

Katowice, dnia 9 lipca 2012 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

WO-0212-99/...608...-bw/12

**DECYZJA Nr 118../2012**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. Nr 98, poz. 1071, z 2000 r. z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **Wojewódzki Zakład Opieki Zdrowotnej Nr 1 im. prof. Józefa Gasińskiego, 43-100 Tychy, ul. Edukacji 102**, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do dnia 31.12.2014 r., kod postępowania: **12-12-001028/LSZ/03/5/1**, w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C,

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:**

1. oddalić odwołanie **Wojewódzkiego Zakładu Opieki Zdrowotnej Nr 1 im. prof. Józefa Gasińskiego, 43-100 Tychy, ul. Edukacji 102**, od rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu 14.05.2012 r., kod postępowania: **12-12-001028/LSZ/03/5/1**, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

## UZASADNIENIE

W dniu 14.05.2012 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do dnia 31.12.2014 r., w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, nr ogłoszenia 12-12-001028/LSZ/03/5/1. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 28.05.2012 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Ogółem złożono 13 ofert. W wyżej wymienionym postępowaniu podano wartość zamówienia nie większą niż 8 449 040,00 zł, a wartość rozstrzygnięcia wyniosła 7 555 063,50 zł. Odwołujący złożył ofertę w terminie. Nr oferty 12-12-001028/LSZ/03/5/1/13/0403.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, stwierdzając, że Oferent nie spełnia wymaganych warunków wynikających z przepisów prawa określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy i na posiedzeniu w dniu 31.05.2012 r. ofertę odrzuciła.

W dniu 23.06.2012 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferent złożył w terminie odwołanie wnosząc o powtórzenie postępowania poprzez ponowną analizę oferty. Odwołujący wskazał, że błędne określenie czasu pracy personelu medycznego odbyło się bez jego zawinienia na skutek „mechanicznego” błędu systemu informatycznego.

Do strony niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z przysługującego mu prawa nie skorzystał.

### **Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.**

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ w:

- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 46/2011/DSOZ z dnia 16 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,

- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenia szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe).

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o zarządzenie Prezesa NFZ Nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Powyższe zarządzenie zostało wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje do stosowania.

W wymienionym postępowaniu zostało złożonych 13 ofert. W części jawnej postępowania konkursowego Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert stwierdzając, że Oferent nie spełnia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz przepisach określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy. Oferent nie spełniał warunku, co do zapewnienia wymaganej liczby godzin pracy personelu pielęgniarstwa zgodnie z wymogiem określonym w zał. nr 3 do zarządzenia Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenia szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe).

W wykazie personelu formularza ofertowego Oferent wykazał zatrudnienie pielęgniarek z co najmniej rocznym doświadczeniem w pracy w komórce organizacyjnej w łącznym tygodniowym wymiarze 68 godz. 54 min. i lekarzy specjalistów chorób zakaźnych lub lekarzy specjalistów transplantologii klinicznej w przypadku realizacji programu przez poradnię transplantologii lub oddział transplantologii 75 godz. 48 min.

Punkty 2.1.1. i 2.1.2. załącznika nr 3 przywołanego wyżej zarządzenia, określają wymagania odnośnie personelu medycznego w brzmieniu:

- lekarze specjaliści chorób zakaźnych lub lekarze specjaliści transplantologii klinicznej w przypadku realizacji programu przez poradnię transplantologii lub oddział transplantologii (łączny czas pracy – równoważnik dwóch etatów).

- pielęgniarki z co najmniej rocznym doświadczeniem w pracy w komórce organizacyjnej (oddziale, poradni) leczącej pacjentów z WZW (łączny czas pracy – równoważnik dwóch etatów).

Równoważnik 1 etatu = 37 godz. 55 min. w tygodniu.

Bezspornym jest, że powyższego warunku Oferent nie spełnił, wykazując czas pracy lekarzy wymaganej specjalności w wymiarze 75 godz. 48 min. oraz pielęgniarek w wymiarze 68 godz. 54 min.

Ponieważ w złożonej ofercie Oferent nie spełnił ww. warunków wymaganych Komisja Konkursowa na posiedzeniu w dniu 31.05.2012 r. odrzuciła ofertę Odwołującego.

Podniesiony przez Odwołującego argument, że wskazany w ofercie czas pracy lekarzy specjalistów w wymiarze 75 godz. 48 min. i pielęgniarek w wymiarze 68 godz. 54 min jest skutkiem „mechanicznego” błędu systemu informatycznego nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ korekta czasu pracy lekarza specjalisty stanowiłaby ingerencję w treść złożonej oferty, co jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów prawa. Podany wymiar zatrudnienia lekarzy specjalistów i pielęgniarek stanowi wadę oferty, której nie można poprawić na etapie oceny oferty. Oferta jest dokumentem najwyższej staranności, winna więc spełniać wszystkie wymogi określone w obowiązujących przepisach prawa. Należy również podkreślić, że odpowiedzialność za prawidłowość i aktualny stan danych zawartych w ofercie zarówno w wersji elektronicznej, jak i papierowej spoczywa na Oferencie.

Podniesiony przez Odwołującego argument, że wskazany w ofercie czas pracy lekarzy specjalistów w wymiarze 75 godz. 48 min. i pielęgniarek w wymiarze 68 godz. 54 min jest skutkiem „mechanicznego” błędu systemu informatycznego nie zasługuje na uwzględnienie. Należy wskazać, że odpowiedzialność za prawidłowość i aktualny stan danych zawartych w ofercie zarówno w wersji elektronicznej, jak i papierowej spoczywa na Oferencie. Korekta czasu pracy lekarza specjalisty stanowiłaby ingerencję w treść złożonej oferty, co jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów prawa. Podany wymiar zatrudnienia lekarzy specjalistów i pielęgniarek stanowi wadę oferty, której nie można poprawić na etapie oceny oferty. Oferta jest dokumentem najwyższej staranności, winna więc spełniać wszystkie wymogi określone w obowiązujących przepisach prawa.

W tym miejscu wskazać należy, że w świetle przepisów prawa uzupełnienie oferty, zgodnie z § 17 ust. 1 zarządzenia nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011 r. (z późn. zm.) jest możliwe pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert. Oferent może również przed upływem terminu składania ofert złożoną przez siebie ofertę wycofać i złożyć na nowo. Po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania (§ 17 ust. 4 zarządzenia).

Bezspornym zatem jest, w świetle przytoczonego § 17 ust. 4 zarządzenia Prezesa NFZ nr 46/2011/DSOZ (z późn. zm.), że po upływie terminu składania ofert nie jest możliwe uzupełnienie oferty czy też dokonanie w niej zmian.

Biorąc pod uwagę fakt, że Oferent nie spełniał w dniu złożenia oferty wymaganych warunków w zakresie czasu pracy lekarzy wymaganej specjalności i pielęgniarek określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Komisja Konkursowa podjęła decyzję o odrzuceniu oferty nr 12-12-001028/LSZ/03/5/1/13/0403.

W świetle powyższych okoliczności stwierdzić należy, że postępowanie Komisji Konkursowej było zgodne z przepisami ustawy oraz Regulaminem pracy komisji prowadzącej postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przyjętym uchwałą nr 36/2005/I Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r.

Postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując sprawdzenia złożonych ofert, w tym oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

~~Z upoważnienia Dyrektora~~  
~~Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego~~  
~~Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach~~  
~~ZASTĘPCA DYREKTORA DS. MEDYCZNYCH~~

Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

#### Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Gospodarki Lekami,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy.