

Katowice, dnia¹⁰ lipca 2012 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WO- 0212-100/ ⁶¹².....-HK/12

DECYZJA Nr ¹²²...../2012

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164 poz.1027 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2000 Nr 98 poz.1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **Barbarę Rańdę**, prowadzącą **Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Rehabilitacji „PLUS” w Skoczowie, ul. Mickiewicza 42** dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 roku do 31.12.2014 roku,

kod postępowania: 12-12-001071/LSZ/03/3/1, prowadzonego w trybie konkursu ofert w rodzaju: leczenie szpitalne chemioterapią w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym, substancje czynne w chemioterapii w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym,

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:

1. oddalić odwołanie wniesione przez **Barbarę Rańdę**, prowadzącą **Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Rehabilitacji „PLUS” w Skoczowie, ul. Mickiewicza 42** od rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **14.05.2012 r.**, kod postępowania **12-12-001071/LSZ/03/3/1**, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne, chemioterapia w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym, substancje czynne w chemioterapii w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 14.05.2012 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do 31.12.2014 r. w rodzaju leczenie szpitalne, chemioterapia w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym, substancje czynne w chemioterapii w warunkach ambulatoryjnych z zakresem skojarzonym, nr ogłoszenia **12-12-001071/LSZ/03/3/1**.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 28.05.2012 r.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

W wyżej wymienionym postępowaniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 314 368,00 zł. Wartość rozstrzygnięcia wyniosła 1 872 296,00 zł.

Odwolujący złożył ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 28.05.2012r., nr oferty 12-12-001071/LSZ/03/3/1/5/0403.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert stwierdzając, że oferta nr 12-12-001071/LSZ/03/3/1/5/0403 nie spełnia warunków, zgodnie z wymogiem określonym w zał. Nr 3 zarządzenia Prezesa NFZ nr 26/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie chemioterapii. W związku z powyższym oferta na posiedzeniu Komisji Konkursowej w dniu 2.06.2012 roku została odrzucona jako niespełniająca warunków wymaganych. Stosowne zawiadomienie o odrzuceniu oferty wraz z uzasadnieniem zostało do Oferenta przesłane.

W dniu 12.06.2012 roku Oferent wniósł protest na decyzję Komisji Konkursowej w przedmiocie odrzucenia oferty wskazując, że do składanej oferty dołączył kopie pisma o podpisanie umowy z podwykonawcą w zakresie realizacji badań oraz oświadczenie, że ta umowa zostanie zawarta.

Analizując ponownie ofertę w kontekście złożonych w proteście wyjaśnień Komisja Konkursowa nie znalazła podstaw do zmiany stanowiska i przedmiotowy protest oddaliła informując o tym fakcie Oferenta pismem z dnia 12.06.2012 roku, znak: KK-4800-W/593/256/2012/WGL. W uzasadnieniu wskazano, że: „*powodem odrzucenia oferty było niespełnienie wymagań określonych w przepisach prawa oraz warunkach określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2008, nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), jak również zarządzenia Nr 26/2012/DGL Prezesa NFZ.*”

W dniu 23.06.2012 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferent złożył odwołanie w terminie w przedmiocie odrzucenia oferty nr 12-12-001071/LSZ/03/3/1/5/0403, wnosząc o przyjęcie wyjaśnienia i ponowne rozpatrzenie wniosku ofertowego.

Odwołujący, prawidłowo poinformowany został o uprawnieniach wynikających z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. 2000 Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.). Z prawa wglądu do akt jednak nie skorzystał.

Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa, winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ:

- w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 26/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie chemioterapii,
 - w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
 - w zarządzeniu Prezesa NFZ nr 46/2011/DSOZ z dnia 16 września 2011 roku w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).
- Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu w tym powyższych zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Ocena ofert w postępowaniu dokonywana była w oparciu o zarządzenie Prezesa NFZ nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Powyższe zarządzenie zostało wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje do stosowania.

W postępowaniu złożono 5 ofert, w tym Odwołującego, które zostały poddane jednakowej kontroli w części jawnej postępowania pod kątem spełniania wymogów formalno-prawnych.

