia na **strony nr 8 oraz nr 9 oznaczone „po zmianie”** (bądź wprowadzić zmiany w inny sposób).

Z poważaniem

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNYCH I FUNDUSZOWYCH

Ewa Kabza

NACZELNIK
Wydziału Administracyjno-Gospodarczego
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Marian Ziółko

KIEROWNIK
Działu Inwestycji i Zamówień Publicznych
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Tomasz Śleczkowski

18	Wyposażenie dodatkowe	<ul style="list-style-type: none"> - torba na komputer przenośny wzmocniona, tekstylna, w kolorze czarnym lub innym stonowanym, zapewniająca miejsce na komputer, dokumenty, niezbędne akcesoria, okablowanie – co najmniej dwie odseparowane komory o pełnej szerokości i wysokości torby - 1 szt. - mysz optyczna z rolką, przewodowa USB – 1szt. - klawiatura QWERTY US-International, , przewodowa USB – 1szt.
----	-----------------------	---

4. Monitor komputerowy do stacji dokującej z pkt 1 – 22 szt.

Lp.	Nazwa parametru	Opis parametru
1	Typ monitora	Monitor o przekątnej min. 21,5" przeznaczony do komputerów przenośnych – wersja standardowa (pkt 1).
2	Parametry	<ul style="list-style-type: none"> - monitor LCD o przekątnej minimum 21,5"; - format obrazu: panoramiczny; - rozdzielczość znamionowa 1920 x 1080; - minimum jeden port DVI lub DisplayPort; - wbudowany hub USB z kablem łączącym o dł. Minimum 1,5 m i co najmniej 2 szt. portów USB 2.0 lub 3.0; - przewód sygnału cyfrowego umożliwiający komunikację ze stacją dokującą do komputera (pkt 1 poz.17) o dł. Min. 1,8 m; - przewód zasilający z wtyczką pasującą do gniazda elektrycznego typu E i F („hybrydowa”, „unischuko”); - regulacja wysokości monitora w zakresie min. 13 cm; - możliwość pochylania panelu wyświetlacza.
3	Deklaracje i standardy	<ul style="list-style-type: none"> - deklaracja zgodności CE dla monitora, - zgodność ze standardem Energy Star lub EPEAT Silver

5. Monitor komputerowy do stacji dokującej z pkt 2 i pkt 3 – 3 szt.

Lp.	Nazwa parametru	Opis parametru
1	Typ monitora	Monitor o przekątnej min. 27" przeznaczony dla pracowników korzystających z aplikacji analitycznych lub pracowników komórek informatycznych.

Handwritten signature and initials:
 Olski
 2014 WWS

2	Parametry	<ul style="list-style-type: none"> - monitor LCD o przekątnej minimum 27"; - format obrazu: panoramiczny; - rozdzielczość znamionowa co najmniej 1920 x 1080; - co najmniej jeden port DVI lub DisplayPort; - wbudowany hub USB z kablem łączącym o dł. Minimum 1,5m i co najmniej 2 szt. portów USB 2.0 lub 3.0; - przewód sygnału cyfrowego umożliwiający komunikację ze stacją dokującą do komputera (odpowiednio pkt 2 i pkt 3 poz. 17) o dł. min. 1,8 m; - przewód zasilający z wtyczką pasującą do gniazda elektrycznego typu E i F („hybrydowa”, „unischuko”); - regulacja wysokości monitora w zakresie min. 13 cm; - możliwość pochylania panelu wyświetlacza.
3	Deklaracje i standardy	<ul style="list-style-type: none"> - deklaracja zgodności CE dla monitora - zgodność ze standardem Energy Star lub EPEAT Silver

Oferujemy warunki gwarancji oraz rękojmi za wady zgodnie z opisanymi w SIWZ, w tym we wzorze umowy.

Oferujemy okres gwarancji oraz rękojmi za wady zgodny z zaoferowanym przez nas w formularzu oferty.

Oferujemy termin naprawy w okresie gwarancji zgodny z zaoferowanym przez nas w formularzu oferty.

Imię i nazwisko uprawnionego przedstawiciela Wykonawcy:

.....,

Data

podpis,

*Ch. /
Sh. /
lib*