

Katowice, dnia 20.06.2014 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/185/772-PP/2014

DECYZJA Nr 12-982/OD-194/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Patryka Wilczka NZOZ Pielęgniarska Opieka Środowiskowa Patryk Wilczek, Tychy, Rolna 47, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019 r., kod postępowania: 12-14-000528/SPO/14/1/14.2142.026.04/01, w rodzaju świadczeń świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie świadczenia w pielęgniarskiej opiece długoterminowej domowej, przy udziale stron:

1. Pielęgniarstwo Rodzinne B. Wilczek spółka jawna, 43-100 Tychy, Rolna 47
2. NZOZ OPIEKA RODZINY J.BOROWIEC, B.CADER SPÓŁKA JAWNA, 43-100 Tychy, Barona 33A
3. BETAMED S.A., 40-065 Katowice, Mikołowska 100A/802
4. Archidiecezjalny Dom Hospicyjny bł. Jana Pawła II w Katowicach, 40-589 Katowice, Ludomira Różyckiego 14d

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. **uznać odwołanie,**
2. **nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

UZASADNIENIE

W dniu 13.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019 r., kod postępowania: 12-14-000528/SPO/14/1/14.2142.026.04/01, w rodzaju świadczeń: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie w opiece długoterminowej domowej na obszarze miasta Tychy. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1.380.600,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 31.03.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 9 ofert. Odwołujący ofertę nr 12-14-000528/SPO/14/1/14.2142.026.04/01/1/0414 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego została wybrana. W dniu 6.06.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 5 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 10.06.2014 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- rażąco niskiej liczby przyznanych osobodni w odniesieniu do liczby pacjentów będących pod opieką zakładu Odwołującego;
- naruszenia praw pacjenta poprzez pozbawienie ich prawa do opieki pielęgniarstwie po 01.07.2014 r., a tym samym zmuszając ich do oczekiwania na świadczenia zdrowotne w kolejkach u innych świadczeniodawców oraz braku możliwości samodzielnego wyboru świadczeniodawcy, u którego chcą się leczyć (dotychczasowi pacjenci nie chcą się leczyć w innym zakładzie ze względu na fachową opiekę);
- naruszenia praw pracownika i pracodawcy, poprzez konieczność zwolnienia pielęgniarek, które ze względu na zmniejszenie wartości kontraktu nie będą mogły dłużej pracować w zakładzie Odwołującego.

Ponadto Odwołujący wskazuje na długoletnią współpracę z NFZ oraz na wykwalifikowany personel, wyposażenie zakładu na wysokim poziomie i certyfikat jakości ISO. Odwołujący zaznacza,

że zatrudnione pielęgniarki są w pełni dyspozycyjne dla swoich pacjentów, ponieważ jest to ich jedyne miejsce pracy.

Do stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z uprawnienia tego skorzystał Odwołujący i wniósł uwagi do protokołu z wglądu do akt sprawy:

- Archidiecezjalny Dom Hospicyjny Błogosławionego Jana Pawła II w Katowicach, który otrzymał kontrakt na obszarze miasta Tychy, dostał 5 pkt za ciągłość, co w ocenie Odwołującego jest niesłuszne. Według Odwołującego, ww. oferent nie spełnia warunku ciągłości, ponieważ nie świadczy na danym obszarze świadczeń w zakresie pielęgniarstwa opieki długoterminowej domowej, więc punkty zostały błędnie przyznane. Wnosi o weryfikację tych punktów;
- nie zgadza się z wynikami rankingu, w których pomimo otrzymania wysokiej punktacji za jakość (45 pkt), to ww. oferent został wybrany ze względu na oferowaną cenę jednostkową, mimo że otrzymał mniej punktów niecenowych, bo 40 pkt za jakość;
- Odwołujący wskazuje na uzyskanie 2 miejsca w rankingu otwarcia.

Termin rozstrzygnięcia niniejszego postępowania przedłużono do 20.06.2014 r. z uwagi na konieczność zapewnienia stronom postępowania możliwości wglądu do akt.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 87/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych

obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Zarządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 9 ofert. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u 4 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych, ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli.

9 ofert, jako spełniających wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, w tym warunki określone przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, zostało zakwalifikowanych do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, w tym również tych określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 pkt 1 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Kierując się treścią art. 142 ust. 6 ustawy Komisja konkursowa w części niejawnej konkursu może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz ceny za świadczenia opieki zdrowotnej.

Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nr 2014/001/BO/KONTR/5.10 pismo NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/w/01935/KI/ negocjacje zostały przeprowadzone ze wszystkimi oferentami.

Po przeprowadzonych negocjacjach komisja konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając zarazem ranking końcowy.

Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Lb. świadc. dla oferty	Lb. świadc. narastająco	Cena świadc.	Wartość świadczeń	Wartość świadczeń narastająco	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za nieceno we kryteria	Punkty łącznie
1	4	BETAMED S.A.	Tychy ALFONSA ZGRZEBNIOKA 22	13800	13800	23,40 zł	322 920,00 zł	322 920,00 zł	20	50	70
1	1	NZOZ OPIEKA RODZINY J. BOROWIEC, B. CADER SPÓŁKA JAWNA	Tychy Barona 33 A	27600	41400	23,40 zł	645 840,00 zł	968 760,00 zł	20	50	70
3	8	Archidiecezjalny Dom Hospicyjny bł. Jana Pawła II w Katowicach	Tychy Mikołaja Kopernika 6	12696	54096	23,40 zł	297 086,40 zł	1 265 846,40 zł	20	45	65
4	2	Patryk Wilczek	Tychy Rolna 47	2208	56904	25,00 zł	55 200,00 zł	1 321 046,40 zł	13,846	50	63,85
4	2	Pielęgniarstwo Rodzinne B. Wilczek spółka jawna	Tychy Rolna 47	2208	58512	25,00 zł	55 200,00 zł	1 376 246,40 zł	13,846	50	63,85
6	7	ILONA KAMIENSKA	Tychy Fabryczna 2	16560	75072	23,80 zł	394 128,00 zł	1 770 374,40 zł	18,462	45	63,46
7	4	Zbigniew Chmielarski	Tychy Hutnicza 33	4968	80040	22,45 zł	111 531,60 zł	1 881 906,00 zł	20	40	60
7	4	"Szpital Miejski w Tychach" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Tychy Cicha 27	6072	86112	23,40 zł	142 084,80 zł	2 023 990,80 zł	20	40	60
9	9	NZOZ Zespół Medyczno-Oplekujący ABIMED Ilona Pławicka i Beata Szymaniak Spółka Partnerska	Tychy ZOFII NAŁKOWSKIEJ 17	1104	87216	23,40 zł	25 833,60 zł	2 049 824,40 zł	20	30	50

W odniesieniu do zarzutu o rażąco niską liczbę osobodni należy wskazać, że Odwołujący podpisał protokół końcowy w dniu 28.05.2014 r., zgadzając się tym samym na zaproponowaną liczbę świadczeń. Odnosząc się do zarzutu o złamanie praw pacjenta do zachowania ciągłości opieki oraz wyboru świadczeniodawcy udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej, należy wyjaśnić, że w przedmiotowym postępowaniu konkursowym wyłoniono razem z Odwołującym pięć podmiotów leczniczych, które łącznie dysponują wystarczającym potencjałem wykonawczym, by objąć opieką 318 pacjentów. Dzięki wynegocjowaniu niższej od oczekiwanej ceny jednostki rozliczeniowej (osobodnia), zabezpieczono przy pomocy dostępnych środków świadczenia dla większej niż w poprzednich okresach rozliczeniowych liczby pacjentów. Działania Komisji w tym zakresie w żaden sposób nie naruszają zapisów art. 68 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ani art. 15 ustawy.

W odniesieniu do zarzutu o to, że pomimo faktu, iż Odwołujący otrzymał wyższą punktację za jakość, to oferent Archidiecezjalny Dom Hospicyjny uplasował się w rankingu końcowym na wyższej pozycji ze względu na proponowaną przez siebie cenę jednostkową, należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 142 ust. 5 pkt. 1 komisja może wybrać ofertę lub większą liczbę ofert, które zapewniają jakość, ciągłość udzielania świadczeń opieki zdrowotnej i dostępność oraz przedstawiają

W odpowiedzi na zawarte w protokole uwagi należy wyjaśnić, że wskazany w protokole oferent: Archidiecezjalny Dom Hospicyjny bł. Jana Pawła II w Katowicach faktycznie nie realizował świadczeń na terenie miasta Tychy w ramach obowiązującej do 30.06.2014 r. umowy w zakresie pielęgniarstwa opieki długoterminowej domowej. Tym samym udzielenie odpowiedzi przez ww. oferenta w ankiecie na pytanie: „Czy w dniu złożenia oferty oferent realizuje na podstawie umowy zawartej z Funduszem proces leczenia świadczeniobiorców w ramach danego zakresu świadczeń i w ramach obszaru, którego dotyczy postępowanie?” było niezasadne. Powyższe nie zostało zweryfikowane przez Komisję Konkursową, co spowodowało uzyskanie przez Archidiecezjalny Dom Hospicyjny bł. Jana Pawła II w Katowicach 5 dodatkowych punktów za tzw. ciągłość oraz uzyskanie łącznie 65 pkt i uplasowało oferenta w rankingu końcowym na 2 pozycji, co w następstwie spowodowało wybór oferty do zawarcia umowy w przedmiotowym postępowaniu. W związku z powyższym następne w kolejności oferty: Patryk Wilczek Tychy ul. Rolna 47 oraz Pielęgniarstwo Rodzinne B. Wilczek spółka jawna Tychy ul. Rolna 47, które uzyskały łącznie po 63,846 pkt. uplasowały w rankingu końcowym ex equo na 4 pozycji, jednak pozycja ta zagwarantowała oferentom uzyskanie pełnej zaoferowanej liczby osobodni.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie: 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Dorcia Suchy

6

- 5) Archidiecezjalny Dom Hospicyjny bł. Jana Pawła II w Katowicach, 40-589 Katowice, Ludomira Rótyckiego 14d
- 6) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 7) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 8) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a