

Katowice, dnia 10 lipca 2012 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

WO-0212-89/...610.....-bw/12

**DECYZJA Nr 120./2012**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. Nr 98, poz. 1071, z 2000 r. z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **Magdalenę Biernat i Witolda Orszulaka prowadzących działalność gospodarczą N ZOZ ORBIMED s.c. w Tychach, Al. Niepodległości 98**, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do dnia 31.12.2014 r., kod postępowania: **12-12-001007/LSZ/03/5/1**, w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B,

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:**

1. oddalić odwołanie **Magdaleny Biernat i Witolda Orszulaka prowadzących działalność gospodarczą N ZOZ ORBIMED s. c. w Tychach, Al. Niepodległości 98**, od rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu 14.05.2012 r., kod postępowania: **12-12-001007/LSZ/03/5/1**, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B, prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

## UZASADNIENIE

W dniu 14.05.2012 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2012 r. do dnia 31.12.2014 r., w rodzaju: leczenie szpitalne, świadczenia w zakresie: program lekowy - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B, leki w programie lekowym - leczenie przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B, nr ogłoszenia 12-12-001007/LSZ/03/5/1. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 28.05.2012 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Ogółem złożono 13 ofert. W wyżej wymienionym postępowaniu podano wartość zamówienia nie większą niż 8 670 320,00 zł, a wartość rozstrzygnięcia wyniosła 8 081 754,00 zł. Odwołujący złożył ofertę w terminie. Nr oferty 12-12-001007/LSZ/03/5/1/6/0403.

W części jawnej postępowania konkursowego Komisja dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, stwierdzając, że Oferent nie spełnia wymaganych warunków wynikających z przepisów prawa określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy i na posiedzeniu w dniu 01.06.2012 r. ofertę odrzuciła. W dniu 08.06.2012 r. Oferent złożył protest, który Komisja Konkursowa uznała za bezzasadny i postanowiła go nie uwzględnić.

W dniu 23.06.2012 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferent złożył w terminie odwołanie wnosząc o ponowne rozpatrzenie oferty nr 12-12-001007/LSZ/03/5/1/6/0403. Odwołujący wskazał, że zapewnia łączny czas pracy lekarzy (zgodnie z wymogiem określonym w zał. nr 3 do zarządzenia Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL), a wskazany w ofercie łączny czas pracy lekarzy w wymiarze 74 godz. 30 min. jest omyłką pisarską. Ponadto Odwołujący wskazał, że zamierza świadczyć usługi objęte przedmiotem konkursu głównie na obszarze powiatu tyskiego, który nie posiada znacznej liczby placówek podejmujących się leczenia przewlekłego wirusowego zapalenia wątroby typu B i odrzucenie oferty Skarżącego pozbawi znaczne tereny województwa śląskiego zabezpieczenia w ww. zakresie świadczeń.

Do strony niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący w dniu 05.07.2012 r. skorzystał z tego prawa i nie wniósł uwag do protokołu.

**Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.**

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje

sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powieła zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ w:

- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 46/2011/DSOZ z dnia 16 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe).

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o zarządzenie Prezesa NFZ Nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Powyższe zarządzenie zostało wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje do stosowania.

W wymienionym postępowaniu zostało złożonych 13 ofert. W części jawnej postępowania konkursowego Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert stwierdzając, że Oferent nie spełnia wymaganych warunków wynikających z przepisów prawa oraz przepisów określonych przez Prezesa NFZ na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy. Oferent nie spełniał warunku, co do zapewnienia wymaganej liczby godzin pracy personelu lekarskiego zgodnie z wymogiem określonym w zał. nr 3 do zarządzenia Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe).

W wykazie personelu formularza ofertowego Oferent wykazał zatrudnienie lekarzy wymaganych specjalności w łącznym tygodniowym wymiarze : 74 godz. 30 min.

Punkt 1.1.1 załącznika nr 3 przywołanego wyżej zarządzenia, określa wymagania odnośnie personelu lekarskiego w brzmieniu:

- **lekarze specjaliści chorób zakaźnych lub lekarze specjaliści transplantologii klinicznej w przypadku realizacji programu przez poradnię transplantologii lub oddział transplantologii (łącznie czas pracy – równoważnik dwóch etatów).**

Równoważnik 1 etatu = 37 godz. 55 min.

Bezspornym jest, że powyższego warunku Oferent nie spełnił, wykazując czas pracy lekarzy wymaganej specjalności w wymiarze 74 godz. 30 min.

Ponieważ w złożonej ofercie Oferent nie spełnił ww. warunków wymaganych Komisja Konkursowa na posiedzeniu w dniu 01.06.2012 r. odrzuciła ofertę Odwołującego. Dnia 08.06.2012 r. Oferent złożył protest, który jako bezzasadny nie został przez Komisję Konkursową uwzględniony.

Podniesiony przez Odwołującego argument, że wskazany w ofercie czas pracy lekarzy specjalistów w wymiarze 74 godz. 30 min jest omyłką pisarską nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ korekta czasu pracy lekarza specjalisty stanowiłaby ingerencję w treść złożonej oferty, co jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów prawa. Podany wymiar zatrudnienia lekarzy specjalistów stanowi wadę oferty, której nie można poprawić na etapie oceny oferty. Oferta jest dokumentem najwyższej staranności, winna więc spełniać wszystkie wymogi określone w obowiązujących przepisach prawa. Należy również podkreślić, że odpowiedzialność za prawidłowość i aktualny stan danych zawartych w ofercie zarówno w wersji elektronicznej, jak i papierowej spoczywa na Oferencie.

W tym miejscu wskazać należy, że w świetle przepisów prawa uzupełnienie oferty, zgodnie z § 17 ust. 1 zarządzenia nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011r (z późn. zm.) jest możliwe pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert. Oferent może również przed upływem terminu składania ofert złożoną przez siebie ofertę wycofać i złożyć na nowo. Po upływie terminu składania ofert, Oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania (§ 17 ust. 4 zarządzenia).

Bezspornym zatem jest, w świetle przytoczonego § 17 ust. 4 zarządzenia Prezesa NFZ nr 46/2011/DSOZ (z późn. zm.), że po upływie terminu składania ofert nie ma możliwości uzupełnienia oferty czy też dokonania w niej zmian.

W odniesieniu do kwestii ograniczenia dostępu do świadczeń świadczeniobiorcom z powiatu tyskiego, wyjaśniam, że Śląski Oddział Wojewódzki ogłosił konkurs na terenie całego województwa śląskiego nie ograniczając się do konkretnej lokalizacji danego zakładu, tym samym zapewnił wszystkim świadczeniobiorcom równy dostęp do ww. świadczeń zdrowotnych.

Biorąc pod uwagę fakt, że Oferent nie spełniał w dniu złożenia oferty wymaganych warunków w zakresie czasu pracy lekarzy wymaganej specjalności określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 Komisja Konkursowa podjęła decyzję o odrzuceniu oferty nr 12-12-001007/LSZ/03/5/1/6/0403.

W świetle powyższych okoliczności stwierdzić należy, że postępowanie Komisji Konkursowej było zgodne z przepisami ustawy oraz Regulaminem pracy komisji prowadzącej postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przyjętym uchwałą nr 36/2005/I Rady Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 4 października 2005 r.

Postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując sprawdzenia złożonych ofert, w tym oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. nr 164, poz. 1027 z 2008 r. z późn. zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
ZASTĘPCA DYREKTORA DS. MEDYCZNYCH  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Gospodarki lekami,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy.