

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WOKS-I-0212-6/ 22.....-HK/14

DECYZJA Nr 12-467 /OD-5 /WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013 poz. 267) dalej jako k.p.a. po ponownym rozpatrzeniu odwołania złożonego przez: **Panią Henrykę Golinowską-Porwoł, prowadzącą Gabinet Stomatologiczny, 44-193 Knurów, przy Alei Piastów 10D**, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na lata 2011-2013, kod postępowania: 12-11-000540/STM/07/1/07.0000.218.02/1, w rodzaju: leczenie stomatologiczne, w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze powiatu gliwickiego.

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. uwzględnić odwołanie **Pani Henryki Golinowskiej-Porwoł, prowadzącej Gabinet Stomatologiczny, 44-193 Knurów, przy Alei Piastów 10D**, od rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu 17 września 2010 r., kod postępowania: 12-11-000540/STM/07/1/07.0000.218.02/1, poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne, w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze powiatu gliwickiego, prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Śląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w dniu 17 września 2010 r. ogłosił postępowanie nr 12-11-000540/STM/07/1/07.0000.218.02/1 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne, w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze powiatu gliwickiego. W ogłoszeniu przedmiotowego postępowania wartość zamówienia określono na nie więcej niż 4 131 000,00 PLN na okres rozliczeniowy od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.

Ogłoszenie o postępowaniu zawierało obligatoryjne elementy określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004 r. w *sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań* (Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2719). Upublicznione zostały także materiały i zarządzenia, na podstawie których przeprowadzono przedmiotowe postępowanie. Wszyscy świadczeniodawcy biorący udział w przedmiotowym postępowaniu złożyli w ofertach oświadczenie, że zapoznali się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłaszają co do nich zastrzeżeń oraz przyjmują do stosowania.

W ogłoszeniu ustalono termin składania ofert na dzień 8 października 2010 r., natomiast otwarcie ofert miało nastąpić 12 października 2010 r. o godzinie 09:00. Rozstrzygnięcie przedmiotowego postępowania zapowiedziano na dzień 24 listopada 2010 r. poprzez ogłoszenie o rozstrzygnięciu na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (www.nfz-katowice.pl) i na tablicy informacyjnej w siedzibie Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach.

Po przeprowadzeniu negocjacji Komisja Konkursowa sporządziła ranking końcowy obejmujący dane po przeprowadzonych negocjacjach. Wskazywany ranking końcowy obejmował 33 miejsca realizacji świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia pozwoliła na wybór od pozycji 1 do pozycji 24 rankingu (24 miejsca realizacji świadczeń). Oferta Odwołującej usytuowała się na 27 miejscu w rankingu końcowym, tj. poniżej tzw. *linii*

odcienia oznaczającej granicę wyczerpującą kwotę przeznaczoną przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ na świadczenia zdrowotne będące przedmiotem zamówienia. Na marginesie należy zauważyć, że na ostatniej – 24 pozycji wskazanej do zawarcia umowy znalazła się oferta, która uzyskała ocenę 38,333 pkt, a więc o 1,666 pkt więcej niż Odwołująca.

W dniu 30 listopada 2010 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie. Oferta Odwołującej nie została więc wybrana ze względu na wyczerpanie wspomnianych środków finansowych oraz ze względu na uzyskaną w postępowaniu liczbę punktów wynosząca łącznie 36,667.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie (7 grudnia 2010 r.), które następnie uzupełniała w drodze składanych do Oddziału pism, wskazując, że nie zgadza się z ustaleniami Komisji Konkursowej. Konsekwencją złożenia odwołania przez Odwołującą było przeprowadzenie przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ postępowania administracyjnego i wydanie w dniu 21 stycznia 2011 r. decyzji Nr 117/2011, znak: WO-0212-196/256-jw/2011 oddalającej w całości odwołanie Oferenta, której na podstawie art. 108 k.p.a. nadano także rygor natychmiastowej wykonalności.

Od powyższej decyzji pismem z dnia 30 stycznia 2011 r. Odwołująca złożyła odwołanie do Prezesa Funduszu za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Funduszu. Odwołanie wniesiono w ustawowym terminie. W uzasadnieniu odwołania od przywoływanej decyzji Dyrektora Śląskiego OW Funduszu Odwołująca podniosła w swej istocie te same zarzuty, które stanowiły przedmiot badania w postępowaniu administracyjnym na poziomie rozpatrywania odwołania przez organ I instancji.

Dnia 23 marca 2011 r. Prezes Funduszu wydał decyzję Nr 348/2011/DSOZ (data wpływu do Śląskiego OW NFZ 28 marca 2011 r.), którą utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję Dyrektora Śląskiego OW NFZ Nr 117/2011 z dnia 21 stycznia 2011 r.

Pismem z dnia 29 kwietnia 2011 r. Odwołująca wniosła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na przedmiotową decyzję Prezesa Funduszu, żądając jej uchylenia. W uzasadnieniu skargi Odwołująca po raz kolejny powtórzyła przywoływane już zastrzeżenia reasumując, iż Prezes Funduszu przyjął na ich podstawie błędne stanowisko jakoby postępowanie administracyjne zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami prawa oraz

zasadami z nich wynikającymi. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 7 listopada 2011 r. sprawy ze skargi Odwołującej na decyzję Prezesa Funduszu z dnia 23 marca 2011 r. nr 348/2011/DSOZ w przedmiocie nieuwzględnienia odwołania dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, orzekł o uchyleniu zaskarżonej decyzji Prezesa Funduszu oraz utrzymanej nią w mocy decyzji Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach, stwierdził ponadto, że uchylone decyzje nie podlegają wykonaniu. W uzasadnieniu wyroku (sygn. akt VI SA/Wa 1250/11) Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył w szczególności jak niżej:

1. Analizując stan faktyczny i prawny związany z przebiegiem przedmiotowego postępowania:

„W niniejszej sprawie, co podniosła skarżąca dopiero w skardze, wystąpić mogło: naruszenie zasady równego traktowania wszystkich świadczeniodawców, którzy złożyli oferty w omawianym konkursie (art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach) oraz zmiana w toku postępowania warunków wymaganych od świadczeniodawców (art. 147 ustawy o świadczeniach)” i dalej „W tej sytuacji zarządzenie wewnętrzne Dyrektora (...) w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od stosowania przez Komisję Konkursową procedury konkursu ofert lub rokowań (...) wydane po upływie terminu do składania ofert, (...) naruszało wyżej wymienione zasady, przede wszystkim regułę niezmienności kryteriów oceny w toku postępowania.”.

2. Dokonując podsumowania działań organów I i II instancji w zakresie przeprowadzenia poprawnego porównania i sklasyfikowania ofert w trakcie postępowania konkursowego, a także przeprowadzonych przez organ I instancji z Odwołującą negocjacji:

„Natomiast sąd nie podzielił stanowiska skarżącej co do pozostałych zarzutów podnoszonych w skardze. Co do ustalenia przez Dyrektora ŚOW NFZ innej wielkości przeliczeniowej etatu (...), co do braku możliwości zapoznania się z ocenami pozostałych ofert (...), Odnosnie możliwości zmiany elementów oferty(...)”.

W związku z powyższym sprawa wróciła na etap rozpatrzenia odwołania. Po ponownym rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Odwołującą od postępowania konkursowego nr 12-11-000540/STM/07/1/07.0000.218.02/1 Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ zważył, co następuje.

Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Wskazać należy, że w przedmiotowej sprawie Dyrektor Śląskiego OW NFZ związany jest ustaleniami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. W praktyce oznacza to dostosowanie się do wykładni przepisów prawa (zarówno powszechnie obowiązującego jak również procedur wydanych przez Prezesa Funduszu w zakresie postępowań konkursowych) zaprezentowanej w przedmiotowej sprawie w przywoływanym wyroku przez wskazany sąd. Wojewódzki Sąd Administracyjny uznał, że zastosowanie regulacji zawartej w przywoływanej procedurze po upływie terminu do składania ofert, naruszyło regułę niezmienności kryteriów oceny w toku postępowania, w stopniu mogącym mieć wpływ na wynik postępowania. W związku z powyższym uwzględniając stanowisko sądu, wyrażone w opisywanym wyżej wyroku, Dyrektor Śląskiego OW NFZ orzekł jak w sentencji decyzji.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że Wojewódzki Sąd Administracyjny nie zakwestionował ustaleń Dyrektora Śląskiego OW Funduszu w pozostałym zakresie, a w trakcie ponownie przeprowadzonego postępowania administracyjnego nie ujawniły się nowe okoliczności, które mogłyby podważyć dotychczasowe ustalenia. W związku z powyższym wskazać należy, iż Dyrektor Śląskiego OW Funduszu w zakresie niezakwestionowanym podtrzymał swoje ustalenia, twierdzenia oraz wnioski wyrażone w uzasadnieniu decyzji Nr 117/2011 z dnia 21 stycznia 2011 r.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na wyjątkowo ważny interes strony, nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Rozważając kwestię nadania rygoru na wyżej wskazanej podstawie organ wziął pod uwagę konieczność przeprowadzenia rokowań z Odwołującą celem zakontraktowania świadczeń na pozostały okres ich udzielania w zakresie realizowanym przez podmioty zakontraktowane w przedmiotowym postępowaniu.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) w zw. z art. 5 ustawy z dnia 11 października 2013 o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013 poz. 1290) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

p.o. DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Barbara Byłowska

.....

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Pani Henryka Golinowska-Porwoł, prowadząca Gabinet Stomatologiczny w Knurowie przy Alei Piastów 10D.
- 2) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej,
- 3) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej.