

Katowice, dnia 4.06.2014 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/66/299-PP/2014

**DECYZJA Nr 12-751/OD-37/WOKS/2014**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez oferenta: Przychodnia Stomatologiczna ARSUS Urszula Strzelecka, 42-200 Częstochowa, ul. Robotnicza 6, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000242/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń: leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. PIOTR JANIK, 42-200 Częstochowa, Aleja Najświętszej Maryi Panny 14,
2. SANUS SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 42-200 Częstochowa, ul. Kopernika 45,
3. Anastazja Janik, 42-200 Częstochowa, ul. Wyszyńskiego 160/162,
4. Andrzej Kamiński STOMATOLOGIA Andrzej Kamiński, 42-200 Częstochowa, ul. Kopernika 69/3,
5. BLU-DENT Miśkiewicz Spółka Jawna, 42-200 Częstochowa, Al. NMP 62,
6. "LARDENT" S.C. GRUPOWA PRAKTYKA LEKARSKA JERZY PRUSEK, TOMASZ PRUSEK, 42-218 Częstochowa, ul. Okólna 66,
7. Sobczyńska Joanna, 42-224 Częstochowa, ul. 3-Maja 16,

8. Joanna Kasprzykiewicz Przemysław Kasprzykiewicz - NZOZ Ka-Dent Spółka Cywilna,  
42-226 Częstochowa, ul. Świętego Kazimierza 16A,
9. "EURO-MEDICUS" Waldemar Tyrek Małgorzata Tyrek Spółka jawna,  
42-271 Częstochowa, ul. Kopalniana 4,
10. Agata Czaplińska, 42-224 Częstochowa, ul. Herberta 2/19,
11. WOJCIECH SŁUŻALEC, 42-217 Częstochowa, Zana 11/116,
12. Agnieszka Polis, 42-200 Częstochowa, Andersa 12/56,
13. Przychodnia Lekarska "Południe" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,  
42-208, Częstochowa, Mireckiego 29a,
14. Halina Pokorzyńska, 42-200 Częstochowa, Mireckiego 31,
15. Sobczyk Sławomir, 42-200 Częstochowa, Lubliniecka 9,
16. GABINET STOMATOLOGICZNY BARBARA JANKOWSKA-ŁATACZ,  
42-200 Częstochowa, Piłsudskiego 17,
17. Ewa Dębska, 42-200 Częstochowa, Iwaszkiewicza 13/36,
18. Bartosz Kubat, 42-261 Własna, Nadrzeczna 41,
19. Marek Stępnia, 42-200 Częstochowa, Dekabrystów 33/paw.50,
20. Anna Kapustecka, 42-280 Częstochowa, Przejazdowa 86,
21. Magdalena Mielczarska, Arkadiusz Mielczarski Specjalistyczne Centrum Stomatologii s.c.,  
42-200 Częstochowa, Armii Krajowej 68A,
22. Teresa Kotynia, 42-200 Częstochowa, Sabinowska 103,
23. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Księżycowa" Sp. z o.o.,  
42-200 Częstochowa, Księżycowa 5,
24. WILKOWSCY SPÓŁKA JAWNA, 42-271 Częstochowa, Plac Walecznych 1,
25. Gabinet Stomatologiczny Anna Bociąga, 42-200 Częstochowa, ul. Sejmowa 5,
26. Irena Fedkiw-Bielak Prywatny Gabinet Stomatologiczny Irena Fedkiw-Bielak,  
42-200 Częstochowa, ul. Bohaterów Katynia 7,
27. Prywatny Gabinet Stomatologiczny lek. stom. Ewa Mazik, 42-200 Częstochowa, ul. P.C.K. 2 c,
28. Jan Bińczyk, 42-200 Częstochowa, Aleja Wolności 34,
29. Przychodnia Stomatologiczna KADENT Katarzyna Kunicka,  
42-202 Częstochowa, ul. Pasteura 7,
30. Janusz Kucharski, 42-200 Częstochowa, ul. Wielkoborska 31,
31. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Nord Med" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, ul. Michałowskiego 6,
32. PIASTOWSKA-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,  
42-200 Częstochowa, ul. PIASTOWSKA 80/82,
33. Medigap spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-208 Częstochowa, ul. Brzezinska 6a,
34. Paweł Wolski, 42-200 Częstochowa, ul. Bialska 59B/79,

35. Grzybowski Janusz, Grzybowska Ewa :Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Stomatologiczno-Medyczna "Eskulap-Med" Grzy, 42-200 Częstochowa, ul. Nowowiejskiego 24,
36. DENTAL NANOTECHNOLOGY S. A., 40-534 Katowice, ul. Czajek 5/2,
37. Justyna Zjawiony, 42-200 Częstochowa, ul. Andersa 12/35,
38. Beata Imielowska-Kupczak, 42-202 Częstochowa, ul. Joselewicza 7/1,
39. Anna Kimel, 42-221 Częstochowa, ul. Zakopiańska 108,
40. Jacek Kimel, Anna Kimel spółka cywilna "DUO-DENTAL",  
42-224 Częstochowa, ul. Wyzwolenia 9,
41. ANNA OTOCKA-SZTOLCMAN GABINET STOMATOLOGICZNY,  
42-200 Częstochowa, ul. Teligi 21,
42. Gabinet Stomatologiczny Joanna Jończyk, 42-280 Częstochowa, ul. Społeczna 13,
43. LEK.STOM. IZABELA SYCHNIAK-ZAŁĘSKA, 42-200 Częstochowa, ul. Łukasieńskiego 86,
44. PRZYCHODNIA SPECJALISTYCZNA K.Z. SZYMAŃSCY SPÓŁKA JAWNA,  
42-200 Częstochowa, ul. Szajnowicza-Iwanowa 57,
45. EUROMEDIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,  
42-209 Częstochowa, ul. Rędzińska 112,
46. Maciej Bilski, 42-200 Częstochowa, ul. Armii Krajowej 1/3,
47. Anna Nowińska, Sławomir Nowiński Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Poradnia Stomatologiczna "Prima-Dent" s.c., 42-200 Częstochowa, ul. Konarskiego 6,
48. Anna Bilska, 42-200 Częstochowa, ul. Armii Krajowej 1/3,
49. Agnieszka Bachmacz-Rząsa, 42-200 Częstochowa, ul. Andersa 12,
50. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Nadrzeczna Sp.zo.o.,  
42-200 Częstochowa, ul. Nadrzeczna 32A,
51. Anita Olek, 42-200 Częstochowa, ul. Kalinowa 31,
52. RAFAŁ URBĄŃSKI, 42-221 Częstochowa, ul. Kutnowska 14,
53. "Combi-Med." Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,  
42-218 Częstochowa, ul. Dekabrystów 17/19.

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

**1. oddalić odwołanie**

**2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

## UZASADNIENIE

W dniu 6.03.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2017 r., kod postępowania: 12-14-000242/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń: leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze miasta Częstochowa. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 5.047.725,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 24.03.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 74 oferty na 85 miejsc udzielania świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-14-000242/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez 73 oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. Jedna oferta została odrzucona w związku z niespełnieniem wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy. W części niejawnej postępowania, w której działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 26.05.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 60 miejsc realizowania świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 28.05.2014 r., wskazując na długoletnią współpracę z Narodowym Funduszem Zdrowia. Odwołujący wskazał na stan zatrudnienia w wymiarze 3,5 etatu w poradniach: poradni nr 1 przy ul., Sobieskiego 7a/10 w budynku Wojewódzkiego Zakładu Opieki nad Matką, Dzieckiem i Młodzieżą w Częstochowie i poradni nr 2 przy ul. Zana 5/1b w Częstochowie. Wykazał również dostosowanie czasu pracy obu poradni do potrzeb pacjentów, jak również dostęp dla osób niepełnosprawnych. Odwołujący podkreślił fakt kontynuacji leczenia dzieci i młodzieży do 18 roku życia. Odwołujący podniósł argument, że poradnia nr 2 istniejąca od 2008 r. została stworzona od podstaw za własne i uzyskane z kredytów środki finansowe spłacane do dziś. Ponadto Odwołujący zwrócił uwagę na posiadane wyposażenie gabinetów w nowoczesny sprzęt, a także na pracę wykwalifikowanego personelu medycznego.

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł w szczególności, iż w wyniku trudności z interpretacją zapisów określających wymagania ofertowe nie oświadczył o 2 błędach, które ujawniono w trakcie kontroli w latach poprzednich. Jednocześnie Odwołujący zwrócił uwagę na fakt, że w trakcie negocjacji nie wskazano, czy podana cena 1,07 zł za punkt będzie satysfakcjonująca dla NFZ. Odwołujący załączył prośbę pracowników Przychodni Stomatologicznej

ARSUS w Częstochowie z prośbą o ponowne rozpatrzenie oferty. W odwołaniu nie zostały podniesione zarzuty odnośnie prawidłowości postępowania, czynności podejmowanych przez Komisję Konkursową czy też informacji przedstawionych w ofertach złożonych przez pozostałych oferentów.

W dniu 02.06.2014 r. Odwołujący złożył uzupełnienie odwołania z dnia 28.05.2014 r. W uzupełnieniu Odwołujący podniósł ponownie kwestię obniżenia ceny do 1,07 za punkt i miał wątpliwości co do zasadności drugiego spotkania, na które był zaproszony. Odwołujący prosił o szczegółowe podanie sumy punktów jakie dostał w rankingu ofert i czego dotyczyły. Odwołujący zapytał, czy otrzymał punkty za aparat RTG z radiofizjografią. W załączeniu Odwołujący przedstawił opinię Wojewódzkiego Zakładu Opieki Zdrowotnej nad Matką, Dzieckiem i Młodzieżą w Częstochowie, jak również zaświadczenie o stanie zdrowia męża Jacka Strzeleckiego.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z uprawnienia tego skorzystał PIOTR JANIK, 42-200 Częstochowa, Aleja Najświętszej Maryi Panny 14.

Strona do protokołu z wglądu do akt sprawy nie wniosła żadnych uwag.

Rozpatrując odwołanie należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 77/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Zarządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone 74 oferty na 85 miejsc udzielania świadczeń. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również – zgodnie z obowiązującą „Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wersja 2014/001/BO/KONTR/5.10” (wprowadzona na podstawie pisma o sygn.: NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/W/01935/KI) – przeprowadziła obligatoryjnie kontrolę u szesnastu oferentów, którzy dotychczas nie mieli zawartej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z NFZ w zakresie, na które zostały złożone oferty:

1. Andrzej Kamiński STOMATOLOGIA Andrzej Kamiński, 42-200 Częstochowa, ul. Kopernika 69/3,
2. "LARDENT" S.C. GRUPOWA PRAKTYKA LEKARSKA JERZY PRUSEK, Tomasz Prusek, 42 - 218 Częstochowa, ul. Okólna 66,
3. Gabinet Stomatologiczny Barbara Jankowska-Latacz, 42-200 Częstochowa, ul. Piłsudskiego 17,
4. Bartosz Kubat, 42-261 STARCZA, ul. Nadrzeczna 41,
5. Marek Stępnik, 42-200, ul. Dekabrystów 33/paw.50,
6. Małgorzata Koziół Michał Radwański PRODENTAL Spółka cywilna Małgorzata Koziół Michał Radwański, 42-200 Częstochowa, ul. Staszica 3,
7. Jan Bińczyk, 42-200 Częstochowa, Aleja Wolności 34,
8. ALEKSANDRA PRAJS, 42-226 Częstochowa, ul. Św. Augustyna 3/7,
9. PIASTOWSKA-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-20 Częstochowa, ul. Piastowska 80/82,
10. DENTAL NANOTECHNOLOGY S. A., 40-534 Katowice, ul. Czajek 5/2,
11. Tomasz Kowalczyk, 42-200 Częstochowa, ul. Łódzka 31/51,
12. Renata Daniel-Miazga, Wojciech Miazga "MIDENT" s. c. Gabinet Stomatologiczno -Lekarski Renata Daniel-Miazga Wojciech Miazga, 42-217 Częstochowa, ul. Sobieskiego 54,
13. Gabinet Stomatologiczny Joanna Jończyk, 42-280 Częstochowa, ul. Społeczna 13,
14. EUROMEDIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-209 Częstochowa, ul. Rędzńska 112,
15. Anna Komarska-Szostak, 43-300 Bielsko – Biała, ul. Siemiradzkiego 4/8,
16. RAFAŁ URBĄŃSKI, 42-221 Częstochowa, ul. Kutnowska 14.

Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych, ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. Jedna oferta została odrzucona w związku niespełnieniem wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy.

73 oferty, jako spełniające wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, w tym warunki określone przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, zostały zakwalifikowane do części niejawnego postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, w tym również tych określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 pkt 1 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Każda z ofert (także Odwołującego) oceniana była według tych samych kryteriów i mogła za każde z nich uzyskać taką samą ilość punktów. Kryteria oceny ofert zostały określone w § 1 pkt 1 Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Komisja Konkursowa biorąc pod uwagę:

- liczbę punktów za kryteria niecenowe, zgodnie z odpowiedziami udzielonymi na pytania ankietowe w ofertach,
- ranking otwarcia, uwzględniający ocenę punktową za kryteria niecenowe oraz cenę przedstawioną przez oferentów w ofertach.

Kierując się treścią art. 142 ust. 6 ustawy Komisja konkursowa w części niejawnego konkursu może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz ceny za świadczenia opieki zdrowotnej.

Zgodnie z Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy i świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych /nr 2014/001/BO/KONTR/5.10 pismo NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/w/01935/KI/ negocjacje zostały przeprowadzone z wybranymi oferentami. Do negocjacji zostali zaproszeni oferenci, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych, a liczba wybranych do negocjacji oferentów gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby punktów rozliczeniowych. W trakcie trwania postępowania konkursowego oferent został zaproszony na dwa spotkania w celu ustalenia ceny i ilości punktów rozliczeniowych, (pierwsze spotkanie dotyczyło ceny a drugie liczby). Oferent podpisał obydwa protokoły z negocjacji. Protokół końcowy zawiera zapis: *Protokół zawiera ostateczne stanowiska stron w procesie negocjacji co do ilości i ceny. Zbieżność stanowisk w protokole końcowym nie oznacza dokonania wyboru oferenta i przyrzeczenia zawarcia*

umowy. Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy.

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu postępowań. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferta Odwołującego uzyskała łączną ocenę dla poradni przy ul. Sobieskiego 7a/10 43,571 pkt, zajmując 62 pozycję w rankingu końcowym a dla poradni przy ul. Zana 5/1B 43,054 zajmując 64 pozycję w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia/liczba świadczeń pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1- 59. Ostatnia wybrana oferta uzyskała 44,404 punktów rankingowych.

Odwołujący wskazał na długoletnią współpracę z NFZ. Element ten jednak nie mógł mieć wpływu na fakt odrzucenia bądź nieodrzucenia oferty, bowiem nie znajduje on odzwierciedlenia w przepisach dotyczących kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które stanowią podstawę prawną pracy Komisji Konkursowej.

Odnosząc się do uwag dotyczących błędów popełnionych przez Odwołującego w ankiecie, należy wyjaśnić, że nie mogą one stanowić podstawy do odwołania. Ponadto, to na oferencie spoczywa obowiązek prawidłowego sporządzenia oferty i udzielenia prawidłowych odpowiedzi na pytania zawarte w ankiecie. W odniesieniu do zapytania Odwołującego, czy został: „...zaliczony aparat RTG z radiowizjografią?” należy podkreślić, że Odwołujący na pytanie ankietowe: czy oferent zapewnia aparat RTG lub radiowizjograf – w lokalizacji? Odwołujący odpowiedział: „NIE”, a więc nie mógł mieć przyznanych punktów. Odwołujący odpowiedział natomiast twierdząco na pytanie ankietowe: Czy oferent zapewnia endometr – w miejscu? i uzyskał tym samym 7,5000 pkt.

Oferent złożył oświadczenie, w którym potwierdził, że dane przedstawione w ofercie są zgodne ze stanem prawnym i faktycznym zgodnie z § 17 ust. 4 Zarządzenia Prezesa NFZ nr 57/2013/DSOZ (z późn. zm.) po upływie składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania. Komisja Konkursowa nie miała podstaw, by kwestionować treść oferty w tym zakresie. Podniesiony przez Odwołującego fakt poniesionych kosztów związanych z oddaniem obiektu – poradni nr 2 do użytku nie może stanowić podstawy odwołania. Poczynione nakłady finansowe stanowią element ryzyka przy prowadzeniu każdego typu działalności, w tym świadczonych usług zdrowotnych.

Nie można podzielić zarzutów Odwołującego, że pomimo prośby o sugestię ze strony Komisji Konkursowej co do ceny, która satysfakcjonowałaby NFZ, nie otrzymał odpowiedzi. Podkreślić



należy, że wybór strategii negocjacyjnej należał do strony. Tym samym do strony, a nie Komisji Konkursowej należała inicjatywa w zakresie propozycji cenowych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi postępowań konkursowych, pozostałe kwestie podniesione w odwołaniu nie mają znaczenia dla sprawy.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując ww. ofert. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 164, poz. 1027, z 2008 r. z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

## POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

*Dorota Suchy*  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

### Otrzymują:

- 1) Urszula Strzelecka, 42-200 Częstochowa, Robotnicza 6
- 2) PIOTR JANIK, 42-200 Częstochowa, Aleja Najświętszej Maryi Panny 14
- 3) SANUS SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 42-200 Częstochowa, KOPERNIKA 45
- 4) Anastazja Janik, 42-200 Częstochowa, Wyszyńskiego 160/162
- 5) Andrzej Kamiński STOMATOLOGIA Andrzej Kamiński, 42-200 Częstochowa, Kopernika 69/3
- 6) BLU-DENT Miśkiewicz Spółka Jawna, 42-200 Częstochowa, Al NMP 62
- 7) "LARDENT" S.C. GRUPOWA PRAKTYKA LEKARSKA JERZY PRUSEK, TOMASZ PRUSEK, 42-218 Częstochowa, Okólna 66
- 8) Sobczyńska Joanna, 42-224 Częstochowa, 3- Maja 16
- 9) Joanna Kasprzykiewicz Przemysław Kasprzykiewicz - NZOZ Ka-Dent Spółka Cywilna, 42-226 Częstochowa, Świętego Kazimierza 16A
- 10) "EURO-MEDICUS" Waldemar Tyrek Małgorzata Tyrek Spółka jawna, 42-271 Częstochowa, Kopalniana 4
- 11) Agata Czaplińska, 42-224 Częstochowa, Herberta 2/19
- 12) WOJCIECH SŁUŻALEC, 42-217 Częstochowa, Żana 11/116
- 13) Agnieszka Polis, 42-200 Częstochowa, Andersa 12/56
- 14) Przychodnia Lekarska "Południe" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-208 Częstochowa, Mireckiego 29a
- 15) Halina Pokorzyńska, 42-200 Częstochowa, Mireckiego 31
- 16) Sobczyk Sławomir, 42-200 Częstochowa, Lubliniecka 9
- 17) GABINET STOMATOLOGICZNY BARBARA JANKOWSKA-LATACZ, 42-200 Częstochowa, Piłsudskiego 17
- 18) Ewa Dębska, 42-200 Częstochowa, Iwaskiewicza 13/36
- 19) Bartosz Kubat, 42-261 Własna, Nadrzeczna 41
- 20) Marek Stępiak, 42-200 Częstochowa, Dekabrystów 33/paw.50
- 21) Anna Kapustecka, 42-280 Częstochowa, Przejazdowa 86
- 22) Magdalena Mielczarska, Arkadiusz Mielczarski Specjalistyczne Centrum Stomatologii s.c., 42-200 Częstochowa, Armii Krajowej 68A
- 23) Teresa Kotynia, 42-200 Częstochowa, Sabinowska 103
- 24) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Księżycowa" Sp. z o.o., 42-200 Częstochowa, Księżycowa 5
- 25) WILKOWSCY SPÓŁKA JAWNA, 42-271 Częstochowa, Plac Walecznych I
- 26) Gabinet Stomatologiczny Anna Bociąga, 42-200 Częstochowa, Sejmowa 5
- 27) Irena Fedkiw-Bielak Prywatny Gabinet Stomatologiczny Irena Fedkiw-Bielak, 42-200 Częstochowa, Bohaterów Katynia 7
- 28) Prywatny Gabinet Stomatologiczny lek. stom. Ewa Mazik, 42-200 Częstochowa, P.C.K. 2 c
- 29) Jan Bińczyk, 42-200 Częstochowa, Aleja Wolności 34

