

Katowice, dnia 10.06.2014 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/91/436-PP/2014

DECYZJA Nr 12-834/OD-91/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez oferenta NZOZ PRZYCHODNIA NR 13 Sp. z o.o., 41-902 Bytom, ul. Piłsudskiego 84/1, dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, kod postępowania: 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 prowadzonego w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na terenie miasta Bytom na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2017 r. przy udziale stron:

1. Paweł Wojciechowski, 41-902 Bytom, Kraszewskiego 3/2
2. Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Drzymały 11/5
3. Monika Jania - Jaworowska, 41-908 Bytom, Stolarzowicka 108
4. Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1
5. Bożena Ornatoska-Mejer, Krzysztof Mejer Spółka Cywilna BiK DENT, 41-902 Bytom, Strzelców Bytomskich 13/2
6. Jolanta Kamińska, 41-902 Bytom, Korfantego 1/3
7. Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1

8. Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
9. Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
10. lek.stom. Bogusława Klimek, 41-902 Bytom, Batorego 6/3
11. Małgorzata Wojtanowska-Dilling, 41-908 Bytom, Felińskiego 13/1
12. UNI-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, Popiełuszki 50
13. "AVIMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, Ks. Jerzego Popiełuszki 50
14. Barbara Duszyk-Marzewska, 42-902 Bytom, Kossaka 5/6
15. Monika Tysiąc -Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc -Miśta Lekarz Dentysta, 41-933 Bytom, Hłonda 99/7
16. Przychodnia Lekarska Szombierki Sp z o.o., 41-907 Bytom, Orzegowska 52a
17. Alicja Wieszolek, 41-902 Bytom, Zamenhofs 2/2
18. Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
19. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o. o., 41-902 Bytom, Pl. Akademicki 17
20. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Mirosław Serkies, Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Imieli 14
21. NZOZ "BREDENT" LECH BREGUŁA, MARCIN SZABLEWSKI S.C., 41-936 Stolarzowice, Kaczmarczyków 17
22. Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, Wrocławska 86
23. MULTINET OCHRONA Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, 40-555 Katowice, Rolna 43
24. Aleksandra Pająk, 41-902 Bytom, Witeczaka 51/4
25. Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
26. OMNIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-909 Bytom, Św. Cyryla i Metodego 38
27. Alina Stępnik-Mardzyńska, 41-909 Bytom, Armii Krajowej 54b
28. Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14
29. Włodzimierz Wesołowski, 41-907 Bytom, Zabrzeńska 65/3
30. PRZEDSIĘBIORSTWO PRODUKCYJNO HANDLOWO USŁUGOWE PROMEDICI Sp. z o.o., 41-902 Bytom, Karola Miarki 21/5
31. Krzysztof Mróz, 40-078 Katowice, Pl. Wolności 4/5

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1.oddalić odwołanie,

2.nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w dniu 6 marca 2014 r. ogłosił postępowanie konkursowe nr 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 prowadzone w trybie konkursu ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie świadczeń ogólnostomatologicznych na terenie miasta Bytom na okres od dnia 01.07.2014 r. do dnia 30.06.2017 r.

W ww. ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 3.424.267,50 PLN na okres od 01.07.2014. do 31.12.2014. W myśl art. 151 ust. 1 ustawy w dniu 26 maja 2014 roku nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

Pismem z dnia 28.05.2014 r., które wpłynęło do Śląskiego OW NFZ w dniu 30.05.2014 r., Odwołujący złożył odwołanie od rozstrzygnięcia. Odwołujący nie wskazał w odwołaniu konkretnych zarzutów odnośnie prawidłowości postępowania stwierdził natomiast, że świadczy usługi zgodnie z zasadami określonymi przez NFZ. Niewybranie jego oferty może zdaniem Odwołującego spowodować niezadowolenie pacjentów z powodu przerywania ciągłości usług i ograniczenia dostępności do świadczeń. Podkreślił również fakt zatrudnienia lekarza w wieku „ochronnym”.

Strony postępowania zostały powiadomione o możliwości wglądu do akt sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący skorzystał z tej możliwości. W uwagach odnotował dokonanie porównania ofert złożonej przez Odwołującego z wybranymi ofertami złożonymi przez Pawła Woyciechowskiego oraz Omnis Sp. z o.o. ZapropoNOWał zmianę ceny jednostkowej z 1,05 na 0,96.

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując odwołanie Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego winni byli spełniać w szczególności wymagania określone przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia zwanego dalej „Prezesem NFZ”, wskazane w:

1. Zarządzeniu nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 października 2013 r. (ze zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zwanym dalej „Zarządzeniem nr 57/2013/DSOZ”.
2. Zarządzeniu nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. (ze zm.) w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotne w rodzaju leczenie stomatologiczne.

3. Zarządzeniu nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. (ze zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W postępowaniu 12-14-000314/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 48 ofert. Każda z ofert oceniana była według tych samych kryteriów i mogła za każde z nich uzyskać taką samą ilość punktów. Kryteria oceny ofert zostały określone w § 1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Wszyscy oferenci złożyli w ofertach oświadczenie, że zapoznali się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłaszają co do nich zastrzeżeń oraz przyjmują do stosowania.

