

Katowice, dnia 31.07.2017 r.

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.130.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.320.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10347/OD-60/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im. Prof. Stanisława Szyszko Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach, ul. 3-go Maja 13-15, 41-800 Zabrze, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.08.2017 r. do 30.06.2021 r., kod postępowania: 12-17-000324/LSZ/03/5/01, w rodzaju świadczeń leczenie szpitalne, w zakresie program lekowy - leczenie pacjentów z wrzodziejącym zapaleniem jelita grubego (wzjg) (icd-10 k51); leki w programie lekowym - leczenie pacjentów z wrzodziejącym zapaleniem jelita grubego (wzjg) (icd-10 k51), przy udziale stron:

1. Beskidzkie Centrum Onkologii-Szpital Miejski im. Jana Pawła II w Bielsku-Białej, 43-300 Bielsko-Biała, Wyzwolenia 18
2. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P. w Częstochowie, 42-200 Częstochowa, Bialska 104/118
3. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 6 Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach Górnoślą, 40-752 Katowice, Medyków 16

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- 1. oddalić odwołanie.**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

UZASADNIENIE

W dniu 9.05.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.08.2017 r. do 30.06.2021 r., kod postępowania: 12-17-000324/LSZ/03/5/01, w rodzaju świadczeń leczenie szpitalne, w zakresie program lekowy - leczenie pacjentów z wrzodziejącym zapaleniem jelita grubego (wzjg) (icd-10 k51); leki w programie lekowym - leczenie pacjentów z wrzodziejącym zapaleniem jelita grubego (wzjg) (icd-10 k51) na obszarze obejmującym województwo śląskie. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 29 367,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 23.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 4 oferty. Odwołujący ofertę nr 12-17-000324/LSZ/03/5/01/4/0403 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich Oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego została odrzucona. W dniu 14.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 3 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 20.07.2017 r., podnosząc w nim kwestię zgłoszenia w dniu 19 maja 2017 r. do Śląskiego OW NFZ informacji dotyczącej braku możliwości prawidłowego wygenerowania oferty. Odwołujący zwrócił także uwagę na fakt, że dwóch z trzech oferentów nie posiada w swojej strukturze komórek organizacyjnych ukierunkowanych na udzielanie świadczeń dla dzieci.

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł w szczególności, iż posiada wyspecjalizowaną kadrę medyczną, posiadającą wieloletnie doświadczenie w rozpoznawaniu i prowadzeniu terapii choroby wrzodziejącego zapalenia jelita grubego, odpowiednie wyposażenie oraz zaplecze.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów

i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony z uprawnienia tego nie skorzystały.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
8. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
9. Obwieszczenie Ministra Zdrowia z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (DZ. URZ. Min. Zdr. 2017.51),

10. Ustawa z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz.U. 2011 nr 122 poz. 696)
11. Zarządzenie Nr 66/2016/DGL Prezesa NFZ z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe) – z późn. zmian.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

Komisji Konkursowa powołana do przeprowadzenia postępowania nr 12-17-000324/LSZ/03/5/01 na posiedzeniu w dniu 5 czerwca 2017 roku w drodze głosowania podjęła decyzję o odrzuceniu oferty nr 12-17-000324/LSZ/03/5/01/4/0403 w całości SP Szpitala Klinicznego Nr 1 im. Prof. S. Szyszko SUM w Katowicach, jako powód wskazując niespełnienie wymaganych warunków określonych w przepisach prawa, w tym warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust.1 pkt 2 ustawy. W uzasadnieniu wskazano na następujące kwestie.

1. Brak spełnienia warunków wymaganych w pkt. 48.1.3: pielęgniarki. Zgodnie z warunkami wymaganymi dotyczącymi zatrudnienia pielęgniarek łączny czas pracy został określony jako równoważnik 2 etatów. Dla Poradni Gastroenterologicznej dla dzieci Oferent zgłosił 12 godzin czasu pracy pielęgniarki. Ponadto ilość godzin pracy personelu nie zabezpiecza zgłoszonej do oferty ilości godzin pracy poradni w ramach programu, czyli 20 godzin.
2. Brak spełnienia warunków wymaganych w pkt. 48.1.5: zapewnienie realizacji badań. Zgodnie z wymaganymi warunkami dotyczącymi zapewnienia realizacji badań w ramach ww. programu lekowego konieczny jest dostęp do: badań laboratoryjnych, RTG, EKG i badań endoskopowych. Oferent dla Oddziału Gastroenterologii i Hepatologii Dzieci w części VI: szczegóły oferty (wersja papierowa i elektroniczna) – zasoby, nie wykazał wymaganego sprzętu.

W dniu 13 czerwca 2017 r. oferent wniósł do Komisji Konkursowej protest na czynności Komisji polegającą na odrzuceniu oferty nr 12-17-000324/LSZ/03/5/01/4/0403.

