

Katowice, dnia 12 czerwca 2014 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/145/497-DG/2014

DECYZJA Nr 12-864/OD-108/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita-Jaworzno III Sp. z o.o., Jaworzno, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000222/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale Stron:

1. Iwona Orczyk 40-060 Katowice Stanisława Fliegera 11/5,
2. Piotr Lorenc 43-600 Jaworzno Tylna 32,
3. Andrzej Kopacz 43-609 Jaworzno Piłsudskiego 33/1,
4. Piotr Grabowski 43-600 Jaworzno Szymanowskiego 18/13,
5. Jolanta Pięta 43-600 Jaworzno Matejki 19,
6. Leszek Frąckiewicz 43-607 Jaworzno Elżbiety 1,
7. MAGDALENA SIERAKOWSKA 43-606 Jaworzno Gliniana 12,
8. Małgorzata Dworak 32-500 Chrzanów Olszynowa 18,

9. ZESPÓŁ LECZNICTWA OTWARTEGO SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ 43-600 Jaworzno GRUNWALDZKA 235,
10. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Joanna Kuś-Furmaniak 43-603 Jaworzno, Leopolda Staffa 7c/16,
11. Tadeusz Karp 43-600 Jaworzno Grunwaldzka 99,
12. Bogumiła Cichoń 43-607 Jaworzno Żukowa 26c,

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 6.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000222/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń: leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze gminy Jaworzno. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1 718 955,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 24.03.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, oferenci przystępujący do postępowania winni spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o kryteria określone Zarządzeniem Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Opublikowano również materiały i zarządzenia, na podstawie których przeprowadzono przedmiotowe postępowanie.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W postępowaniu ogółem złożono 14 ofert na 23 miejsca realizacji świadczeń. Odwołujący oferty nr 12-14-000222/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407 i 12-14-000222/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno – prawnej złożonych ofert. W trakcie postępowania konkursowego Komisja wezwała sześciu oferentów do uzupełniania braków formalnych oraz – zgodnie z obowiązującą „Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wersja 2014/001/BO/KONTR/5.10” (wprowadzoną na podstawie pisma o sygn.: NFZ/CF/DSOZ/2014/075 /0068/W/01935/KI) – odstąpiła od przeprowadzania kontroli oferentów, w zakresie, na który zostały złożone oferty.

Każda z ofert (także Odwołującego) oceniana była według tych samych kryteriów. Kryteria oceny ofert określa Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Szczegółowe parametry kryteriów oceny, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt. 1 – 5 oraz wagę skalującą poszczególnych kryteriów w ocenie łącznej, w podziale na poszczególne rodzaje lub zakresy świadczeń opieki zdrowotnej określa załącznik nr 1 ww. Zarządzenia. W przypadku rodzaju leczenia stomatologiczne jest to tabela nr 11.

W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego została odrzucona.

W dniu 26.05.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 13 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, t.j. 02.06.2014 r., wnosząc w nim o uwzględnienie odwołania i ponowne przeprowadzenie postępowania w sprawie zawarcia umowy. Podnosi w nim również argumenty dotyczące błędnej, w Jego ocenie, interpretacji przez Komisję Konkursową obowiązujących w postępowaniu aktów prawnych. Podkreśla również, brak jakichkolwiek wytycznych Funduszu, „które wskazywałyby na konieczność dokonania przez podmioty lecznicze (na przykład przez Spółkę) scalenia funkcjonujących w ich strukturach przedsiębiorstw z uwagi na możliwe konsekwencje w postaci braku możliwości zawarcia w ramach takich przedsiębiorstw odrębnych umów na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej”. Wskazuje w nim również, na błędne działanie Komisji Konkursowej, która dopuściła Jego oferty do negocjacji a na dalszym etapie je odrzuciła. Zauważa również, co w Jego opinii jest rażącym błędem Komisji,

że w innym postępowaniu w rodzaju leczenie stomatologiczne Jego oferta została wybrana, co poprzez analogię do postępowania wskazanego w odwołaniu, nie powinno mieć miejsca.

Strony niniejszego postępowania pismem z dnia 03.06.2014 r. poinformowano o prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony z uprawnienia tego skorzystały wnosząc następujące uwagi:

1. Odwołujący w dniu 06.06.2014 r. w protokole z wglądu do akt zgłosił: „*Po zapoznaniu się z dokumentacją postępowania Spółka w pełni podtrzymuje stanowisko przedstawione w złożonym odwołaniu.*”

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Wskazać należy, że konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem eliminacyjno – konkurencyjnym. Oznacza to, że oferty niepodlegające odrzuceniu uszeregowywane są w ramach tzw. listy rankingowej od oferty najkorzystniejszej do oferty z najniższą liczbą punktów. Wyborowi podlegają oferty, które uzyskują określoną liczbę punktów, aż do wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na dany zakres kontraktowanych świadczeń, wskazanych w ogłoszeniu postępowania jako wartość zamówienia.

Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, w tym również tych określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ustawy, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 pkt 1 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych przez Odwołującego wyjaśniam, że w dniu 12 maja 2014 r. oferta Odwołującego została odrzucona w całości z powodu niespełnienia § 14 ust.1 Zarządzenia Nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej wydanego na podstawie art. 146 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2014 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zgodnie z ww. Zarządzeniem oferent jest uprawniony do złożenia w danym oddziale Funduszu tylko jednej oferty dotyczącej danego przedmiotu postępowania.

Stosownie do treści § 2 pkt. 13 ww. Zarządzenia, przez oferenta rozumie się świadczeniodawcę, który ubiega się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Bezsprzeczne w sprawie jest, że w myśl art. 5 pkt 41a ustawy w zw. z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112 poz. 654 z późn. zm.) Przedsiębiorstwo świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia VLVITA-Jaworzno III Sp. z o. o. jest oferentem (świadczeniodawcą) a nie jej poszczególne przedsiębiorstwa. Świadczeniodawcą jest w szczególności podmiot wykonujący działalność leczniczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15

kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tj. Dz. U. z 2011 Nr 112 poz. 654), a więc m. in. przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 02.07.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 z późn. zm.) t.j. osoby fizyczne, osoby prawne, jednostki organizacyjne nie będące osobą prawną, jak również wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Oznacza to, że osoba prawna Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia „Elvita-Jaworzno III” Sp. z o.o. jest przedsiębiorcą.

Wobec powyższego w rozumieniu ww. przepisów oferentem uprawnionym do złożenia oferty w postępowaniu konkursowym 12-14-000222/STM/07/1/07.0000.218.02/01 było Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia „Elvita-Jaworzno III” Sp. z o.o. i możliwe było złożenie tylko jednej oferty (także na kilka miejsc wykonywania świadczeń).

Należy również wyjaśnić, że podniesiony w Odwołaniu zarzut dotyczący rzetelności prac Komisji Konkursowej należy uznać za niezasadny, ponieważ w toku postępowania konkursowego Komisja Konkursowa dokonała weryfikacji i analizy ofert i odrzuciła oferty Odwołującego, co jest możliwe na każdym etapie trwania postępowania konkursowego. Wskazać w tym miejscu należy przepis art. 149 ust 1 pkt 7 ustawy stanowiący, że „Odrzuca się ofertę (...) jeżeli oferent lub oferta nie spełniają wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3.

Ponadto należy wskazać, że Komisja Konkursowa nie miała podstaw do traktowania ofert Odwołującego jako alternatywnych ponieważ treść ofert na to nie wskazuje w szczególności przedmiotowe oferty nie zawierają żadnych propozycji alternatywnych.

Jednocześnie nadmieniam, że pismem z dnia 7 grudnia 2012 r. znak: WSOZ-II-REH-4421-73-1829-en/2012 Śląski Oddział Wojewódzki NFZ poinformował odwołującego o konieczności scalenia funkcjonujących odrębnie przedsiębiorstw i występowania wobec NFZ jako jeden podmiot leczniczy. Ponadto nietrafny jest zarzut dotyczący wybrania oferty Odwołującego z Katowic. Wskazać należy, że było to odrębne postępowanie konkursowe, którego przedmiotem było wyłonienie do realizacji świadczeń oferentów w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze miasta Katowice. Stąd nie zachodziły przesłanki odrzucenia oferty w postępowaniu 12-14-000162 /STM/07/1/07.0000.218.02/01.

W konsekwencji stwierdzić należy, że działanie Komisji było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

Dorota Suchy

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Jolanta Prusek, 43-603 Jaworzno, ul. Kalinowa 11/13 – pełnomocnik Przedsiębiorstwa Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o. 43-600 Jaworzno Gwarków 1,
2. Iwona Orczyk 40-060 Katowice Stanisława Fliegera 11/5,
3. Piotr Lorenc 43-600 Jaworzno Tylina 32,
4. Andrzej Kopacz 43-609 Jaworzno Piłsudskiego 33/1,
5. Piotr Grabowski 43-600 Jaworzno Szymanowskiego 18/13,
6. Jolanta Piętaś 43-600 Jaworzno Matejki 19,
7. Leszek Frąckiewicz 43-607 Jaworzno Elżbiety 1,
8. MAGDALENA SIERAKOWSKA 43-606 Jaworzno Gliniana 12,
9. Małgorzata Dworak 32-500 Chrzanów Olszynowa 18,
10. ZESPÓŁ LECZNICTWA OTWARTEGO SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ 43-600 Jaworzno GRUNWALDZKA 235,
11. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Joanna Kuś-Furmaniak 43-603 Jaworzno Leopolda Staffa 7c/16,
12. Tadeusz Karp 43-600 Jaworzno Grunwaldzka 99,
13. Bogumiła Cichoń 43-607 Jaworzno Żukowa 26c,
14. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu,
15. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu,
16. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a.