

Katowice, dnia 03 marca 2010 r.

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WO- 0212 - 4 /43 - tm /2010

DECYZJA Nr 4 /2010

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. (t.j. Dz. U. Nr 164 poz.1027 z 2008 r. z późn. zm.) oraz art.104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Henrykę Al-Srory prowadzącą **Indywidualną Specjalistyczną Praktykę Pielęgniarską w Jastrzębiu Zdrój przy ul. Cieszyńskiej 146** dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2010 nr ogłoszenia **12-10-000431/SPO/14/1/14.2142.026.04/1**,

w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze,

w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:

1. oddalić odwołanie Henryki Al-Srory prowadzącej **Indywidualną Specjalistyczną Praktykę Pielęgniarską w Jastrzębiu Zdrój przy ul. Cieszyńskiej 146**, dotyczące rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **19.01.2009 r.**, nr ogłoszenia **12-10-000431/SPO/14/1/14.2142.026.04/1** poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej **w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej** prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 19.01.2010 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2010 w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie w opiece długoterminowej nr ogłoszenia **12-10-000431/SPO/14/1/14.2142.026.04/1**. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 02.02.2010 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Odwołująca złożyła ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 29.01.2010 r., nr oferty **12-10-000431/SPO/14/1/14.2142.026.04/1/14/0414**.

W części jawnej postępowania konkursowego komisja stwierdziła, że oferta spełnia warunki formalne.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w dniu 11.02.2010 r. przez upoważnionych członków Komisji Konkursowej stwierdzono między innymi:

- pomieszczenie biurowe , które jest równocześnie pomieszczeniem na leki i materiały opatrunkowe i sprzęt medyczny znajduje się na I piętrze budynku mieszkalnego (willa), wejście standardowe,
- brak opinii sanitarno-epidemiologicznej,
- nie spełnianie wymogów w zakresie zapewnienia dostępu do miejsca udzielania świadczeń dla osób niepełnosprawnych (w budynku nie ma podjazdu dla osób niepełnosprawnych, windy oraz sanitariatu dla osób niepełnosprawnych). Oferent podpisał odrębną notatkę sporządzoną na miejscu kontroli, w oparciu o którą sporządzono protokół wysłany do oferenta celem podpisania.

W związku z powyższym Komisja Konkursowa mając na uwadze ustalenia kontroli na podstawie art. 149 ust. 1 pkt. 5 ustawy (nieważna na podstawie odrębnych przepisów) ją odrzuciła o czym oferentka została prawidłowo zawiadomiona.

W dniu 19.02.2010 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferentka złożyła w terminie odwołanie kwestionując prawidłowość odrzucenia oferty. Uzasadniając swoje stanowisko wskazała, że zgodnie z przepisami ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnictwa zarejestrowała indywidualną specjalistyczną praktykę pielęgniarstwa wykonywaną wyłącznie w miejscu wezwania, stąd wymóg posiadania opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o spełnieniu warunków umożliwiających udzielanie określonych świadczeń zdrowotnych jej nie dotyczy.

Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez dyrektora oddziału

wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Prezes Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy, jest uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców.

Dlatego oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa, winni, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ w:

- Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 67/2009/DSOZ z dnia 03.11.2009 w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 84/2009/DSOZ z dnia 11.12.2009 r. (z późn. zm) w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej,

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 162 ustawy nadzór nad działalnością Funduszu sprawuje minister właściwy do spraw zdrowia, który jest uprawniony na podstawie Art. 163. do badania zarządzeń podejmowanych przez Prezesa Funduszu i stwierdzenia ich nieważności w całości lub w części, w przypadku, gdy naruszają ona prawo, prowadzą do niewłaściwego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej lub do niezrównoważenia przychodów i kosztów Funduszu.

Powyżej wskazane Zarządzenia Prezesa na dzień wydania decyzji nadal obowiązują.

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu w tym powyższych Zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego.