- 30) Przychodnia Stomatologiczna KADENT Katarzyna Kunicka, 42-202 Częstochowa, Pasteura 7
- 31) Janusz Kucharski, 42-200 Częstochowa, Wielkoborska 31
- 32) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Nord Med" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, Michałowskiego 6
- 33) PIASTOWSKA-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, PIASTOWSKA 80/82
- 34) Medigap spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-208 Częstochowa, Brzezinska 6a
- 35) Paweł Wolski, 42-200 Częstochowa, Bialska 59B/79
- 36) Grzybowski Janusz, Grzybowska Ewa :Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Stomatologiczno-Medyczna "Eskulap-Med" Grzy, 42-200 Częstochowa, Nowowiejskiego 24
- 37) DENTAL NANOTECHNOLOGY S. A., 40-534 Katowice, Czajek 5/2
- 38) Justyna Zjawiony, 42-200 Częstochowa, Andersa 12/35
- 39) Beata Imielowska-Kupczak, 42-202 Częstochowa, Joselewicza 7/1
- 40) Anna Kimel, 42-221 Częstochowa, Zakopiańska 108
- 41) Jacek Kimel, Anna Kimel spółka cywilna "DUO-DENTAL", 42-224 Częstochowa, Wyzwolenia 9
- 42) ANNA OTOCKA-SZTOLCMAN GABINET STOMATOLOGICZNY, 42-200 Częstochowa, Teligi 21
- 43) Gabinet Stomatologiczny Joanna Jończyk, 42-280 Częstochowa, Społeczna 13
- 44) LEK.STOM. IZABELA SYCHNIAK-ZAŁĘSKA, 42-200 Częstochowa, Łukasińskiego 86
- 45) PRZYCHODNIA SPECJALISTYCZNA K.Z. SZYMAŃSCY SPÓŁKA JAWNA, 42-200 Częstochowa, Szajnowicza-Iwanowa 57
- 46) EUROMEDIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-209 Częstochowa, Rędzińska 112
- 47) Maciej Biłski, 42-200 Częstochowa, Armii Krajowej 1/3
- 48) Anna Nowińska, Sławomir Nowiński Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Poradnia Stomatologiczna "Prima-Dent" s.c., 42-200 Częstochowa, Konarskiego 6
- 49) Anna Biłska, 42-200 Częstochowa, Armii Krajowej 1/3
- 50) Agnieszka Bachmacz-Rzasa, 42-200 Częstochowa, Andersa 12
- 51) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Nadrzeczna Sp. z o.o., 42-200 Częstochowa, Nadrzeczna 32A
- 52) Anita Olek, 42-200 Częstochowa, Kalinowa 31
- 53) RAFAL URBAŃSKI, 42-221 Częstochowa, Kutnowska 14
- 54) "Combi-Med." Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-218 Częstochowa, DEKABRYSTÓW 17/19
- 55) Wydział Świadczeń Opiekun Zdrowotnej w miejscu
- 56) Wydział Ekonomiczno - Finansowy i Współpracy Międzynarodowej
- 57) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń a/a