Oferta Odwołującego, oznaczona numerem 5, poddana została weryfikacji zgodnie z procedurą w części jawnej postępowania. W wyniku weryfikacji uznano, iż wskazana oferta nie spełniała wymogów (zgodnie z wymogiem określonym w zał. 3 do Zarządzenia Nr 26/2012/DGL Prezesa NFZ z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie chemioterapii). Punkt 3.1.5 zał. Nr 3 do ww. zarządzenia określa między innymi pozostałe warunki w brzmieniu :

1) Zapewnienie stosowania leków z apteki szpitalnej.

Ze złożonej oferty wynika, że Oferent w swoich strukturach organizacyjnych nie posiada apteki szpitalnej, jednocześnie w przedstawionej ofercie nie wskazał w wykazie podwykonawców oraz nie załączył umowy podwykonawczej w zakresie zapewnienia stosowania leków z apteki szpitalnej. W celu spełnienia pozostałych warunków w chemioterapii, w szczególności tych wynikających z zał. Nr 3 do zarządzenia Nr 26/2012/DGL Prezesa NFZ z dnia 10 maja 2012 r. do składanej oferty dołączył kopię pisma o podpisanie umowy z podwykonawcą, oraz oświadczenie, że umowa ta zostanie podpisana.

Stwierdzić należy jednak, że załączone do oferty pisma (będące w istocie oświadczeniem własnym Oferenta oraz pismem z prośbą o zawarcie umowy odnoszącym się do przeprowadzonej rozmowy telefonicznej) zostały podpisane jednostronnie przez Oferenta i w związku z tym, w świetle obowiązujących przepisów, nie pociągają za sobą żadnych skutków prawnych – nie noszą znamion umowy ani zobowiązania podwykonawcy do jej zawarcia.

W związku z powyższym oferta uznana została za niespełniającą wymogów w zakresie zapewnienia stosowania leków z apteki szpitalnej. Uzasadniając negatywną ocenę przedmiotowej oferty należy wskazać niespełnienie wymagań określonych w przepisach prawa oraz warunkach określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, jak również Zarządzenia 26/2012/DGL. Komisja przywołała także § 13 ust. 1 pkt 7 zarządzenia Nr 46/2011/DSOZ Prezesa NFZ w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej: *„w przypadku gdy w warunkach zawierania umów lub we wzorze umowy, dopuszczalne jest zlecenie podwykonawcom udzielania świadczeń opieki zdrowotnej objętych umową – kopię zawartej umowy z podwykonawcą albo zobowiązanie podwykonawcy do zawarcia umowy z oferentem, zawierające zastrzeżenie o prawie Funduszu do przeprowadzenia kontroli na zasadach określonych w ustawie, w zakresie wynikającym z umowy zawartej z oddziałem Funduszu.”*. Doprecyzowanie jakie dokumenty należy zawrzeć w danej ofercie, w przypadku braku apteki szpitalnej funkcjonującej w strukturze organizacyjnej Oferenta, znajdowało się również w komunikacie Śląskiego OW NFZ z dnia 14 maja 2012 r.: „Ogłoszenia (oraz definicje) konkursów ofert o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne – chemioterapia”

W tym miejscu wskazać należy, że oferta jest dokumentem najwyższej staranności i winna spełniać wszystkie wymogi określone w obowiązujących przepisach prawa. Powołanie się przez

Odwolującego na możliwość żądania przez Komisję Konkursową od świadczeniodawcy złożenia wyjaśnień dotyczących przeprowadzanego postępowania staje się w tym kontekście bezzasadne. Odwołujący posiadał wiedzę na temat aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu. Zatem odpowiedzialność za prawidłowość i aktualny stan tych danych zarówno w wersji elektronicznej, jak i papierowej spoczywa na Oferencie. Istotnym jest, iż w danym postępowaniu konkursowym obowiązują takie same akty prawne w oparciu, o które Komisja Konkursowa dokonuje oceny wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Niedopuszczalne jest także w świetle obowiązujących przepisów dołączenie przez Oferenta już w trakcie postępowania konkursowego umowy z podwykonawcą, który nie został uwzględniony w wykazie podwykonawców.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy, należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. 2000 Nr 98 poz.1071 z późn. zm.), ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

~~Zmianowanie Dyrektora~~
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA D.S. MEDYCZNYCH

Dyrektor Śląskiego OW
Marcin Pakulski
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Gospodarki Lekami,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy.