

Katowice, dnia 17 czerwca 2014 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/214/697-DG/2014

DECYZJA Nr 12-938/OD-164/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 § 1 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Iwonę Sosnowską-Wieczorek, NZOZ „In-Corpore” 40-668 Katowice, ul. Bażantów 2 zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2019 r. kod postępowania: 12-14-000444/REH/05/1/05.2300.024.02/01 w rodzaju: rehabilitacja lecznicza w zakresie rehabilitacja dzieci z zaburzeniami wieku rozwojowego na obszarze zabezpieczenia grupa powiatów subregion centralny bez powiatu zawierciańskiego przy udziale stron:

1. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Mikołowie, 43-190 Mikołów, Plac Salwatorianów 4
2. Zabrzeńskie Towarzystwo Rodziców, Opiekunów i Przyjaciół Dzieci Specjalnej Troski w Zabrzu, 41-806 Zabrze, ul. Wyciska 5
3. Ośrodek Rehabilitacyjno-Wychowawczy dla Dzieci Niepełnosprawnych, 43-608 Jaworzno, ul. Ks.J.Sulińskiego 41
4. Śląskie Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Specjalnej Troski i Osobom z Upośledzeniem Umysłowym Oddział „Odrodzenie”, 40-645 Katowice, ul. Radockiego 280

5. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Pszczynie, 43-200 Pszczyna, ul. Antesa 1 1
6. Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Miłosierdzie Boże, 43-190 Mikołów, ul. Gliwicka 366
7. Centrum Pediatrii im. Jana Pawła II w Sosnowcu, 41-218 Sosnowiec, ul. G. Zapolskiej 3
8. "Przychodnia Lekarska San-Med" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-100 Tychy, ul. Biblioteczna 17
9. Społeczny Komitet Pomocy Osobom Niepełnosprawnym, 44-100 Gliwice, ul. Słowackiego 58 B
10. Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Tychach, 43-100 Tychy, al. Niepodległości 90
11. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w K-cach, 41-800 Zabrze, ul. 3-go Maja 13-15
12. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym - Koło w Jaworznie, 43-600 Jaworzno, ul. Chopina 19 19
13. Pszczyński Ośrodek Rehabilitacyjno - Terapeutyczny, 43-200 Pszczyna, ul. Dra Witolda Antesa 1
14. Regionalna Fundacja Pomocy Niewidomym, 41-500 Chorzów, ul. Dąbrowskiego 55 A
15. Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym w Warszawie - Koło w Katowicach Giszowcu, 40-487 Katowice, ul. Gościnną 8
16. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej-Ośrodek Rehabilitacji Dzieci Niepełnosprawnych, 41-800 Zabrze, ul. 3-go Maja 10
17. Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Niepełnosprawnej w Radzionkowie, 41-922 Radzionków, Pl. Jana Pawła II 4
18. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Chorzowie, 41-500 Chorzów, ul. Czysta 7
19. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Bytomiu, 41-902 Bytom, ul. Powstańców Śląskich 17
20. Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Rehabilitacyjno-Opiekuńczy, 41-404 Mysłowice, ul. Laryska 7
21. Piekarskie Centrum Medyczne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, ul. Szpitalna 11
22. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Adaptacyjny Bernadeta Wiśniowska Spółka Jawna, 41-705 Ruda Śląska, ul. Wita Stwosza 1
23. Spółka Partnerska Niepubliczny Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego Michałkowice Jarosz i partnerzy, spółka lekarska, 41-103 Siemianowice Śląskie, ul. Kościelna 32
24. MONIKA FUCHS, 43-200 Pszczyna, ul. Partyzantów 21
25. Katowicka Fundacja Pomocy Dzieciom Kalekim /Niepełnosprawnym/, 40-887 Katowice, ul. Ułańska 5

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

UZASADNIENIE

W dniu 13.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019 r., kod postępowania: 12-14-000444/REH/05/1/05.2300.021.02/01, w rodzaju: rehabilitacja lecznicza w zakresie rehabilitacja dzieci z zaburzeniami wieku rozwojowego na obszarze zabezpieczenia grupa powiatów subregion centralny bez powiatu zawierciańskiego. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 7 300 000zł na okres rozliczeniowy od 01.07.2014 do 31.12.2014. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W wyżej wymienionym postępowaniu złożono łącznie 26 ofert.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno–prawnej złożonych ofert. W części niejawnej postępowania, w której działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w ramach której oferta Oferenta została odrzucona gdyż nie spełniała wymogów formalno – prawnych. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

