

Katowice, dnia 25.06.2014 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak: WOKS-I/0212/382/944-JM/2014

**DECYZJA Nr 12-1122/OD-303/WOKS/2014**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Marii Panny, Częstochowa, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019r., kod postępowania: 12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01, w rodzaju świadczeń pomoc doraźna i transport sanitarny, w zakresie świadczenia udzielane przez wyjazdowy zespół sanitarny typu „n”, przy udziale stron:

1. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w Katowicach, 41-800 Zabrze, 3-go Maja 13-15,
2. Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr E. Hankego, 41-500 Chorzów, Truchana 7,
3. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 6 Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach Górnośląskie Centrum Zdrowia Dziecka im. Jana Pawła II, 40-752 Katowice, Medyków 16.

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 07.05.2014 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2014 r. do 30.06.2019 r., kod postępowania: 12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01, w rodzaju świadczeń pomoc doraźna i transport sanitarny, w zakresie świadczenia udzielane przez wyjazdowy zespół sanitarny typu „n” na obszarze województwa śląskiego . W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 253 264,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 21.05.2014 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu złożono 5 ofert na 5 miejsc realizacji świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/1/0417 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno–prawnej złożonych ofert. W trakcie postępowania konkursowego Komisja wezwała 1 Oferenta do uzupełnienia braków formalnych. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 13.06.2014 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 3 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, wskazując, iż oferta nie została wybrana z powodu niewystarczającej liczby punktów, która wynika z braku certyfikatu. Zdaniem Odwołującego posiadanie Certyfikatu nie ma wpływu bezpośredniego na jakość realizowanych świadczeń, a co najistotniejsze dla karetki „N” na czas udzielanych świadczeń. W jego opinii przyznanie 5 pkt. za to kryterium, w przeciwieństwie do 1 pkt. za ciągłość jest krzywdzące

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł w szczególności, iż tak skonstruowane kryteria oceny ofert są niesprawiedliwe, gdyż nie uwzględniają specyfiki szpitali tj. ich położenia w regionie. Wybrano oferty szpitali w Zabrze, Katowicach i Chorzowie. Cała północna część województwa śląskiego pozostaje bez karetki „N”. Istnienie tego typu karetki jest bezwzględnie konieczne, dla zapewnienia najciężej chorym noworodkom, szybkiego dostępu do świadczeń medycznych, decydujących o przeżyciu i powrocie do zdrowia. Odległość, co za tym idzie również i czas jaki musi pokonać karetka specjalistyczna „N” z macierzystych Oddziałów ulega wydłużeniu

o około 3-5 godzin (odległość 80-90 km), co nie gwarantuje leczonym dzieciom niezwłocznego włączenia właściwego leczenia.

Ponadto Odwołujący wskazał, że Karetka „N”, przy Oddziale Anestezjologii i Intensywnej Terapii Dziecięcej funkcjonuje od roku 1997, gdzie min.:

- zabezpiecza podstawowe funkcje życiowe i transport noworodków, ze szpitali powiatu częstochowskiego, myszkowskiego, zawierciańskiego i lublinieckiego
- wykonuje transporty noworodków z wyżej wymienionych oddziałów na konsultacje kliniczne do Katowice, Warszawy czy Łodzi oraz zabezpieczenie porodów domowych

Brak karetki stacjonującej w regionie częstochowskim będzie skutkować dla pacjentów min.:

- wydłużeniem czasu oczekiwania na pomoc ,
- brakiem zapewnienia ciągłości opieki dla chorych noworodków pozostających w domach,
- zmniejszeniem ilości hospitalizowanych w Oddziale Patologii i Intensywnej Terapii noworodka oraz Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii Dziecięcej (odpływ pacjentów do analogicznych oddziałów na Śląsku),

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- zarządzeniu Nr 20/2014/DSM Prezesa NFZ z dnia 17 kwietnia 2014 r w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju pomoc doraźna i transport sanitarny.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału

Wojewódzkiego NFZ. Kryteria dla rodzaju świadczeń pomoc doraźna i transport sanitarny dla zakresu świadczenia udzielane przez wyjazdowy zespół sanitarny typu N zawiera tabela nr 16 załącznika nr 1 do ww. zarządzenia.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

Zgodnie z powyższym zarządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, ciągłości oraz ceny. Zarządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2 253 264,00 PLN na okres rozliczeniowy od 01.07.2014 r. do 31.12.2014 r. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby jednostek rozliczeniowych i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 4 082,00 zł zaplanowana do zakupu liczba jednostek rozliczeniowych (ryczałt) wynosiła 552, za które można było zakontraktować maksymalnie świadczenia udzielane przez 3 wyjazdowe zespoły sanitarne typu N.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 5 ofert. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również z „Procedurą konkursową ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy i świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nr 2014/001/BO/KONTR/5.10 wprowadzona pismem znak: NFZ/CF/DSOZ/2014/075/0068/W/01935/KI/ - przeprowadziła obligatoryjnie kontrolę u 5 oferentów biorących udział w postępowaniu.

Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych, ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli.

5 ofert, jako spełniających wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, w tym warunki określone przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełnienia wszystkich warunków określonych przepisami prawa, w tym również tych określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 pkt 1 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy.

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu	Kod oferty	Adres miejsca	Punkty za ofertę	Punkty razem za niecenowe	Punkty łącznie	Status negocjacji
----	--------------------	--------------------	------------	---------------	------------------	---------------------------	----------------	-------------------

		otwarcia			cenową	kryteria		
1	1	1	12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/4/0417	Chorzów, ul. Truchana 7	10,000	6,000	16,000	zbieżne ostateczne
2	2	3	12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/3/0417	Katowice, ul. Medyków 16	9,005	6,000	15,005	zbieżne ostateczne
3	3	2	12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/5/0417	Zabrze, ul. 3-go Maja 13-15	8,454	5,000	13,454	zbieżne ostateczne
4	4	5	12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/1/0417	Częstochowa, ul. Bialska 104/118	10,000	1,000	11,000	zbieżne ostateczne
5	5	4	12-14-000621/PDT/17/1/17.3118.031.08/01/2/0417	Bielsko-Biała, ul. Sobieskiego 83	9,067	0,000	9,067	zbieżne ostateczne

Komisja Konkursowa dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregokolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferta odwołującego uzyskała łączną ocenę 11,000 punktów zajmując 4 pozycję w rankingu końcowym.

W skład kryteriów niecenowych wchodzi następujące składowe, za które Odwołujący otrzymał odpowiednią liczbę punktów:

- 10 pkt. za ofertę cenową,
- 1 pkt. za ciągłość,

Liczba uzyskanych punktów w kryterium jakości wynikała z udzielonej odpowiedzi ankietowej:

- za jakość – zewnętrzna ocena – system zarządzania (pytanie ankietowe 1.2.1.1

Czy Oferent posiada certyfikat ISO 9001 systemu zarządzania jakością?) udzielono odpowiedzi - NIE

Komisja Konkursowa dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia/liczba świadczeń pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1 do pozycji 3. Ostatnia wybrana oferta uzyskała 13,454 punkty rankingowe.

Należy również podkreślić, że Komisja dokonując wyboru ofert nie mogła kierować się innymi kryteriami niż określone w ww. Zarządzeniu.

Zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy

wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

## POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
ZASTĘPCA DYREKTORA DS. MEDYCZNYCH  
*Krzysztof Semerak*

Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

1. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P. w Częstochowie, 42-200 Częstochowa, Bialska 104/118
2. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w Katowicach, 41-800 Zabrze, 3-go Maja 13-15
3. Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr E. Hankego, 41-500 Chorzów, Truchana 7

4. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 6 Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach Górnośląskie Centrum Zdrowia Dziecka im. Jana Pawła II, 40-752 Katowice, Medyków 16
5. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
6. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
7. Wydział Organizacyjny, Kadry i Szkolenia w miejscu a/a