W toku prowadzonego postępowania konkursowego Komisja konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, dokonała porównania ofert przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Porównanie ofert w oparciu o wskazane w zarządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych /nr 2014/001/BO/KONTR/5.10 pismo NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/w/01935/KI/ negocjacje zostały przeprowadzone z wybranymi oferentami. Do negocjacji zostali zaproszeni oferenci, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych. Negocjacji nie prowadzono z oferentami, których oferty, nawet przy uzyskaniu maksymalnej liczby punktów za kryterium ceny czyli 20 pkt., nie uzyskałyby łącznie więcej punktów niż ostatnia oferta znajdująca się w rankingu otwarcia powyżej linii odcięcia, a liczba wybranych do negocjacji oferentów gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby punktów rozliczeniowych. Po przeprowadzonych negocjacjach komisja konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy.

W rankingu końcowym oferta Odwołującego znalazła się na 33 miejscu otrzymując łącznie 43,773pkt., natomiast ostatnia wybrana oferta otrzymała łącznie 44,506 pkt. W dniu 26.05.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania dokonując wyboru 31 ofert na 32 miejsca udzielania świadczeń. Oferta Odwołującego nie została wybrana.

Należy stwierdzić, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania, nie wybierając oferty. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w

interesie prawnym Odwołującego.

W odniesieniu do kwestii ograniczenia możliwości leczenia w zakresie świadczeń ogólnostomatologicznych w ramach NFZ należy wskazać, że przedmiotowe postępowanie obejmowało teren Bytomia. Świadczenia zdrowotne dla świadczeniobiorców w przedmiotowym zakresie (w tym dla świadczeniobiorców z Bytomia) będą udzielane przez świadczeniodawców wybranych w niniejszym postępowaniu. Sprawa zatrudnienia lekarza w wieku przedemerytalnym pozostaje w wyłącznej gestii Odwołującego.

Komisja Konkursowa jest związana bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa i nie może stosować innych kryteriów wyboru ofert do zawarcia umowy. Zasady, według których prowadzone było postępowanie, określone są wprost w ustawie, aktach wykonawczych oraz wskazanych wcześniej zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust.2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na takich samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn.zm.), od niniejszej decyzji stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia nr 13 sp. z o.o., 41-902 Bytom, Piłsudskiego 84
2. Paweł Wojciechowski, 41-902 Bytom, Kraszewskiego 3/2
3. Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Drzymały 11/5
4. Monika Jania - Jaworowska, 41-908 Bytom, Stolarzowicka 108
5. Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1
6. Bożena Ornatoska-Mejer, Krzysztof Mejer Spółka Cywilna BiK DENT, 41-902 Bytom, Strzelców Bytomskich 13/2
7. Jolanta Kamińska, 41-902 Bytom, Korfańskiego 1/3
8. Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1
9. Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
10. Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
11. lek.stom. Bogusława Klimek, 41-902 Bytom, Batorego 6/3
12. Małgorzata Wojtanowska-Dilling, 41-908 Bytom, Felińskiego 13/1
13. UNI-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, POPIELUSZKI 50
14. "AVIMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-940 Piekary Śląskie, Ks. Jerzego Popiełuszki 50
15. Barbara Duszyk-Marzewska, 42-902 Bytom, Kossaka 5/6
16. Monika Tysiąc -Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc -Miśta Lekarz Dentysta, 41-933 Bytom, Hłonda 99/7
17. Przychodnia Lekarska Szombierki Sp z o.o., 41-907 Bytom, Orzegowska 52a
18. Alicja Wieszołek, 41-902 Bytom, Zamenhofa 2/2
19. Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
20. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o. o., 41-902 Bytom, Pl. Akademicki 17
21. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Mirosław Serkies, Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Imieli 14
22. NZOZ "BREDENT" LECH BREGUŁA, MARCIN SZABLEWSKI SPÓŁKA CYWILNA, 41-936 Stolarzowice, Kaczmarczyków 17
23. Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, WROCŁAWSKA 86
24. MULTINET OCHRONA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ SPÓŁKA KOMANDYTOWA, 40-555 Katowice, Rolna 43
25. Aleksandra Pająk, 41-902 Bytom, WITCZAKA 51/4
26. Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
27. OMNIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-909 Bytom, Św. Cyryla i Metodego 38
28. Alina Stępnik-Mardzyńska, 41-909 Bytom, Armii Krajowej 54b
29. Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14
30. Włodzimierz Wesołowski, 41-907 Bytom, Zabrzeńska 65/3
31. PRZEDSIĘBIORSTWO PRODUKCYJNO HANDLOWO USŁUGOWE PROMEDICI SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 41-902 Bytom, Karola Miarki 21/5
32. Krzysztof Mróz, 40-078 Katowice, Pl. Wolności 4/5
33. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
34. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
35. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a