Odwołujący złożył odwołanie pismem z dnia 10.06.2014 r. które wpłynęło w dniu 10.06.2014 r. Odwołujący zarzuca Komisji Konkursowej naruszenie przepisów prawa poprzez „nieuprawnione przyjęcie, że komórka organizacyjna podmiotu leczniczego zgłoszona do oferty powinna być zarejestrowana najpóźniej w dniu złożenia oferty.” W dniu 15.04.2014 r. w trakcie postępowania Odwołujący złożył protest na decyzję Komisji Konkursowej o odrzuceniu w całości oferty dotyczącej rehabilitacji dzieci z zaburzeniami wieku rozwojowego, oraz że w jego „przekonaniu decyzja Komisji Konkursowej o odrzuceniu przedmiotowej oferty oraz o oddaleniu złożonego protestu stanowi nieuprawnione rozszerzenie wymogów zapisanych w przywoływanych Zarządzeniach Prezesa NFZ...”. Jak również podnosi, iż jego zdaniem przepisy prawne przywołane przez Komisję Konkursową stanowią błędną podstawę prawną i w żadnym momencie nie wskazują na konieczność rejestracji komórki organizacyjnej najpóźniej w dniu złożenia oferty.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o prawie wglądu do akt i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszenia żądań.

W dniu 16.06.2014r. następujące strony: Ośrodek Rehabilitacyjno-Wychowawczy dla Dzieci Niepełnosprawnych, Piekarskie Centrum Medyczne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz Pszczyński Ośrodek Rehabilitacyjno – Terapeutyczny, skorzystały z tego prawa, nie wnosząc uwag.

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Rozpatrując odwołanie, Dyrektor Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 80/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju rehabilitacja lecznicza.

W postępowaniu 12-14-000444/REH/05/1/05.2300.024.02/01 złożono łącznie 26 ofert.

Zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. Sposób dokonania oceny (zasady punktowania) poszczególnych ofert przez Komisję Konkursową, o czym była mowa powyżej zagwarantował również nienaruszalność zasady uczciwej konkurencji.

Odnosząc się do poruszonych w odwołaniu kwestii informuję, że wszystkie oferty (także Odwołującego się) oceniane były według tych samych reguł, zgodnie z obowiązującymi przepisami i zgodnie z przyjętą *Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*. W pierwszym etapie postępowania konkursowego Komisja dokonuje sprawdzenia ofert pod względem spełniania warunków formalno – prawnych. W przypadku stwierdzenia niezgodności Oferent wzywany jest do usunięcia braków pod rygorem odrzucenia oferty. W wyżej wymienionym przypadku po weryfikacji poprawności wskazanego w ofercie miejsca realizacji świadczeń z dostępnym Rejestrem Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą Komisja Konkursowa ustaliła, iż komórka organizacyjna

w której Oferent będzie realizował świadczenia o kodzie (cz. VII KR) 060, ze specjalnością komórki (cz.VIII KR) 2301 została faktycznie zarejestrowana z dniem 01 kwietnia 2014 (wg. daty zmiany wpisu do rejestru).

Należy wskazać, że zgodnie z § 10 ust. 4 pkt 5 Zarządzenia Nr 57/2013/DSOZ, formularz ofertowy zawiera wykaz miejsc udzielania świadczeń z danymi identyfikacyjnymi, obejmujący miejsca udzielania świadczeń podwykonawców. Paragraf 5 w/w Zarządzenia stanowi, iż Oferent obowiązany jest do przygotowania i złożenia oferty spełniającej warunki zawierania umów, zgodnie z przepisami niniejszego zarządzenia, natomiast § 13 ust. 1 pkt 9 stanowi, iż oferta w formie pisemnej powinna zawierać oświadczenie zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do zarządzenia. Oświadczenie Oferenta zawarte w załączniku nr 2, pkt 13 wskazuje, że dane przedstawione w ofercie i niniejszych oświadczeniach są zgodne ze stanem prawnym i faktycznym. Odwołujący złożył w/w oświadczenie składając na nim własnoręczny podpis. Oczywistym jest, że zgodnie z w/w przepisami podmiot na dzień składania oferty tj. 31 marca 2014, wyznaczonym jako ostateczny termin składania ofert, nie posiadał w swojej strukturze komórki zarejestrowanej właściwej dla realizacji świadczeń w zakresie rehabilitacji dzieci z zaburzeniami wieku rozwojowego. Należy również wskazać, że zgodnie z art. 100 ust. 1 pkt. 5 i 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 217) podmiot, który zamierza wykonywać działalność leczniczą jako podmiot leczniczy, składa organowi prowadzącemu rejestr wniosek o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, zawierający m.in. dane dot. rodzaju działalności oraz zakresu udzielanych świadczeń zdrowotnych oraz wykaz jego jednostek lub komórek organizacyjnych, których działalność jest związana z udzielaniem świadczeń zdrowotnych. Zgodnie zaś z art. 103 w/w ustawy działalność leczniczą można rozpocząć po uzyskaniu wpisu do rejestru.

