

Katowice, dnia 13 czerwca 2014 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/127/546-DG/2014

DECYZJA nr 12-884/OD-123/WOKS/2014

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 § 1 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Joannę Wołoszyn - Wink N ZOZ „DENTATUS” Praktyka Stomatologiczna w Dąbrowie Górniczej, zwanej dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000312/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju: leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze Piekar Śląskich, przy udziale stron:

1. Munir Faraj Adeeb, 40-018 Katowice, gen. Władysława Sikorskiego 18/10,
2. Lekarz dentysta Karolina Żmuda, 42-523 Dąbrowa Górnicza, Przedziałowa 3,
3. Paweł Piaskowski, 41-300 Dąbrowa Górnicza, ks. Augustynika 9/9,
4. Bartosz Napaty, 41-303 Dąbrowa Górnicza, Topolowa 50/5,
5. Aneta Wydmańska-Fitko, 42-530 Dąbrowa Górnicza, Ssosnowa 10,
6. Poliklinika Stomatologiczna "PROF-DENT" Sp. z o. o., 41-308 Dąbrowa Górnicza, Piłsudskiego 92,
7. Katarzyna Jędrusik-Nagły, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Stanisława Łańcuckiego 29,

8. Małgorzata Piróg-Laskowska, 42-520 Dąbrowa Górnicza, Aleja Zwycięstwa 83/6,
9. "MERKURY" Sp. z o. o., 41-300 Dąbrowa Górnicza, Adamieckiego 13,
10. lek. chirurg stomatolog Jadwiga Koralewska-Sobczyk, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Wróblewskiego 18,
11. Paweł Tarabula, 42-500 Będzin, Al. H. Kołłątaja 38,
12. Izabella Deńca-Kuziemko, 41-200 Sosnowiec, Orla 26/11,
13. Dorota Ewa Gaworek-Boroń, 41-303 Dąbrowa Górnicza, Kosmonautów 5/62,
14. "ALL-MED" Zespół Specjalistycznych Gabinetów Lekarskich Kasner-Krupa Spółka Partnerska, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Królowej Jadwigi 44,
15. Marcin Branny, Artur Przynicznyński "DUODENT Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej – S.C.", 41-200 Sosnowiec, Średnia 15/4,
16. Jolanta Majcherczyk, 42-506 Będzin, Nowotki 124,
17. Elżbieta Fabian- Capiga, Małgorzata Fabian-Laskowska, Paweł Capiga, Przemysław Capiga- Zakład Opieki Zdrowotnej "ELMADENT", 41-300 Dąbrowa Górnicza, Szpitalna 14,
18. Urszula Szulińska, Jarosław Kasprzyk - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Stomatologii Perfect S.C, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Kasprzaka 4,
19. Antoni Świąder, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Skibińskiego 1,
20. Krystyna Krakowiak-Wziętek, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Poleśna 11,
21. Katarzyna Żurek-Wiszniewska, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Stanisława Śliwińskiego 27.

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 6.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000312/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze Dąbrowy Górniczej. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 523 862,50 zł na okres rozliczeniowy od 01.07.2014 do 31.12.2014. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu złożono 26 oferty na 31 miejsc realizacji świadczeń. Odwołujący ofertę złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert. W części niejawnej postępowania, w której działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

Odwołujący złożył odwołanie pismem z 1.06.2014 r. które wpłynęło w dniu 2.06.2014 r. W odwołaniu Odwołujący poprosił o ponowne przeanalizowanie oferty. Ponadto, wskazał na czynniki które jego zdaniem powinny mieć wpływ na ocenę dokonana przez Komisję Konkursowa tj.: przystosowanie gabinetu w obszarze administracyjnym oraz techniczno-medycznym do potrzeb i wymogów NFZ; kompetencja i wysoki poziom świadczonych usług. Poinformował także, iż może dokonać zmian w ofercie, które jego zdaniem spowodowałyby podpisanie umowy z NFZ w ramach usług stomatologicznych. Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o prawie wglądu do akt i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Dnia 5.06.2014 roku z powyższego prawa skorzystała strona: Paweł Tarabula oraz Elżbieta Fabian- Capiga, Małgorzata Fabian-Laskowska, Paweł Capiga, Przemysław Capiga - Zakład Opieki Zdrowotnej "ELMADENT". W protokole z wglądu do akt sprawy w/w oferent nie wniósł żadnych zastrzeżeń. Dnia 6.06.2014 roku z powyższego prawa skorzystał także Odwołujący. W protokole z wglądu do akt sprawy Odwołujący podnosi, iż inni oferenci w ofercie nie wykazali pewnych elementów, które zdaniem Odwołującego mają wpływ na jakość świadczonych usług. Dnia 10.06.2014 roku z powyższego prawa skorzystała strona: Dorota Ewa Gaworek-Boroń. W protokole z wglądu do akt sprawy w/w oferent nie wniósł żadnych zastrzeżeń. Dnia 12.06.2014 roku z powyższego prawa skorzystała strona: "PROF-DENT" Sp. z o.o., Dąbrowa Górnicza. W protokole z wglądu do akt sprawy w/w oferent nie wniósł żadnych zastrzeżeń. Strona postępowania: "PROF-DENT" Sp. z o.o., Dąbrowa Górnicza, pisemnie odniosła się do odwołań znak WOKS-I/0212-127/2014 i podniosła, iż wskazane odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie, a to z uwagi na fakt, że nie odnosi się do jakichkolwiek okoliczności bądź twierdzeń pozwalających na wzruszenie rozstrzygnięcia konkursu i z tego powodu nie sposób nawet z nimi polemizować. W związku z powyższym w/w strona wniosła o ich oddalenie.

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie z następujących względów:

Rozpatrując odwołanie, Dyrektor Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

1. Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
2. Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,
3. Zarządzeniu nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014r. (ze zm.) w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W postępowaniu 12-14-000312/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 26 ofert. Każda z ofert (także Odwołującego) oceniana była według tych samych kryteriów. Kryteria oceny ofert określa Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.) a szczegółowe parametry kryteriów oceny, o których mowa w ust. 1 pkt. 1 – 5 oraz wagę skalującą poszczególnych kryteriów w ocenie łącznej, w podziale na poszczególne rodzaje lub zakresy świadczeń opieki zdrowotnej określa załącznik nr 1. (przypadku leczenia stomatologicznego tabela nr 11 do ww. zarządzenia). Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania konkursowego Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, dokonała porównania ofert przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Porównanie ofert w oparciu o wskazane w zarządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy i świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wersja 2014/001/ dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby punktów rozliczeniowych.

Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferta odwołującego uzyskała łączną ocenę 43,054 pkt. zajmując 26 pozycję w rankingu końcowym.

Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1- 22. Ostatnia wybrana oferta uzyskała 50,113 punktów rankingowych.

Co do sugestii przytoczonych w protokole z wglądu do akt sprawy dotyczących oceny ofert innych oferentów tj. Izabeli Deńca-Kuziemko oraz „Merkury” Sp. z o.o., należy zaznaczyć, iż zgodnie z Zarządzeniem Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.) ocenie podlegały łącznie następujące kryteria: jakości udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej, ciągłości udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej, ceny świadczeń opieki zdrowotnej. Wobec powyższego nawet, jeżeli któryś z oferentów nie wskazał w ankiecie pozytywnej odpowiedzi w jednym z kryterium, to mógł uzyskać większą ilość punktów w innym kryterium, co w konsekwencji doprowadziło do wybrania jego oferty. Obiektywny charakter elementów rankingujących ofertę a także określone dla danego postępowania środki finansowe decydują ostatecznie o wyborze najkorzystniejszych ofert. W związku z powyższym podniesiony przez odwołującego zarzut należy uznać za chybiony.

Odwołujący podniósł kwestię przystosowania gabinetów w obszarze administracyjnym jaki i w obszarze techniczno – medycznym do pracy w ramach potrzeb i wymogów NFZ. Powyższe nie mogło być przez Komisję brane pod uwagę w czasie postępowania ponieważ obowiązujące przepisy nie wskazują, aby te elementy stanowiły o ocenie danego podmiotu. Podnoszone przez Odwołującego dodatkowe argumenty takie jak: długotrwała współpraca z NFZ, kompetencja i wysoki poziom świadczonych usług, nie mogły być uwzględnione, ponieważ Komisja Konkursowa była związana bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa i nie mogła stosować innych kryteriów wyboru ofert do zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Odnosząc się do propozycji zmiany oferty, podkreślić należy, że w świetle przepisów prawa dokonanie zmian w ofercie, zgodnie z § 17 ust. 1 zarządzenia nr 46/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 16 września 2011r (z późn. zm.) jest możliwe pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert. Oferent może również przed upływem terminu składania ofert złożoną przez siebie ofertę wycofać i złożyć na nowo. Po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania (§ 17 ust. 4 zarządzenia).

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania. Działanie Komisji było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

.....
Dorota Sucha

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

2. Joanna Wołoszyn-Wink, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Żeromskiego 13,
3. Munir Faraj Adeeb, 40-018 Katowice, gen. Władysława Sikorskiego 18/10,
4. Lekarz dentysta Karolina Żmuda, 42-523 Dąbrowa Górnicza, Przedziałowa 3,
5. Paweł Piaskowski, 41-300 Dąbrowa Górnicza, ks. Augustynika 9/9,
6. Bartosz Napaty, 41-303 Dąbrowa Górnicza, Topolowa 50/5,
7. Aneta Wydmańska-Fitko, 42-530 Dąbrowa Górnicza, Ssosnowa 10,
8. Radca Prawnego dr Łukasza Żarnowca, Kancelaria Radców Prawnych i Adwokata PREMIUM Oleszek, Żarnowiec, Harat Spółka Komandytowa w Tychach, Oddział w Oświęcimiu, ul. Mickiewicza 6/4, 32-600, reprezentujący Poliklinikę Stomatologiczną "PROF-DENT" Sp. z o. o., 41-308 Dąbrowa Górnicza, Piłsudskiego 92,
9. Katarzyna Jędrusik-Nagły, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Stanisława Łańcuckiego 29,
10. Małgorzata Piróg-Laskowska, 42-520 Dąbrowa Górnicza, Aleja Zwycięstwa 83/6,
11. "MERKURY" Sp. z o. o., 41-300 Dąbrowa Górnicza, Adamieckiego 13,
12. lek. chirurg stomatolog Jadwiga Koralewska-Sobczyk, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Wróblewskiego 18,

13. Paweł Tarabula, 42-500 Będzin, Al. H. Kołłątaja 38,
14. Izabella Deńca-Kuziemko, 41-200 Sosnowiec, Orła 26/11,
15. Dorota Ewa Gaworek-Boroń, 41-303 Dąbrowa Górnicza, Kosmonautów 5/62,
16. "ALL-MED" Zespół Specjalistycznych Gabinetów Lekarskich Kasner-Krupa Spółka Partnerska , 41-300 Dąbrowa Górnicza, Królowej Jadwigi 44,
17. Marcin Branny, Artur Przynicznyński "DUODENT Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej – S.C.", 41-200 Sosnowiec, Średnia 15/4,
18. Jolanta Majcherczyk, 42-506 Będzin ,Nowotki 124,
19. Elżbieta Fabian- Capiga, Małgorzata Fabian-Laskowska, Paweł Capiga, Przemysław Capiga-Zakład Opieki Zdrowotnej "ELMADENT", 41-300 Dąbrowa Górnicza, Szpitalna 14,
20. Urszula Szulińska, Jarosław Kasprzyk - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Stomatologii Perfect S.C, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Kasprzaka 4,
21. Antoni Świąder, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Skibińskiego 1,
22. Krystyna Krakowiak-Wziętek ,41-300 Dąbrowa Górnicza, Poleśna 11,
23. Katarzyna Żurek-Wiszniewska, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Stanisława Śliwińskiego 27.
24. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu,
25. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu,
26. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a.