

Katowice, dnia 19 sierpnia 2016 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

WOKS-I.422.3.2016

WOKS-I.W.108. HK.2016

WOKS-I.C.178.2016

**DECYZJA Nr 12-3487/OD-3/WOKS/2016**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 581 ze zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Centrum Medyczne sp. z o. o. w Rybniku, ul. Byłych Więźniów Politycznych 3, 44 – 200 Rybnik, zwane dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna, w zakresie świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 50 000 osób – ryczałt miesięczny, kod postępowania 12-16-000083/POZ/0112/01.0000.155.16/01 na obszarze 2473011 - Rybnik (dzielnice: Śródmieście, Rybnik – Północ, Paruszowiec – Piaski, Smolna, Meksyk, Ligota – Ligocka Kuźnia, Niedobczyce) przy udziale Strony: Śląskiego Ośrodka Onkologii „Sanivitas” Sp. z o. o., pl. Akademicki 15/6, 41-902 Bytom

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

## UZASADNIENIE

W dniu 15.06.2016 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od dnia 01.09.2016 r. do dnia 31.12.2016 r. w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna, w zakresie świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 50 000 osób – ryczałt miesięczny, kod postępowania 12-16-000083/POZ/0112/01.0000.155.16/01 na obszarze 2473011 - Rybnik (dzielnice: Śródmieście, Rybnik – Północ, Paruszowiec – Piaski, Smolna, Meksyk, Ligota – Ligocka Kuźnia, Niedobczyce). W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 224 000,00 zł, na okres rozliczeniowy od dnia 01.09.2016 r. do dnia 31.12.2016 r. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 30.06.2016 r. W postępowaniu ogółem złożono 3 oferty. Odwołujący ofertę nr 12-16-000083/POZ/0112/01.0000.155.16/01/3/0401 złożył w terminie.

W części jawnej postępowania Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 142 ust. 2 ustawy, stwierdziła prawidłowość ogłoszenia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert oraz liczbę złożonych ofert. W postępowaniu o numerze 12-16-000083/POZ/0112/01.0000.155.16/01 złożono łącznie 3 oferty. Zgodnie z § 17 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U.2014, poz.1980), oraz przyjętą Procedurą konkursu ofert lub rokowań prowadzonych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych u wszystkich Oferentów biorących udział w postępowaniu, w tym u Odwołującego (w dniu 7 lipca 2016 r.) została przeprowadzona weryfikacja w miejscach realizacji świadczeń wskazanych w ofertach.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa dokonała weryfikacji złożonych ofert. Oferenci, których wezwano do usunięcia braków formalnych, dokonali uzupełnienia w wyznaczonym terminie. Komisja Konkursowa w części jawnej nie odrzuciła żadnej ze złożonych ofert. W związku z powyższym do części niejawnej postępowania Komisja Konkursowa przyjęła wszystkie złożone oferty.

W części niejawnej postępowania, działając zgodnie z art. 148 ustawy oraz Zarządzenia Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert. W dniu 28.07.2016 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru oferty Śląskiego Ośrodka Onkologii „Sanivitas” Sp. z o. o. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została

opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w dniu 28.07.2016 r.

Odwołujący wniósł w terminie, tj. 03.08.2016 r. (data wpływu do Śląskiego OW NFZ – 05.08.2016 r.), odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania zarzucając:

*„Nowelizacja Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz Zarządzenie Nr 72/2016/DSM Prezesa NFZ wchodzące w życie z dniem 01.07.2016 r. spowodowały ograniczenie kompetencji Prezesa NFZ w zakresie „współokreślenia i doprecyzowania warunków realizacji świadczeń i kryteriów ofert”, które jednocześnie weszły w zakres kompetencji Ministra Zdrowia. (...) W zarządzeniu nie ma kryteriów oceny ofert, które pozwalałyby wybrać ofertę najkorzystniejszą, stąd należy przyjąć, że wszyscy oferenci, których oferty nie zostały odrzucone dysponują jednakową ilością punktów. (...) Zgodnie z art. 148 ust. 3 nowelizacji Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych: „(...) Minister właściwy do spraw zdrowia określi w drodze rozporządzenia szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy lub rodzaje świadczeń opieki zdrowotnej, kierując się interesem świadczeniobiorców oraz koniecznością zapewnienia prawidłowego przebiegu porównania ofert w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej” Dopóki więc nie jest opublikowane rozporządzenie Ministra Zdrowia nie można oceniać ofert i rozstrzygać konkursów. W związku z powyższym uważam, że konkurs należy unieważnić, gdy zmieniła się podstawa prawna na podstawie której został ogłoszony, a nowy konkurs ogłosić po opublikowaniu Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kryteriów wyboru ofert.”*

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący skorzystał z prawa wglądu do akt sprawy w dniu 12.08.2016 r. nie zgłaszając jednak w protokole żadnych uwag.

#### **Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie.**

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego winni byli spełniać w szczególności wymagania określone przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia zwanego dalej „Prezesem NFZ”, wskazane w:

- Zarządzeniu Nr 64/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej (z późn. zm.),

- Zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 12/2015/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 lutego 2015 w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzeń oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o Zarządzenie Nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.). Wskazane zarządzenia zostały wydane przez Prezesa NFZ w oparciu o delegację ustawową określoną w art. 146 ustawy. Ogłoszenie o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym ww. zarządzeń. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

Odnosząc się do zarzutów Odwołującego za chybione uznać należy twierdzenia dotyczące zmian w przepisach regulujących przebieg i zasady postępowań konkursowych w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej a tym samym za bezpodstawne należy uznać twierdzenia, że wszyscy oferenci, których oferty nie zostały odrzucone dysponują jednakową ilością punktów. Wejście w życie z dniem 1 lipca 2016 r. Zarządzenia Nr 72/2016/DSM Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej nie miało wpływu na ogłoszone w dniu 15 czerwca 2016 r. postępowanie. Wymienione wyżej zarządzenie nie uchylilo Zarządzenia Nr 64/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, które zostało zmienione m.in. przez Zarządzenie Nr 39/2016/DSM Prezesa NFZ z dnia 30 maja 2016 zmieniające zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej. W sprawie zastosowanie znajdzie przepis przejściowy - § 4 Zarządzenia 39/2016/DSM z dnia 30 maja 2016 r., zgodnie z którym, przepisy zarządzenia stosuje się do postępowań w sprawie zawarcia lub zmiany umów o udzielanie świadczeń opieki

zdrowotnej, dotyczących udzielania świadczeń począwszy od dnia 1 września 2016 r. Przepis ten stanowił podstawę umożliwiającą dalsze prowadzenie ogłoszonego w dniu 15 czerwca br. postępowania konkursowego i zawarcie umowy na udzielanie świadczeń począwszy od dnia 1 września 2016 r.

Za chybiony uznać także należy zarzut Odwołującego dotyczący twierdzenia o konieczności unieważnienia konkursu dopóki „(...) *nie jest opublikowane rozporządzenie Ministra Zdrowia*”. Wskazać należy, że zgodnie z art. 150 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych unieważnienie postępowania prowadzonego w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej może nastąpić tylko w niżej wymienionych przypadkach:

- 1) gdy nie wpłynęła żadna oferta,
- 2) wpłynęła jedna oferta niepodlegająca odrzuceniu, z zastrzeżeniem ust. 2,
- 3) odrzucono wszystkie oferty,
- 4) kwota najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą Fundusz przeznaczył na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu ,
- 5) nastąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub zawarcie umowy nie leży w interesie ubezpieczonych, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

W dniu 28 lipca 2016 r. postępowanie o nr 12-16-000083/POZ/0112/01.0000.155.16/01 w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna, w zakresie świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 50 000 osób – ryczałt miesięczny zostało rozstrzygnięte. W wyniku przeprowadzonego postępowania została wybrana oferta: Śląskiego Ośrodka Onkologii „SANIVITAS” Sp. z o.o. z siedzibą w Bytomiu przy pl. Akademickim 15/6 z miejscem realizacji świadczeń w Rybniku przy ul. Młyńskiej 10. Artykuł 150 wskazuje szczególny tryb zakończenia postępowania. Z treści przepisów działu VI wynika, że postępowanie może się zakończyć rozstrzygnięciem (pozytywnym zakończeniem postępowania) albo unieważnieniem postępowania (negatywnym zakończeniem postępowania), względnie jeśli w ogłoszeniu zostało zawarte zastrzeżenie o prawie do odwołania konkursu ofert, również poprzez odwołanie konkursu ofert (lub rokowań). Ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej nie przewiduje jednak możliwości unieważnienia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które zostało rozstrzygnięte.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 581 ze zm.) należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

### POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 581 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

DYREKTOR  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
.....  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Centrum Medyczne sp. z o. o., ul. Byłych Więźniów Politycznych 3, 44 – 200 Rybnik,
- 2) Śląski Ośrodek Onkologii „Sanivitas” sp. z o. o., pl. Akademicki 15/6, 41 – 902 Bytom,
- 3) Wydział ds. Służb Mundurowych w miejscu,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu,
- 5) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a.