Komisja Konkursowa prowadząca postępowanie numer 12-17-000324/LSZ/03/5/01 w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne programy zdrowotne lekowe w zakresie *Programu Lekowego – Leczenie Pacjentów z Wrzodziejącym Zapaleniem Jelita Grubego (WZJG)* na posiedzeniu w dniu 13 czerwca 2017 roku działając na podstawie art. 153 ust. 3 w zw. z art. 153 ust. 2 ustawy uznała protest za bezzasadny i postanowiła go oddalić. Komisja Konkursowa podtrzymała swoje stanowisko zawarte w piśmie znak: KK.4210.91.2017 KK.W.2838.SJS.2017 z dnia 5 czerwca 2017 br. w kwestii braku spełnienia warunków wymaganych pkt. 48.1.5 zapewnienie realizacji badań, który po rozpatrzeniu w dniu 13 czerwca br. został oddalony jako nieuwzględniony. Natomiast w przypadku braku spełnienia warunków wymaganych w pkt. 48.1.3: pielęgniarki w poradni gastroenterologicznej dla dzieci, Oferent zgłosił w ofercie 12 godzin czasu pracy pielęgniarki, co nie zabezpieczało zgłoszonej w harmonogramie do oferty ilości godzin pracy poradni w ramach programu – 20 godzin. W proteście Oferent przedstawił wyjaśnienia, w których wskazał, że 20 godzinny harmonogram czasu pracy poradni zaimportowany został do oferty pomyłkowo i uległ zmniejszeniu do 10,5 godziny tygodniowo tj.:

- Wtorek 11:00-14:00
- Środa 9:00-14:00
- Czwartek 9:00-11:30.

Komisja Konkursowa uwzględniła wyjaśnienia Oferenta zawarte w proteście uznając warunek jako spełniony na podstawie opinii prawnej z dnia 12 czerwca 2017 roku pismo znak: ZRP.023.75.2017 ZRP.C.534/BK.2017.

Odnosząc się do argumentów przedstawionych przez oferenta w odwołaniu informuję co następuje.

Oferent w ww. proteście wskazuje na zgłoszenie w dniu 19 maja 2017 r. do Śląskiego OW NFZ informacji dotyczącej braku możliwości prawidłowego wygenerowania oferty. Oferta została wydrukowana w dniu 23 maja 2017 roku o godzinie 7:31, po czym poinformowano pracownika Wydziału Gospodarki Lekami o ustaniu problemów technicznych polegających na braku możliwości dołączenia sprzętu do oferty.

Oferent nie zwrócił się do Śląskiego OW NFZ z wnioskiem o przedłużenie terminu składania ofert wynikającego z problemów technicznych.

W odniesieniu do przekazanego wraz z ofertą oświadczenia Dyrektora (oferta str. 57) w brzmieniu:

Oświadczam, że Samodzielny Publiczny szpital Kliniczny nr 1 im. Prof. S. Szyszko SUM w Katowicach, ul. 3-go maja 13-15, 41-800 Zabrze będzie wykonywał:

-badania laboratoryjne (biochemiczne, mikrobiologiczne, morfologia krwi z rozmazem)

- RTG

-EKG

- badania endoskopowe

w ramach programu lekowego – leczenie pacjentów z wrzodziejącym zapaleniem jelita grubego (WZJG) (ICD10 K.51), Komisja Konkursowa stwierdziła, że powyższy dokument nie wskazuje na

zaistnienie problemów technicznych z przygotowaniem oferty, a stanowi jedynie informację o zapewnieniu dostępności do wymaganych badań diagnostycznych, stanowiąc składową oferty w przypadku braku wykazania podwykonawców w części II Wykaz podwykonawców i zapewnieniu samodzielnej realizacji badań. W takim przypadku konieczne jest wykazanie w części VI „szczegóły oferty – zasoby” dostępnego sprzętu do samodzielnej realizacji umowy.

Ponadto Komisja Konkursowa stwierdziła brak spełnienia warunków wymaganych w pkt. 48.1.4: organizacja udzielania świadczeń. Zgodnie z warunkami wymaganymi wobec świadczeniodawców realizujących dany program Oferent złożył ofertę na Oddział z Poradnią (2 miejsca). Brak spełnienia warunków wymaganych w jednym miejscu nie pozwala na częściowe przyjęcie oferty z jednym miejscem udzielania świadczeń (poradnia).

Odnosząc się jeszcze do podniesionej kwestii udzielania świadczeń dla dzieci, wskazać należy, że w postępowaniu konkursowym został wybrany oferent, który udziela świadczenia realizowane w oddziale gastroenterologicznym dla dzieci oraz w poradni dla gastroenterologicznej dla dzieci.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując odrzucenia oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

.....*Jerzy Szafranowicz*.....

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w Katowicach, 41-800 Zabrze, 3-go Maja 13-15
2. Beskidzkie Centrum Onkologii-Szpital Miejski im. Jana Pawła II w Bielsku-Białej, 43-300 Bielsko-Biała, Wyzwolenia 18
3. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P. w Częstochowie, 42-200 Częstochowa, Bialska 104/118
4. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 6 Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach Górnoślą, 40-752 Katowice, Medyków 16
5. [wydział prowadzący postępowanie] w miejscu
6. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
7. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a