

Katowice, dnia 23 października 2013 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WO-0212-23/...699...-mwr/13

DECYZJA Nr 24 /2013

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 26.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **NZOZ ELAVITA Sp. z o.o. w Bytomiu, ul. Konstytucji 93**, dotyczącego rozstrzygnięcia rokowań na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na lata 2013-2015, kod postępowania: **12-13-000304/POZ/0112/01.0000.156.16/3**, w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna, świadczenia w zakresie: nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób - ryczałt miesięczny,

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. Oddalić odwołanie **NZOZ ELAVITA Sp. z o.o. w Bytomiu, ul. Konstytucji 93** od rozstrzygnięcia postępowania w trybie rokowań ogłoszonego w dniu 13.08.2013 r., kod postępowania: **12-13-000304/POZ/0112/01.0000.156.16/3**, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna, świadczenia w zakresie: nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób – ryczałt miesięczny, prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. Nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 13.08.2013 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił rokowania poprzedzające zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki

zdrowotnej na lata 2013-2015 w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna, świadczenia w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób – ryczałt miesięczny w obrębie miasta Bytom, obejmujący dzielnice: Karb i Śródmieście, nr ogłoszenia 12-13-000304/POZ/0112/01.0000.156.16/3. W wyżej wymienionym postępowaniu podano wartość zamówienia nie większą niż 161 500,00 zł za okres obowiązywania umowy od dnia 1.11.2013 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 13.08.2013 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Tryb postępowania ustalono na podstawie art. 144 pkt 2 ustawy, tj. w przypadku, gdy zachodzi pilna potrzeba zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, której wcześniej nie można było przewidzieć. Do udziału w rokowaniach zaproszono 5 świadczeniodawców, wskazanych zgodnie z art. 145 ust. 2 ustawy. Odwołujący ofertę nr 12-13-000304/POZ/0112/01.0000.156.16/3/0401 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno – prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez Oferenta wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferta braków formalnych nie zawiera. W części niejawnej konkursu ofert, w której działając na podstawie art. 148 ustawy oraz zarządzenia Prezesa NFZ Nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. Ranking końcowy obejmował 5 miejsc realizacji świadczeń. Komisja Konkursowa dokonała wyboru Oferenta w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym. Zgodnie z § 3 ust. 4 Zarządzenia Nr 21/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, postępowanie ma na celu wyłonienie jednego świadczeniodawcy udzielającego świadczeń w jednym miejscu udzielania świadczeń na obszarze zabezpieczenia.

W dniu 23.09.2013 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie rokowań w powyższym zakresie dokonując wyboru oferty nr 2 złożonej przez dr hab. n. med. Jacka Zamłyńskiego. Strona złożyła odwołanie w terminie, tj. 27.09.2013 r. i zwróciła się o uchylenie decyzji rozstrzygnięcia postępowania podnosząc zarzut, że jej oferta nie została poddana rzetelnej ocenie, skutkiem czego według odwołującego nie został zaproszony do ustnych negocjacji.

Do strony niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący w dniu 2.10.2013 r. skorzystał z prawa wglądu do akt sprawy, nie wnosząc w protokole żadnych uwag dotyczących udostępnionego materiału.

Dyrektor Śląskiego OW NFZ podejmując niniejsze rozstrzygnięcie zważył, co następuje:

Odwolanie na uwzględnienie nie zasługuje.

Tytułem wyjaśniania wskazać należy, że postępowanie zostało ogłoszone celem zabezpieczenia dostępu do świadczeń na obszarze miasta Bytom, obejmujący dzielnice: Karb i Śródmieście, poczynawszy od 1 listopada 2013 r.

Przechodząc do rozpoznania odwołania stwierdza się, co następuje. Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla Komisji Konkursowej. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ w szczególności w:

- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 21/2013/DSOZ z dnia 23 kwietnia 2013 r. (z późn. zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej,
- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 46/2011/DSOZ z dnia 16 września 2011 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- zarządzeniu Prezesa NFZ Nr 54/2010/DSOZ z dnia 30 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm.

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu w tym powyższych zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o zarządzenie Prezesa NFZ Nr 54/2011/DSOZ z dnia 30 września 2011 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Powyższe zarządzenie zostało wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z ww. zarządzeniem oceny ofert w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w ww. zakresie dokonuje się według kryteriów kompleksowości, jakości, dostępności oraz ceny. Powyższe zarządzenie bardzo precyzyjnie określa przez pryzmat jakich okoliczności każde z kryteriów jest oceniane. Zawiera również szczegółowe parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładne wskazanie sposobu oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje do stosowania. W rokowaniach zostało złożonych

5 ofert. Oferta Odwołującego została przyjęta z numerem 3. Rokowania zostały ogłoszone zgodnie z obowiązującym prawem, a Komisja Konkursowa prowadząca postępowanie podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu stwierdzenie zgodności oferty z wymaganiami zawartymi w materiałach informacyjnych, w szczególności w: Zarządzeniu Nr 21/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 kwietnia 2013 r., w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej oraz w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej z późn.zm. W części jawnej konkursu ofert Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert jak również przeprowadziła u wszystkich Oferentów biorących udział w postępowaniu kontrolę. Zgodnie z art.148 pkt 1 Ustawy Komisja Konkursowa dokonuje porównania złożonych ofert, pod względem kryteriów, którymi są ciągłość, kompleksowość, jakość, dostępność udzielanych świadczeń oraz cena. Biorąc pod uwagę powyższe kryteria Komisja Konkursowa zobowiązana jest do dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty.

W toczących się postępowaniach mających na celu zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na okres od dnia 01.11.2013 r. do dnia 31.12.2015 r. Komisja Konkursowa postanowiła odstąpić od negocjacji m.in. w przypadku gdy w rankingu otwarcia oferent z największą liczbą punktów uzyskaną za kryterium niecenowe oraz maksymalną liczbę punktów za kryterium cenowe uzyskał łącznie najwyższą możliwą w danym postępowaniu łączną liczbę punktów, a pozostali oferenci z niższą punktacją za kryterium niecenowe nawet dokonując zmiany ceny jednostkowej i osiągnięcie maksymalnej liczby punktów za kryterium cenowe nie osiągnęliby większej łącznej liczby punktów od oferenta, który uplasował się na pierwszej pozycji w rankingu otwarcia.

Oferty zostały uszeregowane w kolejności wynikającej z łącznej liczby punktów oceny. Oferta Odwołującego w rankingu otwarcia uzyskała łączną ocenę 86,389 pkt., w tym 28,500 pkt. za cenę i 57,889 pkt. za kryteria niecenowe. Oferta nr 1, w rankingu otwarcia uzyskała łączną ocenę 92,889 pkt. w tym 30,000 pkt. za cenę i 62,889 pkt. za kryteria niecenowe. Zatem zaproszenie oferentów do negocjacji nie było celowe, ponieważ w sytuacji zwiększenia wartości punktowej za kryterium cenowe do maksymalnej liczby punktów tj. 30 punktów oferta wnoszącego odwołanie nie zmieniłaby pozycji w rankingu, ponieważ uzyskałaby łącznie 87,889 pkt. W dalszym ciągu oferent, który uplasował się na pierwszej pozycji uzyskał łączną wyższą ocenę o 5 pkt. w stosunku do oferty wnoszącego odwołanie.

Komisja Konkursowa jest zobowiązana do dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty. Ocena złożonej oferty jak również ranking końcowy ofert są generowane przez system wspomagający postępowanie konkursowe w oparciu o kryteria zawarte w zarządzeniu Nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011 r. z późn.zm. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,

a także dane przedstawione przez Oferentów w złożonych ofertach. Zgodnie z przepisem art. 134 ustawy Narodowy Fundusz Zdrowia jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Wskazać należy, że działania Komisji Konkursowej nie mają prowadzić do zawarcia umów ze wszystkimi oferentami biorącymi udział w postępowaniu. Zgodnie z § 3 ust. 4 zarządzenia Prezesa NFZ nr 21/2013/DSOZ z dnia 23 kwietnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, postępowanie w powyższym zakresie ma na celu wyłonienie jednego świadczeniodawcy udzielającego świadczeń w jednym miejscu udzielania świadczeń na obszarze zabezpieczenia. Wskazać należy, że zgodnie z dyspozycją § 3 ust. 3 ww. zarządzenia obszar zabezpieczenia świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej został określony w ogłoszeniu postępowania, dlatego niezależnie od ilości złożonych ofert w postępowaniu i uzyskanych przez nie punktów w rankingu końcowym, można było dokonać wyboru wyłącznie jednej oferty.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz aktach wykonawczych, w tym w szczególności w rozporządzeniu Ministra Zdrowia wydanym na podstawie art. 139 ust. 5 ustawy.

Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim świadczeniodawcom na tych samych zasadach. Dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich oferentów. W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić. Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Grzegorz Nowak

2-

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy,