

Katowice, dnia 09.06.2014 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/120/397-MS/2014

**DECYZJA Nr 12-808 -OD-72/WOKS/2014**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez NZOZ Przychodnia Wielospecjalistyczna Sp. z o.o., Tarnowskie Góry, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie leczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale Stron:

1. Krystyna Salej, 42-676 Laryszów, Wolności 38
2. Ewa Janicka, Andrzej Janicki, 42-600 Tarnowskie Góry, Sienkiewicza 41
3. Grażyna Kołodziej - Hahn, 42-600 Tarnowskie Góry, ks. Ignacego Siwca 4b/15
4. Małgorzata Sabuda, 42-612 Tarnowskie Góry, Niedziałkowskiego 42
5. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Justyna Król-Kawczyk, 42-603 Tarnowskie Góry, Żeromskiego 70
6. Ilona Majowska-Spyra, 42-605 Tarnowskie Góry, Batorego 17
7. Jadwiga Kmietczyk-Gabryś, 42-612 Tarnowskie Góry, Włoska 2/4
8. Agnieszka Luty, 44-105 Gliwice, Warmińska 21
9. Jacek Drab, 46-300 Bodzanowice, Konopnickiej 11

10. Krystyna Kaczmarek, Teresa Kaczmarek – Nowak "DENT- MED" spółka cywilna, 42-680 Tarnowskie Góry, Zagórska 97/III/4
11. Praktyka Dentystyczna Artur Kriger, 42-600 Tarnowskie Góry, Gliwicka 62
12. Ewelina Kriger, 42-600 Tarnowskie Góry, Gliwicka 62
13. Józef Mocny, Barbara Janiak - Mocny, Katarzyna Mocny - Pachonńska - Spółka cywilna: "Józef-Barbara-Katarzyna Mocny S.C.", 42-288 Strzebiń, Lubliniecka 38
14. Stowarzyszenie Stomatologów Tarnogórskich z siedzibą w Tarnowskich Górach, 42-600 Tarnowskie Góry, Piłsudskiego 16

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 6.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie leczenia ogólnostomatologiczne, na obszarze Tarnowskie Góry. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1255.110,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 24.03.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 24 oferty. Odwołujący ofertę nr 12-14-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz zweryfikowała spełnienie przez wszystkich Oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że 14 ofert zawiera braki formalne. Oferenci uzupełnili braki formalne w wyznaczonym terminie. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta

Odwołującego nie została wybrana. W dniu 26.05.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 14 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 2.06.2014 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- wprowadzenie w błąd Odwołującego interpretacją Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, ujętą w komunikacie „Pytania i odpowiedzi – leczenie stomatologiczne”, skutkujące nieuzyskaniem punktów rankingujących za dodatkowe dni pracy lekarzy w godzinach popołudniowych.

Odwołujący wnosi o wydanie przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ decyzji uwzględniającej wniesione odwołanie, poprzez zawarcie z Odwołującym umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla rodzaju świadczeń: leczenie stomatologiczne, zakres świadczeń: leczenie ogólnostomatologiczne.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Należy podkreślić, że rozpatrując odwołanie Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne (z późn. zm.),

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla

świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Zarządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Przedmiotowe kryteria dla rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w podziale na poszczególne zakresy, zawiera tabela nr 11 załącznika nr 1 do ww. zarządzenia. Nadto, omawiane kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców są jawne i nie podlegały one zmianie w toku prowadzonego postępowania. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone 24 oferty. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u 7 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Powyższe wynika z zapisu Procedury konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, wprowadzonej pismem Centrali Funduszu znak: NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/W/01935/KI, o obligatoryjnym przeprowadzeniu kontroli u Oferentów, którzy dotychczas nie mieli zawartej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem w zakresie, na który została złożona oferta. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych, ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W wyniku tej kontroli Komisja Konkursowa stwierdziła, że informacje zawarte w ofertach kontrolowanych Oferentów, w tym Odwołującego, są zgodne ze stanem faktycznym, a informacje podane w ankietach odnoszące się do sprzętu i miejsca udzielania świadczeń są zgodne z prawdą. Ponadto Oferenci spełniają wymogi określone w Zarządzeniu nr 77/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

24 oferty spełniające wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionych świadczeń zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, w tym również tych określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 pkt 1 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

W odniesieniu do zarzutu dotyczącego wprowadzenia Odwołującego w błąd interpretacją Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, ujętą w komunikacie „Pytania i odpowiedzi – leczenie

stomatologiczne”, skutkującego nie uzyskaniem punktów rankingujących za dodatkowe dni pracy lekarzy w godzinach popołudniowych należy wyjaśnić, co następuje.

Śląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia szczegółowo określił „metodologię przyznawania dodatkowych punktów rankingujących”, również dostępność świadczeń została jasno określona. Przedmiotowe informacje przekazywane były na spotkaniu z Oferentami oraz ujęte zostały w treści komunikatu, zamieszczonego na stronie internetowej Oddziału dotyczącego interpretacji warunków dodatkowo ocenianych, określonych w załączniku nr 4 do Zarządzenia do zarządzenia nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne. W pkt 4 przedmiotowego komunikatu „Pytania i Odpowiedzi – leczenie stomatologiczne” zawarta została odpowiedź na pytanie: ile dni musi pracować lekarz w godzinach popołudniowych aby spełnić warunki dodatkowo oceniane/rankingujące? Powyższe pytanie wynika z treści załącznika nr 4 do przywołanego powyżej zarządzenia nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ, zawierającego wymagania określające dostępność do świadczeń leczenia stomatologicznego, lp. 1.4: „praca lekarza w poradni w godzinach popołudniowych (do godziny 18:00) powyżej jednego dnia na każde 0,5 etatu przeliczeniowego”. Zgodnie z odpowiedzią na to pytanie, ujętą w pkt 4 przedmiotowego komunikatu, każdy lekarz wykazany w ofercie musi spełniać warunek:

- lekarz zatrudniony na 1 etat musi mieć w harmonogramie udzielania świadczeń 4 dni pracy do godziny 18:00,
- lekarz zatrudniony na 0,5 etatu – 2 dni pracy do godziny 18:00
- lekarz realizujący świadczenia w wymiarze większym niż 0,5 etatu, a mniejszym niż 1 etat - analogicznie jak dla 0,5 etatu.

Podkreślić należy, że kwestia zapewnienia dostępności do świadczeń (przeprowadzania konkursów ofert) należy do kompetencji Dyrektora Oddziału NFZ. Przepisy ww. zarządzenia nie definiują jednoznacznie wszystkich zagadnień, dlatego podejmowanie decyzji odnośnie niektórych zagadnień przez Dyrektora Oddziału lub Komisję Konkursową jest nieodzowne dla prawidłowego i sprawnego prowadzenia postępowania. W konsekwencji mając na uwadze możliwe interpretacje ww. zagadnienia, dla usunięcia wątpliwości, Śląski OW NFZ przedstawił interpretację, która była stosowana jednolicie wobec wszystkich Oferentów w prowadzonym postępowaniu konkursowym.

Wskazać należy, iż Odwołujący w złożonej ofercie udzielił negatywnej odpowiedzi na pytanie ankietowe o numerze 1.3.1.2, cyt.: „czy praca lekarza w poradni w godzinach popołudniowych (do godziny 18) wynosi powyżej jednego dnia na każde 0,5 etatu przeliczeniowego?”, co jest zgodne z harmonogramem pracy lekarzy, ujętym w przedmiotowej ofercie. Ponadto argumentacja Odwołującego, iż poradnia stomatologiczna dostępna jest dla pacjentów od poniedziałku do piątku od godziny 8:00 do 18:00 jest chybiona. Zgodnie z przytoczoną powyżej interpretacją Śląskiego OW

NFZ wymiar czasu pracy lekarza winien zostać zawarty w jego harmonogramie udzielania świadczeń. Zaznaczyć należy, iż harmonogram czasu pracy komórki organizacyjnej nie pozwala na zweryfikowanie powyższego wymogu. Biorąc powyższe pod uwagę zarzut Odwołującego uznać należy za bezzasadny.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania zamieszczając na stronie internetowej Śląskiego OW NFZ komunikat „Pytania i Odpowiedzi – leczenie stomatologiczne”. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

## POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

p.o. DYREKTOR  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

*Tomasz Uher*

.....  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

### Otrzymują:

- 1) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Wielospecjalistyczna Sp. z o.o., 42-600 Tarnowskie Góry, Piłsudskiego 18
- 2) Krystyna Salej, 42-676 Laryszów, Wolności 38
- 3) Ewa Janicka, Andrzej Janicki, 42-600 Tarnowskie Góry, Siemkiewicza 41
- 4) Grażyna Kołodziej - Hahn, 42-600 Tarnowskie Góry, ks. Ignacego Siwca 4b/15
- 5) Małgorzata Sabuda, 42-612 Tarnowskie Góry, Niedziałkowskiego 42
- 6) Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Justyna Król-Kawczyk, 42-603 Tarnowskie Góry, Żeromskiego 70
- 7) Iłona Majowska-Spyra, 42-605 Tarnowskie Góry, Batorego 17
- 8) Jadwiga Kmiotczyk-Gabryś, 42-612 Tarnowskie Góry, Włoska 2/4
- 9) Agnieszka Luty, 44-105 Gliwica, Warmińska 21
- 10) Jacek Drab, 46-300 Bodzanowice, Konopnickiej 11
- 11) Krystyna Kaczmarek, Teresa Kaczmarek – Nowak "DENT- MHD" Spółka cywilna., 42-680 Tarnowskie Góry, Zagórska 97/III/4
- 12) Praktyka Dentystryczna Artur Kriger, 42-600 Tarnowskie Góry, Gliwicka 62
- 13) Ewelina Kriger, 42-600 Tarnowskie Góry, Gliwicka 62
- 14) Józef Mocny, Barbara Janiak - Mocny, Katarzyna Mocny - Pachonka - Spółka cywilna: "Józef-Barbara-Katarzyna Mocny S.C.", 42-288 Strzebiń, Lubliniecka 38
- 15) Stowarzyszenie Stomatologów Tarnogórskich z siedzibą w Tarnowskich Górach, 42-600 Tarnowskie Góry, Piłsudskiego 16
- 16) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 17) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 18) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a