

Katowice, dnia ...<sup>10</sup>... lipca 2012 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

WO- 0212-88/...<sup>611</sup>.../jc/12

**DECYZJA Nr ...<sup>121</sup>... /2012**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz.1027, z 2008 r. z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. Nr 98, poz.1071, z 2000 r. z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **Magdalenę Biernat, Witolda Orszulaka prowadzących NZOZ „ORBIMED” s. c. w Tychach, Al. Niepodległości 98** dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 roku do 31.12.2014 roku, **kod postępowania: 12-12-001028/LSZ/03/5/1**, prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C,

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:**

1. oddalić odwołanie **Magdaleny Biernat, Witolda Orszulaka prowadzących NZOZ „ORBIMED” s. c. w Tychach, Al. Niepodległości 98** od rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **14.05.2012 r.**, kod postępowania **12-12-001028/LSZ/03/5/1**, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie program lekowy – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

## UZASADNIENIE

W dniu 14.05.2012 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do 31.12.2014 r. w rodzaju leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie program lekowy – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, leki w programie lekowym – leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C, nr ogłoszenia **12-12-001028/LSZ/03/5/1**.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 28.05.2012 r.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

W wyżej wymienionym postępowaniu podano wartość zamówienia nie większą niż 8 449 040,00 zł. Wartość rozstrzygnięcia wyniosła 7 555 063,50 zł.

Odwolujący złożył ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 28.05.2012 r., nr oferty 12-12-001028/LSZ/03/5/1/6/0403.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert stwierdzając, że oferta nr 12-12-001028/LSZ/03/5/1/6/0403 nie spełnia wymogów co do zapewnienia wymaganej liczby godzin personelu lekarskiego, zgodnie z wymogiem określonym w zał. Nr 3 zarządzenia Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe). W związku z powyższym oferta na posiedzeniu Komisji Konkursowej w dniu 1 czerwca 2012 roku została odrzucona jako niespełniająca warunków wymaganych. Stosowne zawiadomienie o odrzuceniu oferty wraz z uzasadnieniem zostało do Oferenta wysłane.

W dniu 8.06.2012 roku Oferent wniósł protest na decyzję Komisji Konkursowej w przedmiocie odrzucenia oferty wskazując, że wymiar czasu pracy lekarzy wymaganej specjalności w wysokości 74 h 30 min. został wskazany omyłkowo.

Analizując ponownie ofertę w kontekście złożonych w proteście wyjaśnień Komisja Konkursowa nie znalazła podstaw do zmiany stanowiska i przedmiotowy protest oddaliła informując o tym fakcie Oferenta pismem z dnia 11.06.2012 roku, znak: KK-4800-W/587/249/12. W uzasadnieniu wskazano, że: „*powodem odrzucenia oferty było niespełnienie wymagań określonych w przepisach prawa oraz warunkach określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (DZ.U. z 2008 r. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), jak również zarządzenia Nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe)*”.

W dniu 23.06.2012 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferent złożył odwołanie w terminie w przedmiocie odrzucenia oferty nr 12-12-001028/LSZ/03/5/1/6/0403, wobec niedostatecznego wymiaru czasu zatrudnienia lekarzy wymaganej specjalności wnosząc o ponowne jej rozpatrzenie. Ponadto Odwołujący wskazał, że zamierza świadczyć usługi objęte przedmiotem konkursu głównie na obszarze powiatu tyskiego, który nie posiada znacznej liczby placówek podejmujących się leczenia przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu C i odrzucenie oferty Skarżącego pozbawi obszar województwa śląskiego możliwości zabezpieczenia świadczeń w ww. zakresie.

Odwołujący, prawidłowo poinformowany został o uprawnieniach wynikających z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i w dniu 5.07.2012 roku skorzystał z prawa wglądu do akt sprawy, nie wnosząc żadnych uwag.

**Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.**

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ:

- w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe).
- w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 46/2011/DSOZ z dnia 16 września 2011 roku w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu w tym powyższych zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Ocena ofert w postępowaniu dokonywana była w oparciu o zarządzenie Prezesa NFZ nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Powyższe zarządzenie zostało wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną

w art. 146 ust. 1 pkt. 2 ustawy. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje do stosowania.

W postępowaniu złożono 13 ofert, w tym Odwołującego, które zostały poddane jednakowej kontroli w części jawnej postępowania pod kątem spełniania wymogów formalno-prawnych.

W wykazie personelu formularza ofertowego Oferent wykazał zatrudnienie lekarzy wymaganej specjalności w łącznej tygodniowej liczbie 74 h 30 min. Należy wskazać, że punkt 2.1.1. załącznika nr 3 do zarządzenia Prezesa NFZ Nr 27/2012/WGL z dnia 10 maja 2012 roku dot. warunków wymaganych określa wymagania odnośnie personelu lekarskiego w brzmieniu:

**- lekarze specjaliści chorób zakaźnych lub lekarze specjaliści transplantologii klinicznej w przypadku realizacji programu przez poradnię transplantologii lub oddział transplantologii (łącznie czas pracy – równoważnik dwóch etatów).**

Równoważnik 1 etatu = 37,55 godzin w tygodniu.

Biorąc pod uwagę fakt, że Oferent nie spełniał wymaganych warunków określonych w przepisach prawa powszechnie obowiązującego z powodu niedostatecznego wymiaru czasu pracy lekarzy wymaganej specjalności, odrzucenie oferty przez Komisję Konkursową należy uznać za zasadne. Podany wymiar zatrudnienia lekarzy specjalistów stanowił wadę oferty, której nie można poprawić na etapie oceny oferty. Korekta czasu pracy lekarzy stanowiłaby ingerencję w treść złożonej oferty, co jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów. Należy również podkreślić, że niedostosowanie czasu pracy wymaganego personelu nie jest brakiem formalnym. W tym miejscu wskazać należy, że oferta jest dokumentem najwyższej staranności i winna spełniać wszystkie wymogi określone w obowiązujących przepisach prawa. Należy również podkreślić, że odpowiedzialność za prawidłowość i aktualny stan danych zawartych w ofercie zarówno w wersji elektronicznej, jak i papierowej spoczywa na Oferencie. Bezspornym zatem jest, w świetle przytoczonego § 17 ust. 4 zarządzenia Prezesa NFZ nr 46/2011/DSOZ (z późn. zm.), że po upływie terminu składania ofert możliwość jej uzupełnienia, czy też dokonania w niej zmian jest niemożliwe. W świetle przepisów prawa uzupełnienie oferty, zgodnie z § 17 ust. 1 zarządzenia nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011r (z późn. zm.) jest możliwe pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert. Oferent może również przed upływem terminu składania ofert złożoną przez siebie ofertę wycofać i złożyć na nowo. Po upływie terminu składania ofert, Oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania (§ 17 ust. 4 zarządzenia). Istotnym również jest, że w danym postępowaniu konkursowym obowiązują takie same akty prawne w oparciu, o które Komisja Konkursowa dokonuje oceny wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W odniesieniu do kwestii ograniczenia dostępu do świadczeń świadczeniobiorcom z powiatu tyskiego, wyjaśniam, że Śląski Oddział Wojewódzki ogłosił konkurs na terenie całego województwa śląskiego nie ograniczając się do konkretnej lokalizacji danego zakładu, tym samym zapewnił wszystkim świadczeniobiorcom równy dostęp do ww. świadczeń zdrowotnych.

W konsekwencji stwierdzić należy, że działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

#### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

~~Z nadzwyczajnego Dyrektora~~  
~~Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego~~  
~~Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach~~  
~~ZASTĘPCA DYREKTORA DS. MEDYCZYNYCH~~  
~~Dyrektor Śląskiego OW~~  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach  
*Marcin Pakulski*

#### Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Gospodarki Lekami,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy.