

DYREKTOR

Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/52/399-PP/2014

DECYZJA Nr 12-810/OD-74/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez oferenta: Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna Ewa Burnat-Poźniak, Bytom, ul. Nickla 19, zwanej dalej Odwołującym, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, kod postępowania: 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na terenie miasta Bytom na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2017 r. przy udziale stron:

1. Paweł Wojciechowski, 41-902 Bytom, Kraszewskiego 3/2
2. Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Drzymały 11/5
3. Monika Jania - Jaworowska, 41-908 Bytom, Stolarzowicka 108
4. Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1
5. Bożena Ornatoska-Mejer, Krzysztof Mejer Spółka Cywilna BiK DENT, 41-902 Bytom, Strzelców Bytomskich 13/2
6. Jolanta Kamińska, 41-902 Bytom, Korfantego 1/3
7. Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1
8. Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
9. Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
10. lek.stom. Bogusława Klimek, 41-902 Bytom, Batorego 6/3
11. Małgorzata Wojtanowska-Dilling, 41-908 Bytom, Felińskiego 13/1
12. UNI-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, POPIELUSZKI 50

13. "AVIMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, Ks. Jerzego Popiełuszki 50
14. Barbara Duszyk-Marzewska, 42-902 Bytom, Kossaka 5/6
15. Monika Tysiąc -Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc -Miśta Lekarz Dentysta, 41-933 Bytom, Hłonda 99/7
16. Przychodnia Lekarska Szombierki Sp z o.o., 41-907 Bytom, Orzegowska 52a
17. Alicja Wieszołek, 41-902 Bytom, Zamenhofa 2/2
18. Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
19. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o. o., 41-902 Bytom, Pl. Akademicki 17
20. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Mirosław Serkies, Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Imieli 14
21. NZOZ "BREDENT" LECH BREGUŁA, MARCIN SZABLEWSKI SPÓŁKA CYWILNA, 41-936 Stolarzowice, Kaczmarczyków 17
22. Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, WROCLAWSKA 86
23. MULTINET OCHRONA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ SPÓŁKA KOMANDYTOWA, 40-555 Katowice, Rolna 43
24. Aleksandra Pająk, 41-902 Bytom, WITCZAKA 51/4
25. Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
26. OMNIS Spółka z ograniczona odpowiedzialnością, 41-909 Bytom, Św. Cyryla i Metodego 38
27. Alina Stępnik-Mardzyńska, 41-909 Bytom, Armii Krajowej 54b
28. Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14
29. Włodzimierz Wesołowski, 41-907 Bytom, Zabrzeńska 65/3
30. PRZEDSIĘBIORSTWO PRODUKCYJNO HANDLOWO USŁUGOWE PROMEDICI SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 41-902 Bytom, Karola Miarki 21/5
31. Krzysztof Mróz, 40-078 Katowice, Pl. Wolności 4/5

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

UZASADNIENIE

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w dniu 6 marca 2014 r. ogłosił postępowanie konkursowe nr 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 prowadzone

w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na terenie miasta Bytom na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2017 r.

W ww. ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 3 424 267,50 PLN na okres rozliczeniowy od 01.07.2014 r. do 31.12.2014 r. W myśl art. 151 ust. 1 ustawy w dniu 26 maja 2014 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach. Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, winni byli spełniać w szczególności wymagania określone przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia zwanego dalej „Prezesem NFZ”, wskazane w:

1. Zarządzeniu nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 października 2013 r. (z późn. zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
2. Zarządzeniu nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotne w rodzaju leczenie stomatologiczne,
3. Zarządzeniu nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W postępowaniu nr 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 48 ofert. Oferta złożona przez Odwołującego miała nr 3. Każda z ofert (także Odwołującego się) oceniana była według tych samych kryteriów i mogła za każde z nich uzyskać taką samą ilość punktów. Kryteria oceny ofert zostały określone w § 1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Wszyscy oferenci zostali w ofertach oświadczenie, że zapoznali się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłaszają co do nich zastrzeżeń oraz przyjmują do stosowania.

Ocena ofert opierała się na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu konkursowym. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od Świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa planowaną do zakupu liczbę świadczeń na danym obszarze. Wartość postępowania to wynik działania arytmetycznego t.j. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej.

Odwołujący składając ofertę ubiegał się o 51 000 pkt, czyli o cały etat przeliczeniowy. Zgodnie z zał. Nr 4 do Zarządzenia 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określania warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

w rodzaju leczenie stomatologiczne minimalna liczba dni pracy w tygodniu lekarza w poradni w przypadku całego etatu przeliczeniowego wynosi 5 dni po 6 godzin dziennie. Zgodnie z przedstawioną ofertą Odwołujący w ofercie zadeklarował pracę przez 4 dni w tygodniu w łącznym wymiarze 30 godzin, a w części ankiety na pytanie: *Czy minimalna liczba dni w pracy w tygodniu lekarza w poradni wynosi w przypadku całego etatu przeliczeniowego 5 dni po 6 godzin dziennie?* odpowiedział: *Nie spełniam warunku w dniu złożenia oferty.* Tym samym oferent potwierdził, że nie spełnia warunku wymaganego dla realizacji świadczeń w wymiarze 1 etatu przeliczeniowego, określonego w cytowanym zarządzeniu. Oferta Odwołującego została zatem odrzucona.

Pismem z dnia 27.05.2014 r., które wpłynęło do Śląskiego OW NFZ w dniu 27.05.2014 r., Odwołujący złożył odwołanie od rozstrzygnięcia. Odwołujący nie wskazał w odwołaniu konkretnych zarzutów odnośnie prawidłowości postępowania stwierdził natomiast że zapis w ofercie został złożony omyłkowo, był pomyłką pisarską i skorygowany został pismem z dnia 18 kwietnia 2014 r. Wskazał również na fakt, że opieką dentystyczną obejmuje dzieci oraz osoby których nie stać na leczenie prywatne, dołączając pismo z pieczęciami podmiotów korzystających z usług w jej gabinecie.

Strony postępowania zostały powiadomione o możliwości wglądu do akt sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący skorzystał z możliwości wglądu do akt sprawy w dniu 02.06.2014 r. W protokole z wglądu do akt sprawy podtrzymał uzasadnienia i argumenty użyte w odwołaniu wnosząc o uwzględnienie prośby dyrekcji Domu Dziecka w Miechowicach o utrzymanie refundacji w gabinecie Odwołującego.

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Zgodnie z zał. Nr 4 do Zarządzenia 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określania warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne minimalna liczba dni pracy w tygodniu lekarza w poradni w przypadku całego etatu przeliczeniowego wynosi 5 dni po 6 godzin dziennie. Zgodnie z przedstawioną ofertą Odwołujący zadeklarował pracę przez 4 dni w tygodniu w łącznym wymiarze 30 godzin, a w części ankiety na pytanie: *Czy minimalna liczba dni w pracy w tygodniu lekarza w poradni wynosi w przypadku całego etatu przeliczeniowego 5 dni po 6 godzin dziennie?* odpowiedział: *Nie spełniam warunku w dniu złożenia oferty.* Tym samym potwierdził, że nie spełnia warunku wymaganego dla realizacji świadczeń w wymiarze 1 etatu przeliczeniowego, określonego w cytowanym zarządzeniu.

Zgodnie z § 5 Zarządzenia nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 października 2013 r (z późn.zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie

świadczeń opieki zdrowotnej *Oferent obowiązany jest do przygotowania i złożenia oferty spełniającej warunki zawierania umów, zgodnie z przepisami niniejszego zarządzenia. Ponadto zgodnie z § 17 ww. Zarządzenia:*

„1. Oferent może uzupełnić złożoną przez siebie ofertę pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert. Powiadomienie winno być oznaczone w taki sam sposób jak oferta oraz dodatkowo zawierać wskazanie „UZUPEŁNIENIE OFERTY”. Przepisy § 11 ust. 2 pkt 8 stosuje się odpowiednio.

2. Oferent może, przed upływem terminu składania ofert, wycofać złożoną przez siebie ofertę, pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne oświadczenie oferenta o wycofaniu oferty. W przypadku, gdy oferta została złożona osobiście, oferent powinien przedstawić ponadto pisemne potwierdzenie złożenia oferty, o którym mowa w § 16 ust. 1.

3. W przypadku wycofania złożonej oferty, oferent może, przed upływem terminu składania ofert, złożyć nową ofertę z zachowaniem warunków określonych w zarządzeniu.

4. Po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania.

5. Po upływie terminu składania ofert złożone w postępowaniu oferty wraz z załączonymi dokumentami nie podlegają zwrotowi. Oferent nie może po otwarciu ofert żądać zwrotu, zamiany lub przeniesienia dokumentów będących częścią tej oferty - do oferty złożonej w innym postępowaniu, z zastrzeżeniem § 13 ust. 6.”

W odwołaniu Odwołujący złożył pismo zmieniające harmonogram zawarty w ofercie po terminie składania ofert. Zgodnie z powyższym Zarządzeniem oferent może uzupełnić złożoną przez siebie ofertę pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert.

W odniesieniu do kwestii pozbawienia pacjentów możliwości leczenia w zakresie świadczeń ogólnostomatologicznych w ramach NFZ należy wskazać, że przedmiotowe postępowanie obejmowało teren Bytomia. Świadczenia zdrowotne dla świadczeniobiorców w przedmiotowym zakresie (w tym dla świadczeniobiorców z Bytomia) będą udzielane przez świadczeniodawców wybranych w niniejszym postępowaniu. Podnoszone przez Odwołującego argumenty, a także prośba dyrekcji Domu Dziecka w Miechowicach o utrzymanie refundacji w gabinecie Odwołującego nie mogą być uwzględnione, ponieważ Komisja Konkursowa jest związana bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa i nie może stosować innych kryteriów wyboru ofert do zawarcia umowy.

Odwołujący nie wykazał w przedmiotowym odwołaniu, że doszło do naruszenia w postępowaniu jego interesu prawnego. Należy stwierdzić, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania, dokonując odrzucenia oferty. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła

zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Zasady, według których prowadzone było postępowanie, określone są wprost w ustawie, aktach wykonawczych oraz wskazanych wcześniej zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na takich samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

P. O. DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Ewa Burnat-Poźniak, 41-908 Bytom, Nickla 19
2. Paweł Woyciechowski, 41-902 Bytom, Kraszewskiego 3/2
3. Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Drzymały 11/5
4. Monika Jania - Jaworowska, 41-908 Bytom, Stolarzowicka 108
5. Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1
6. Bożena Ornatoska-Mejer, Krzysztof Mejer Spółka Cywilna BiK DENT, 41-902 Bytom, Strzelców Bytomskich 13/2
7. Jolanta Kamińska, 41-902 Bytom, Korfańskiego 1/3
8. Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1
9. Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
10. Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
11. lek.stom. Bogusława Klimek, 41-902 Bytom, Batorego 6/3
12. Małgorzata Wojtanowska-Dilling, 41-908 Bytom, Felińskiego 13/1
13. UNI-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, POPIELUSZKI 50
14. "AVIMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, Ks. Jerzego Popiełuszki 50
15. Barbara Duszyk-Marzewska, 42-902 Bytom, Kossaka 5/6
16. Monika Tysiąc - Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc - Miśta Lekarz Dentysta, 41-933 Bytom, Hłonda 99/7
17. Przychodnia Lekarska Szombierki Sp z o.o., 41-907 Bytom, Orzegowska 52a

18. Alicja Wieszołek, 41-902 Bytom, Zamenhofa 2/2
19. Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
20. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o. o., 41-902 Bytom, Pl. Akademicki 17
21. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Mirosław Serkies, Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Imieli 14
22. NZOZ "BREDENT" LECH BREGUŁA, MARCIN SZABLEWSKI SPÓŁKA CYWILNA, 41-936 Stolarzowice, Kaczmarczyków 17
23. Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, WROCLAWSKA 86
24. MULTINET OCHRONA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ SPÓŁKA KOMANDYTOWA, 40-555 Katowice, Rolna 43
25. Aleksandra Pająk, 41-902 Bytom, WITCZAKA 51/4
26. Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
27. OMNIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-909 Bytom, Św. Cyryla i Metodego 38
28. Alina Stępnik-Mardzyńska, 41-909 Bytom, Armii Krajowej 54b
29. Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14
30. Włodzimierz Wesołowski, 41-907 Bytom, Zabrzańska 65/3
31. PRZEDSIĘBIORSTWO PRODUKCYJNO HANDLOWO USŁUGOWE PROMEDICI SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 41-902 Bytom, Karola Miarki 21/5
32. Krzysztof Mróz, 40-078 Katowice, Pl. Wolności 4/5
33. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
34. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
35. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a