

Katowice, dnia 30 czerwca 2014 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/316/1016-DG/2014

**DECYZJA Nr 12-1214/OD-372/WOKS/2014**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 § 1 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez SPORT-MED Spółkę z o.o., Jastrzębie Zdrój, ul. Zielona 18a zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2019 r. kod postępowania: 12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01 w rodzaju: rehabilitacja lecznicza w zakresie: fizjoterapia ambulatoryjna - dla miasta Jastrzębie Zdrój przy udziale Stron:

1. Leczniczo-Rehabilitacyjny Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ORTHOGON Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-335 Jastrzębie-Zdrój, Wodeckiego 23
2. Mariola Borzęcka, Miłosz Marek Niepubliczny Zakład Rehabilitacji Leczniczej "Rehmed" S.C., 44-335 Jastrzębie-Zdrój, Turystyczna 5a 5a
3. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 2 w Jastrzębiu Zdroju, 44-330 Jastrzębie-Zdrój, Aleja Jana Pawła II 7

## Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

### UZASADNIENIE

W dniu 13.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019r., kod postępowania: 12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01, w rodzaju: rehabilitacja lecznicza w zakresie: fizjoterapia ambulatoryjna - dla miasta Jastrzębie Zdrój. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1 003 360,80 zł. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W wyżej wymienionym postępowaniu złożono łącznie 7 ofert.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert. W części niejawnej postępowania, w której działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

Odwołujący złożył odwołanie pismem z dnia 13.06.2014 r. Wnioskujący podnosi że w postępowaniu mogło dojść do „...naruszenia przez NFZ przepisu art. 134 ust. 1 i ust. 2 przez błędne zastosowanie przejawiające się w wyborze ofert podmiotów, których prowadzona ocena była niepełna i niesprawiedliwa...” oraz, że „... jest świadczeniodawcą w zakresie ambulatoryjnej opieki medycznej w zakresie medycyny sportowej i kontrakt w zakresie rehabilitacji leczniczej i fizjoterapii ambulatoryjnej pozwoli na kompleksowe sprawowanie opieki medycznej...”. Odwołujący podnosi również, że „... NFZ wybrał jedynie trzech świadczeniodawców zostawiając mieszkańców naszego miasta w zdecydowanie gorszej sytuacji i ograniczając ich dostępność do świadczeń...”. Odwołujący podnosi, że „...w stosunku do innych miast naszego regionu np. Rybnika gdzie świadczeniodawców świadczących usługi medyczne w w/w zakresie jest dwuipółkrotnie więcej.”

Do Stron niniejszego postępowania w dniu 17.06.2014r. skierowano pismo informujące o prawie wglądu do akt i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszenia żądań. W dniu 24.06.2014r. do Stron skierowano pismo informujące o pomyłkowym podaniu w poprzednim piśmie zakresu świadczeń oraz numeru postępowania do którego wniesiono odwołanie, oraz o przedłużeniu terminu rozpatrzenia odwołania do dnia 30.06.2014r.

### **Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.**

Rozpatrując odwołanie, Dyrektor Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 80/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza.

W postępowaniu 12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01 złożono łącznie 7 ofert. Każda z ofert (także Odwołującego) oceniana była według tych samych kryteriów. Kryteria oceny ofert określa Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.) a szczegółowe parametry kryteriów oceny, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 1 – 4 oraz wagę skalującą poszczególnych kryteriów w ocenie łącznej, w podziale na poszczególne rodzaje lub zakresy świadczeń opieki zdrowotnej określa załącznik nr 1. W rodzaju świadczenia fizjoterapia ambulatoryjna kryteria te określa tabela nr 10 ww. zarządzenia. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania konkursowego Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, dokonała porównania ofert. Porównanie ofert w oparciu o wskazane w zarządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez Oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu. Wartość punktowa pozycji oferty w danym kryterium wynika z sumowania punktów uzyskanych w poszczególnych pytaniach ankietowych na

podstawie udzielonej przez Oferentów odpowiedzi i ustalonej punktacji danej odpowiedzi. Brane są pod uwagę wszystkie pytania z ankiet dotyczące danego kryterium.

Kierując się treścią art. 142 ust. 6 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawniej konkursu może przeprowadzić negocjacje z Oferentami w celu ustalenia liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz ceny za świadczenia opieki zdrowotnej. Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wersja 2014/001/BO/KONTR/5.10 (wprowadzona na podstawie pisma sygn.: NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/W/01935/KI) Komisja zapraszała do negocjacji Oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych, a liczba wybranych do negocjacji Oferentów gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby punktów rozliczeniowych. Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, który przedstawiała się następująco:

Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łączne	Status negocjacji
1	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/6/0405	Mariola Borzęcka, Miłosz Marek Niepubliczny Zakład Rehabilitacji Leczniczej "Rehmed" S.C.	Jastrzębie-Zdrój Turystyczna 5a	18,654	30,000	48,654	zbieżne ostateczne
2	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/7/0405	Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 2 w Jastrzębiu Zdroju	Jastrzębie-Zdrój Aleja Jana Pawła II 7	19,615	28,333	47,948	zbieżne ostateczne
3	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/2/0405	Leczniczo-Rehabilitacyjny Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ORTHOGON Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Jastrzębie Zdrój Wodeckiego 23	18,654	25,000	43,654	zbieżne ostateczne
4	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/5/0405	Michał Posturzyński	Jastrzębie-Zdrój Mazowiecka 10	20,000	15,000	35,000	zbieżne ostateczne
4	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/4/0405	"SPORT-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Jastrzębie-Zdrój Zielona 18 A	20,000	15,000	35,000	zbieżne ostateczne
4	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/1/0405	"Medica" Spółka Jawna Bogumiła Wójcik i Wspólnik	Jastrzębie-Zdrój Wielkopolska 2a	20,000	15,000	35,000	zbieżne ostateczne
7	12-14-000454/REH/05/1/05.1310.208.02/01/3/0405	Wojewódzki Szpital Rehabilitacyjny dla Dzieci w Jastrzębiu Zdroju	Jastrzębie Zdrój Kościuszki 14	10,000	18,333	28,333	zbieżne ostateczne

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu postępowania. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest

w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferta Odwołującego uzyskała łączną ocenę 35 pkt. w tym 20 pkt. za kryteria niecenowe zajmując 5 pozycję w rankingu końcowym. Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia pozwoliła na wybór ofert z pozycji 1-3.

Odnosząc się do poruszonych w odwołaniu kwestii informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwił zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. Sposób dokonania oceny (zasady punktowania) poszczególnych ofert przez Komisję Konkursową, o czym była mowa powyżej zagwarantowały również nienaruszalność zasady uczciwej konkurencji.

Odnosząc się do kompleksowego sprawowania opieki informuje, że oferta może zostać oceniona jedynie zgodnie z kryteriami przewidzianymi w postępowaniu konkursowym. Kryteria te są jednoznacznie wskazane w aktualnie obowiązujących przepisach prawa, tzn. w Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. i tylko wg nich dokonuje się oceny ofert. Odnośnie faktu podnoszonego przez Odwołującego co do wybrania „...jedynie trzech świadczeniodawców zostawiając mieszkańców naszego miasta w zdecydowanie gorszej sytuacji i ograniczając ich dostępność do świadczeń i wybór świadczeniodawców w stosunku do innych miast naszego regionu np. Rybnika gdzie świadczeniodawców świadczących usługi medyczne w w/w zakresie jest dwuipółkrotnie więcej.” większej liczby świadczeniodawców na terenie Rybnika wyjaśniam, że wybrani Świadczeniodawcy wykazali potencjał wykonawczy pozwalający na zabezpieczenie świadczeń na terenie miasta Jastrzębie Zdrój a liczba wybranych Oferentów nie wpływa na dostępność świadczeń. Należy zaznaczyć, że ilość świadczeniodawców w poszczególnych postępowaniach wybranych do realizacji świadczeń nie jest określona a wynika z wartości zamówienia przeznaczonego na dane postępowanie.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania. Działanie Komisji było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

P. O. DYREKTOR  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

*Tomasz Uher*

.....  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

1. NZOZ SPORTMED Jastrzębie Zdrój, ul. Zielona 18a
2. Lecznico-Rehabilitacyjny Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ORTHOGON Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-335 Jastrzębie-Zdrój, Wodeckiego 23
3. Mariola Borzęcka, Miłosz Marek Niepubliczny Zakład Rehabilitacji Leczniczej "Rehmed" S.C., 44-335 Jastrzębie-Zdrój, Turystyczna 5a
4. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 2 w Jastrzębiu Zdroju, 44-330 Jastrzębie-Zdrój, Aleja Jana Pawła II 7
5. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu,
6. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu,
7. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a.