

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

WO- 0212 - 5 / 45 - tm / 2010

DECYZJA Nr 5 / 2010

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. (t.j. Dz. U. Nr 164 poz.1027 z 2008 r. z późn. zm.) oraz art.104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Euro Medica Sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej przy ul. Niedurnego 50 D prowadzącą Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Wielospecjalistyczne Centrum Medyczne Euro Medica Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Białej przy ul. Bolesława Prusa 59 dotyczącego rozstrzygnięcia konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2010 nr ogłoszenia **12-10-000430/SPO/14/1/14.2142.026.04/1**,

w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze,

w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ postanawia:

1. oddalić odwołanie **Euro Medica Sp. z o.o.** z siedzibą w Rudzie Śląskiej przy ul. Niedurnego 50 D prowadzącej Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Wielospecjalistyczne Centrum Medyczne Euro Medica Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku Białej przy ul. Bolesława Prusa 59, dotyczące rozstrzygnięcia postępowania w trybie konkursu ofert ogłoszonego w dniu **19.01.2009 r.**, nr ogłoszenia **12-10-000430/SPO/14/1/14.2142.026.04/1** poprzedzającego zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej **w rodzaju: świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w zakresie: świadczenia w pielęgniarstwie długoterminowej** prowadzonego przez Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 19.01.2010 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2010 w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze, w zakresie świadczenia w pielęgnarskiej opiece długoterminowej nr ogłoszenia **12-10-000430/SPO/14/1/14.2142.026.04/1**. Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 02.02.2010 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Odwołująca złożyła ofertę w powyższym postępowaniu w dniu 29.01.2010 r., nr oferty **12-10-000430/SPO/14/1/14.2142.026.04/1/21/0414**.

W części jawnej postępowania konkursowego komisja stwierdziła, że oferta nie spełnia warunków formalnych i wezwała oferenta do ich usunięcia poprzez złożenie w terminie do dnia 10.02.2010 r. następujących dokumentów:

- kopii zawartej umowy (bez postanowień określających finansowanie) albo zobowiązanie podwykonawcy do zawarcia umowy z oferentem, zawierające zastrzeżenie o prawie Funduszu do przeprowadzenia kontroli na zasadach określonych w ustawie, w zakresie wynikającym z umowy zawartej z Oddziałem Funduszu,
- odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego z części dotyczącej rejestru przedsiębiorców – wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert,
- kopii obowiązującego statutu zakładu opieki zdrowotnej,
- kopii polisy lub innego dokumentu potwierdzającego zawarcie przez oferenta umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej oferenta za szkody wyrządzone udzieleniem świadczeń w zakresie przedmiotu postępowania na okres obowiązywania umowy, z uwzględnieniem aktualnie obowiązujących wymogów Funduszu dotyczących wysokości minimalnych sum gwarancyjnych ubezpieczenia w odniesieniu do jednego zdarzenia objętego umową,
- kolejnych stron oferty opatrzonej numerem kolejnym,
- decyzji o wpisie do rejestru zakładów opieki zdrowotnej wojewody lub Ministra Zdrowia, albo wypisu z takiego rejestru, wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed upływem terminu składania ofert.

Powyższych braków oferent nie usunął.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w dniu 11.02.2010 r. przez upoważnionych członków Komisji Konkursowej przedstawiciel oferenta wręczył im jako uzupełnienie oferty kopie: statutu NZOZ Euro Medica, odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego, ubezpieczenia OC (Polisa seria S.A. Nr 0009437) oraz umowy z podwykonawcą spółką Diagnostyka Laboratoria Medyczne z siedzibą w Bielsku-Białej.

W związku z ustaleniami zespołu kontrolującego opisanymi w odrębnej notatce podpisanej przez przedstawiciela oferenta, dodatkowo złożył on pisemne oświadczenie dotyczące zobowiązania do wyposażenia gabinetu pielęgnarskiego w telefon stacjonarny z faxem i automatyczną sekretarką, szafy na leki, materiały opatrunkowe i dokumentację medyczną.

Komisja Konkursowa mając na uwadze nieprzedstawienie przez oferenta wszystkich wymaganych dokumentów i nieuzupełnienia ich w terminie na podstawie art. 149 ust. 3 ją odrzuciła, o czym oferent został prawidłowo zawiadomiony.

W dniu 19.02.2010 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie konkursu ofert w powyższym zakresie.

Oferent złożył w terminie odwołanie kwestionując podstawy odrzucenia oferty argumentując, że w dniu 10.02.2010 listem poleconym zostały przesłane do Śląskiego OW NFZ wszystkie wskazane w wezwaniu dokumenty. Wskazał również, że kopie tych dokumentów zostały przekazane członkom zespołu kontrolującego w dniu 11.02.2010 r. Do odwołania zostały dołączone kopie: umowy z podwykonawcą, odpisu z KRS, Statut NZOZ Euro Medica Sp z o.o., ubezpieczenia OC, decyzji o wpisie zmian w rejestrze księgi rejestrowej, księgi rejestrowej, odpowiedzi na wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wraz z potwierdzeniem nadania listu poleconego w InPost Sp z o.o. Dołączony został również formularz ofertowy z kolejno ponumerowanymi i zaparafowanymi stronami.

Odwołanie na uwzględnienie nie zasługuje.

Wskazać należy, że Dyrektor Oddziału rozpoznający odwołanie nie prowadzi ponownie postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, lecz rozpoznaje sprawę w odniesieniu do konkretnego podmiotu i konkretnych czynności. Nie powiela zatem czynności zarezerwowanych przez ustawę dla komisji powoływanej przez dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu. Dyrektor Oddziału bada czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez komisję zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania, i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oferenci przystępujący do konkursu ofert, oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa, winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt. 3 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ w:

- Zarządzeniu Prezesa NFZ 67/2009/DSOZ z dnia 03.11.2009 w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 84/2009/DSOZ z dnia 11.12.2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia pielęgnacyjne i opiekuńcze w ramach opieki długoterminowej (z późn. zm.),

Ogłoszenie o konkursie ofert zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu w tym powyższych Zarządzeń. Nadto treść ich była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego.

Paragrafy od 10 do 13 Zarządzenia Prezesa NFZ nr 67/2009/DSOZ szczegółowo określają sposób przygotowania oferty w tym wymagane dokumenty. Bezspornym jest, że tych wymogów oferent nie dopełnił i wezwanie skierowane przez Komisję Konkursową do usunięcia braków formalnych było działaniem prawidłowym.

Podkreślić należy, że kontrola przeprowadzona u oferenta w dniu 11.02.2010 r. miała swoje oparcie w § 6 ust. 2 **Rozporządzenia Ministra Zdrowia** z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania

i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań. Osoby kontrolujące dysponowały prawidłowo wydanymi upoważnieniami i sporządziły prawidłowo protokół, przesłany następnie celem podpisania oferentowi.

Odnosząc się do uwag podniesionych w odwołaniu stwierdzić należy, że rzeczywiście w segregatorze z ofertą świadczeniodawcy znajduje się odrębna notatka datowana na dzień 11.02.2010 r. podpisana przez Pana Marcina Artuna, w obecności którego była przeprowadzona kontrola. Jednakże jednoznacznie z niej wynika, że nie doręczył on zespołowi kontrolującemu wszystkich dokumentów wskazanych w wezwaniu do usunięcia braków formalnych, a jedynie kopie: Statutu NZOZ Euro Medica, odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego, ubezpieczenia OC (Polisa seria S.A. Nr 0009437) oraz umowy z podwykonawcą spółką Diagnostyka Laboratoria Medyczne z siedzibą w Bielsku-Białej. Te dokumenty odrębnie opisane zał. 1-4 wraz z powyższą notatką są dołączone do segregatora z ofertą. Stwierdzić należy w tym miejscu, że termin do uzupełnienia braków formalnych upływał w dniu 10.02.2010 r.

Odnosząc się do podniesionej przez odwołującego kwestii wysłania do Śląskiego OW NFZ brakujących dokumentów za pomocą prywatnego operatora pocztowego należy zauważyć, że kopia potwierdzenia nadania świadczy jedynie o nadaniu w dniu 10.02.2010 r. listu poleconego na adres Śląskiego OW NFZ. W żadnym wypadku nie stanowi ona potwierdzenia doręczenia przesyłki. W segregatorze z ofertą odwołującej prowadzonym przez Komisję Konkursową brak jest dokumentów, które jak twierdzi zostały przesłane do Oddziału. Postępowanie wyjaśniające przeprowadzone z urzędu mające na celu ustalenie, czy wzmiankowany list dotarł do Śląskiego OW NFZ nie wykazało by wpłynął on do Oddziału. W elektronicznym Systemie Obsługi Dokumentów w okresie od 10.02.2010 r. do dnia 25.02.2010 widnieją jedynie dwie przesyłki od odwołującego: z dnia 22.02.2010 r. wniosek o refundację z tytułu zrealizowania recept oraz z dnia 25.02.2010 odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania będące przedmiotem niniejszej decyzji.

Stąd brak jest podstaw do uznania, że wzmiankowany list zawierający dokumenty stanowiące uzupełnienie braków formalnych oferty wpłynął do Śląskiego OW NFZ.

Na marginesie jedynie zauważyć należy, że zgodnie z § 18 ust. 3 Zarządzenia Prezesa NFZ nr 67/2009/DSOZ kopertę lub paczkę zawierającą dokumenty lub oświadczenia stanowiące realizację wezwania do usunięcia braków formalnych oferty oznacza się jak ofertę oraz dodatkowo umieszcza się dopisek „usunięcie braków formalnych oferty”.

Mając powyższe na uwadze podjętą przez Komisję Konkursową decyzję o odrzuceniu oferty z uwagi na nieprzedstawienie przez oferenta wszystkich wymaganych dokumentów i nieuzupełnienie ich w terminie należy uznać za prawidłową.

Komisję Konkursową swoim działaniem nie naruszyła w tym zakresie zasad postępowania, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym odwołującego.

Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa.

Wobec powyższego przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. nr 164 poz. 1027 z 2008 r. ze zm.) należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. nr 164 poz. 1027 z 2008 r. ze zm.) od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

Dorota Suchy

.....
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Świadczeniodawca,
- 2) Wydział Organizacyjny a/a,
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej,
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy,
- 5) Zespół Radców Prawnych.