Z uwagi na datę rozpoczęcia działalności w rejestrze z dniem 01.04.2014 r. nie można przyjąć, że oferent spełnia warunki formalno-prawne na dzień złożenia oferty, a zatem postępowanie Komisji Konkursowej było prawidłowe i nie można zgodzić się z zarzutami Odwołującego.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania. Działanie Komisji było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

p.o. DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Tomasz Uher

..... (-1-)

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Iwona Sosnowska-Wieczorek , NZOZ „In-Corpore”, 40-668 Katowice, ul. Bażantów 2
2. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Mikołowie, 43-190 Mikołów, Plac Salwatorianów 4
3. Zabrzeńskie Towarzystwo Rodziców, Opiekunów i Przyjaciół Dzieci Specjalnej Troski w Zabrzu, 41- 806 Zabrze, ul. Wyciska 5
4. Ośrodek Rehabilitacyjno-Wychowawczy dla Dzieci Niepełnosprawnych, 43-608 Jaworzno, ul. Ks.J.Sulińskiego 41
5. Śląskie Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Specjalnej Troski i Osobom z Upośledzeniem Umysłowym Oddział “Odrodzenie”, 40-645 Katowice, ul. Radockiego 280
6. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Pszczynie, 43-200 Pszczyna, ul. Antesa 11
7. Ośrodek dla Osób Niepełnosprawnych Miłosierdzie Boże, 43-190 Mikołów, ul. Gliwicka 366
8. Centrum Pediatrii im. Jana Pawła II w Sosnowcu, 41-218 Sosnowiec, ul. G. Zapolskiej 3
9. "Przychodnia Lekarska San-Med" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-100 Tychy, ul. Biblioteczna 17
10. Społeczny Komitet Pomocy Osobom Niepełnosprawnym, 44-100 Gliwice, ul. Słowackiego 58 B
11. Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Tychach, 43-100 Tychy, al.Niepodległości 90
12. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w K-cach, 41-800 Zabrze, ul. 3-go Maja 13-15

13. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym - Koło w Jaworznie,
43-600 Jaworzno, ul. Chopina 19 19
14. Pszczyński Ośrodek Rehabilitacyjno - Terapeutyczny, 43-200 Pszczyna, ul. Dra Witolda Antesa 1
15. Regionalna Fundacja Pomocy Niewidomym, 41-500 Chorzów, ul. Dąbrowskiego 55 A
16. Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym w Warszawie – Koło
w Katowicach Giszowcu, 40-487 Katowice, ul. Gościnną 8
17. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej-Ośrodek Rehabilitacji Dzieci Niepełnosprawnych,
41-800 Zabrze, ul. 3-go Maja 10
18. Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Niepełnosprawnej w Radzionkowie,
41-922 Radzionków, Pl. Jana Pawła II 4
19. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Chorzowie,
41-500 Chorzów, ul. Czysta 7
20. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Bytomiu,
41-902 Bytom, ul. Powstańców Śląskich 17
21. Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Rehabilitacyjno-Opiekuńczy, 41-404 Mysłowice,
ul. Laryska 7
22. Jolanta Luksa – Pydych, Zastępca Dyrektora ds. medycznych, Piekarskie Centrum Medyczne spółka
z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, ul. Szpitalna 11
23. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ośrodek Adaptacyjny Bernadeta Wiśniowska Spółka Jawna,
41-705 Ruda Śląska, ul. Wita Stwosza 1
24. Spółka Partnerska Niepubliczny Zakład Lecznictwa Ambulatoryjnego Michałkowice Jarosz i partnerzy,
spółka lekarska, 41-103 Siemianowice Śląskie, ul. Kościelna 32
25. MONIKA FUCHS, 43-200 Pszczyna, ul. Partyzantów 21
26. Katowicka Fundacja Pomocy Dzieciom Kalekim /Niepełnosprawnym/, 40-887 Katowice,
ul. Ułańska 5
27. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu,
28. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu,
29. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a.