

Katowice, dnia 18.06.2014 r.

**DYREKTOR**Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/142/739-PP/2014

**DECYZJA Nr 12-959/OD-180/WOKS/2014**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Przychodnię Rejonową Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Gierałtowskiego 29, 41-700 Ruda Śląska, Jana Gierałtowskiego 29 zwaną dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000313/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Gabriela Kasperczyk-Spyra, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 116
2. Lilianna Mol-Brączkowska Prywatny Gabinet Stomatologiczny, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 116
3. Tomasz Kupka, Bibianna Kupka WESOŁY ZĄBEK Spółka Cywilna, 41-706 Ruda Śląska, Zamenhofa 12 12
4. Przychodnia Rejonowa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Sztolniowej 6, 41-705 Ruda Śląska, Sztolniowa 6
5. Witold Warzyszyński, 41-705 Ruda Śląska, Skowronków 3
6. Marcin Porzycki, 41-706 Ruda Śląska, Kłodnicka 97

7. Krystyna Cichor, 41-700 Ruda Śląska, Wolności 7b/1
8. Jolanta Moroń-Świerszcz, Elżbieta Brachtel-Honorowicz - "Przychodnia Lekarska" Spółka Cywilna: Jolanta Moroń-Świerszcz, Elżbieta, 41-700 Ruda Śląska, Wawelska 7
9. Sylwia Jarosz, 41-703 Ruda Śląska, Łatki 5
10. Przychodnia Rejonowa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Makuszyńskiego 7, 41-706 Ruda Śląska, Makuszyńskiego 7
11. Jutta Wiśniowska-Krzyszpin, 41-700 Ruda Śląska, Janasa 24 A
12. "JOLWIT" SPÓŁKA JAWNA JOLANTA PĘCZEK-GRUDZIENI, WITOLD MACURA, 41-707 Ruda Śląska, Żymły 36
13. JAWI-MED-MACURA Spółka Jawna, 41-709 Ruda Śląska, Pokoju 8A
14. "BUM - med" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 163
15. Lux-Med Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-710 Ruda Śląska, Jankowskiego 6/03
16. UNI-MED S.C. Janusz Bittner, Ireneusz Chwastek, 41-706 Ruda Śląska, Solidarności 9
17. UNIDENT Spółka Cywilna Ewa Rajzer-Targosz Anna Nasieniak-Czech, 41-711 Ruda Śląska, Kokota 172
18. Henryka Dasiewicz - Wieczorek, 41-706 Ruda Śląska, Harcerska 3
19. SPÓŁKA CYWILNA MED-DENTAL ADAM WIECZOREK, MICHAŁ WIECZOREK, 41-706 Ruda Śląska, Harcerska 3
20. Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.
21. , 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
22. SilesiaMed spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-700 Ruda Śląska, Wolności 99
23. ATRIA MED Sp. z o.o. – Centrum Stomatologii i Me, 41-100 Siemianowice Śląskie, Staszica 14 14
24. Praktyka Dentystyczna Jolanta Jakubiec, 41-711 Ruda Śląska, Husarska 19

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

- 1. oddalić odwołanie**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 6.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art.139 ust. 2 ustawy ogłosił postępowanie nr 12-14-000313/STM/07/1/07.0000.218.02/01 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne dla m. Ruda Śląska na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2017r. W ww.ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2.633.002,50 PLN. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć

w terminie do dnia 24.03.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

W postępowaniu ogółem złożono 32 oferty na 35 miejsc realizacji świadczeń. Oferta nr 16 została odrzucona z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podst. art.146 ust. 1 pkt 3 ustawy. Pozostałe oferty (także Odwołującego) oceniane były według tych samych kryteriów i mogły za każde z nich uzyskać taką samą ilość punktów. Kryteria oceny ofert zostały określone w § 1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez 31 oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 26.05.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 2.06.2014 r. (wpłynęło do NFZ 2.06.2014 r.), prosząc o podanie przyczyny odrzucenia jego oferty. Wskazał przy tym, że w dzielnicy Ruda jest jedynym publicznym zakładem opieki zdrowotnej świadczącym usługi ogólnostomatologiczne, spełnia wymogi sanitarno-epidemiologiczne, kontrakt wykonuje z nadwyżką, zatrudniając jednego lekarza w wymiarze 0,5 etatu.

Do stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z tej możliwości skorzystał w dniu 17.06.2014 r. W uwagach do protokołu wglądu do akt poinformował o zastrzeżeniach co do przyznanych punktów komunikując przy tym, że szczegółowe zastrzeżenia przedstawi w odrębnym piśmie- nie podał jednak terminu, w jakim to nastąpi. Należy zwrócić uwagę, że w ww. piśmie wskazano datę 18.06.2014r. jako termin rozpatrzenia odwołania.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,
- Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Postępowanie konkursowe zostało ogłoszone zgodnie z obowiązującym prawem, a Komisja Konkursowa prowadząca postępowanie podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu stwierdzenie zgodności ofert z wymaganiami zawartymi w materiałach informacyjnych.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Zarządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania konkursowego Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, dokonała porównania ofert przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Porównanie ofert w oparciu o wskazane w zarządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów.

Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nr 2014/001/BO/KONTR/5.10 (przyjętej pismem NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/W/01935/KI) negocjacje zostały przeprowadzone z wszystkimi oferentami zakwalifikowanymi w części jawnej postępowania.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy. Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu postępowania. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferty poszczególnych podmiotów w rankingu tego postępowania uszeregowane zostały w kolejności malejącej pod względem punktacji łącznej uzyskanej w procesie oceny ofert. O wyborze decyduje łączna liczba uzyskanych punktów. Oferta Odwołującego uzyskała łączną ocenę 28,571 i usytuowana została na 34 miejscu w rankingu końcowym. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia/liczba świadczeń pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1- 27. Ostatnia wybrana oferta uzyskała 42,613 punktów rankingowych.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów.

W odniesieniu do kwestii ograniczenia możliwości leczenia w zakresie świadczeń ogólnostomatologicznych w ramach NFZ należy wskazać, że przedmiotowe postępowanie obejmowało teren miasta Ruda Śląska. Świadczenia zdrowotne dla świadczeniobiorców w przedmiotowym zakresie będą udzielane przez świadczeniodawców wybranych w niniejszym postępowaniu. Należy dodać, że w postępowaniu konkursowym wszyscy oferenci traktowani są jednakowo. Nie ma możliwości wyróżniania publicznych zakładów opieki zdrowotnej realizujących świadczenia w danej dzielnicy miasta – w tym przypadku w dzielnicy Ruda, podobnie jak nie jest możliwe stosowanie innych kryteriów złożonych przez nich ofert.

W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron i zasady uczciwej konkurencji

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j.Dz. U. Nr 164 z 2008 r., poz. 1027, z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

*Dorota Sucha*  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

#### Otrzymują:

- 1) Przychodnia Rejonowa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Gieraltowskiego 29, 41-700 Ruda Śląska, Jana Gieraltowskiego 29
- 2) Gabriela KASPERCZYK-SPYRA, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 116
- 3) Lilianna Mol-Brączkowska Prywatny Gabinet Stomatologiczny, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 116
- 4) Tomasz Kupka, Bibiana Kupka WESOŁY ZĄBEK Spółka Cywilna, 41-706 Ruda Śląska, Zamenhofa 12 12
- 5) Przychodnia Rejonowa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Szpitalniowej 6, 41-705 Ruda Śląska, Szpitalniowa 6
- 6) Witold Warzyszyński, 41-705 Ruda Śląska, Skowronków 3
- 7) Marcin Porzycki, 41-706 Ruda Śląska, Kłodnicka 97
- 8) Krystyna Cichor, 41-700 Ruda Śląska, Wolności 7b/1
- 9) Jolanta Moroń-Świerszcz, Elżbieta Brachtel-Honorowicz - "Przychodnia Lekarska" Spółka Cywilna: Jolanta Moroń-Świerszcz, Elżbieta, 41-700 Ruda Śląska, WAWELSKA 7
- 10) Sylwia Jarosz, 41-703 Ruda Śląska, Łatki 5
- 11) Przychodnia Rejonowa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rudzie Śląskiej z siedzibą przy ul. Makuszyńskiego 7, 41-706 Ruda Śląska, MAKUSZYŃSKIEGO 7
- 12) Jutta Wiśniowska-Krzyszpin, 41-700 Ruda Śląska, Janasa 24 A
- 13) "JOLWIT" SPÓŁKA JAWNA JOLANTA PĘCZEK-GRUDZIŃ, WITOLD MACURA, 41-707 Ruda Śląska, ŻYMŁY 36
- 14) JAWI-MED-MACURA Spółka Jawna, 41-709 Ruda Śląska, POKOJU 8A
- 15) "BUM - med" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-707 Ruda Śląska, Radoszowska 163
- 16) Lux-Med Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-710 Ruda Śląska, Jankowskiego 6/03
- 17) UNI-MED S.C. Janusz Bittner, Ireneusz Chwastek, 41-706 Ruda Śląska, Solidarności 9
- 18) UNIDENT Spółka Cywilna Ewa Rajzer-Targosz Anna Nasieniak-Czech, 41-711 Ruda Śląska, Kokota 172
- 19) Henryka Dasiewicz - Wieczorek, 41-706 Ruda Śląska, Harcerska 3
- 20) SPÓŁKA CYWILNA MED-DENTAL ADAM WIECZOREK, MICHAŁ WIECZOREK, 41-706 Ruda Śląska, Harcerska 3
- 21) Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.
- 22) , 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
- 23) SilesiaMed spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-700 Ruda Śląska, Wolności 99
- 24) ATRIA MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością ATRIA MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością – Centrum Stomatologii i Me, 41-100 Siemianowice Śląskie, Staszica 14 14

- 25) Praktyka Dentystyczna Jolanta Jakubiec, 41-711 Ruda Śląska, Husarska 19  
26) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu  
27) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu  
28) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a