Powyższe Zarządzenia definiują miejsce udzielania świadczeń jako „pomieszczenie lub zespół pomieszczeń, w tej samej lokalizacji, powiązanych funkcjonalnie i organizacyjnie, w celu wykonywania świadczeń określonego zakresu”. Odwołująca jako miejsce udzielania świadczeń wskazała lokalizację Jastrzębie Zdrój ul. Cieszyńska 146. Ponadto złożyła oświadczenie str. 17 oferty (będące załącznikiem nr 2 do wskazanego zarządzenia) w którym oświadczyła: „spełniam wymogi sanitarno-epidemiologiczne dla pomieszczeń, w których będą wykonywane świadczenia” (pkt. 8 oświadczenia. Dodatkowo podnieść należy, że zgodnie z § 13 ust 2 pkt. 5 Zarządzenia Prezesa NFZ nr 84/2009/DSOZ zużyte w trakcie wykonywania czynności pielęgnacyjnych wyroby medyczne mogące stanowić zagrożenie epidemiologiczne, świadczeniodawca realizujący świadczenie, zobowiązany jest zabezpieczyć, przechowywać i utylizować zgodnie z odrębnymi przepisami. Nie jest możliwym przyjęcie, by czynności tych dokonywać w miejscu przebywania pacjenta.

W konsekwencji stwierdzić należy, że zgodnie z warunkami obowiązującymi w postępowaniu, a określonym przez Prezesa NFZ na podstawie upoważnienia ustawowego wskazane miejsce udzielania świadczeń musi spełniać wyżej wymienione warunki. Bezspornym jest, że przeprowadzona w dniu 11.02.2009 r. kontrola mająca swoje oparcie w § 6 ust. 2 **Rozporządzenia Ministra Zdrowia** z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu

w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań, ustaliła brak spełniania powyższych warunków, a nadto brak spełniania warunków w zakresie dostępu dla osób niepełnosprawnych. Osoby kontrolujące dysponowały prawidłowo wydanymi upoważnieniami i sporządziły prawidłowo protokół, przesłany następnie celem podpisania oferentowi.

Stąd podniesione przez odwołującą argumenty nie mogą stanowić podstawy do uwzględnienia odwołania.

Jednocześnie dla porządku zauważyć należy, że w załączniku nr 4 część III ust. 2 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych w ramach opieki długoterminowej w wymaganiach dotyczących personelu określono, że pielęgniarka musi posiadać wykształcenie wyższe lub średnie oraz roczny staż pracy w lecznictwie stacjonarnym oraz ukończoną specjalizację lub kurs kwalifikacyjny w dziedzinie opieki długoterminowej, lub w dziedzinie pielęgniarstwa przewlekłe chorych i niepełnosprawnych, lub pielęgniarstwa zachowawczego, lub pielęgniarstwa rodzinnego, lub pielęgniarstwa środowiskowego, lub pielęgniarstwa środowiskowo-rodzinnego, lub pielęgniarstwa pediatrycznego, lub pielęgniarstwa geriatrycznego, lub być w trakcie tych specjalizacji lub kursów kwalifikacyjnych.

Z oferty przedstawionej przez odwołującą wynika, że posiada specjalizację w dziedzinie medycyny społecznej, która co oczywiste nie mieści się w definicji określonej powyżej. Jednocześnie z oferty nie wynika by odwołująca była w trakcie jednej z powyżej wskazanych specjalizacji lub kursów kwalifikacyjnych.

Dlatego podkreślenia wymaga, że ofertę należałoby odrzucić również na tej samej podstawie prawnej art. 149 ust. 1 pkt. 5 ustawy (nieważna na podstawie odrębnych przepisów) z uwagi na brak kwalifikacji personelu zgłoszonego w ofercie do realizacji świadczeń.

Stąd podjętą przez Komisję Konkursową decyzję o odrzuceniu oferty należy uznać za prawidłową. Komisja nie naruszyła zasad postępowania, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym odwołującego.

Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. nr 164 poz. 1027 z 2008 r. ze zm.) należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. nr 164 poz. 1027 z 2008 r. ze zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA DZIAŁU PRZEMOCNOŚCIOWYCH
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach
Marcin Pakulski

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a.,
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy,
- 5) Zespół Radców Prawnych.