

Katowice, dnia 1.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.73.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.334.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10360/OD-71/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Marcina Zdebika, ul. Łaskiego 3, 41-809 Zabrze, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
2. Ewa Malatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
3. Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
4. Bogdan Mędrek, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
5. Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
6. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
7. Barbara Blaszcze, 41-800 Zabrze, Nad Kanałem 58
8. Beata Mykietów -Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6
9. INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6
10. Bożena Małysiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
11. Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
12. Bożena Świątnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28

13. Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
14. Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z o. o., 41-806 Zabrze, Wolności 540E
15. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
16. Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
17. Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
18. PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
19. Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
20. Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
21. ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętki 9
22. REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
23. Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogola 20
24. Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o., 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
25. Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie.

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Zabrze. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 450 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 42 oferty. Odwołujący ofertę nr 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, w wyniku czego wezwała 27 oferentów do usunięcia braków formalnych. Komisja Konkursowa również przeprowadziła kontrole u 8 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W dniu 07.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 25 ofert na 26 miejsc udzielania świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 11.07.2017 r., podnosząc w nim zarzut niewybrania jego oferty, pomimo spełnienia, jego zdaniem, wszystkich wymogów.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z uprawnienia tego skorzystał w dn. 18.07.2017 r. i wniósł zastrzeżenia, co do prawidłowości oceny przez Komisję Konkursową ofert nr: 27, 31 i 33.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,

10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny; ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2 450 300,00 zł oraz maksymalną liczbę umów w ilości 57 rozumianej jako 57 miejsc udzielania świadczeń. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 2 290 000 pkt.

Prowadząca postępowanie Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa wartość planowanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 7 lipca 2017 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

W postępowaniu 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 42 oferty obejmujące 43 miejsca udzielania świadczeń.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, zweryfikowanie spełnienia wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

W związku z powyższym w trakcie oceny spełnienia warunków formalno - prawnych Komisja Konkursowa wezwała do usunięcia braków formalnych 27 oferentów.

W postępowaniu nie odrzucono żadnej oferty. W trakcie postępowania nie złożono środków odwoławczych w postaci protestu. Przeprowadzono weryfikację u 8 nowych oferentów zgodnie z § 17 ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm). Do części niejawnej zakwalifikowano wszystkie oferty.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku postępowania i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w rankingu	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty kompleksowości	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	1	121/201095	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	29,000	5,000	9,000	11,000	54,000

2	2	126/213157	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 36/0407	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	26,000	5,000	12,000	0,000	43,000
3	3	126/201428	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 4/0407	Jadwiga Orlicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
4	4	126/210676	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 7/0407	Barbara Błaske	16,000	5,000	9,000	11,000	41,000
5	5	126/310586	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 8/0407	Beata Mykietów -Smalec	17,000	5,000	10,000	11,000	43,000
6	6	126/201567	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 1/0407	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	23,000	5,000	2,000	11,000	41,000
7	7	126/201421	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 13/0407	Bożena Małysiak-Mrozek	17,000	5,000	12,000	11,000	45,000
8	8	126/210345	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 20/0407	Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	21,000	5,000	7,000	11,000	44,000
9	9	126/201268	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 32/0407	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
10	10	126/310955	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 28/0407	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	21,000	0,000	9,000	11,000	41,000
11	11	126/211084	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 30/0407	Sabina Ordoń-Giera	21,000	5,000	9,000	8,000	43,000
12	12	126/201561	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 38/0407	Maria Liszewska-Krzywy	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
13	13	126/208567	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 19/0407	Iwona Skrobot-Pryga	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000
14	14	126/201454	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 18/0407	Bożena Świątnicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
15	15	126/211030	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 40/0407	Ewa Małatyńska - Kida	17,000	5,000	12,000	8,000	42,000
16	16	126/311196	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 22/0407	Danuta Widał	18,000	5,000	7,000	11,000	41,000
17	17	126/200259	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 3/0407	Bogdan Mędrak	10,000	5,000	12,000	11,000	38,000
18	18	126/208166	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 33/0407	Sabina Burzycka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
19	19	126/211030	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 40/0407	Ewa Małatyńska - Kida	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000

20	20	126/310458	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 6/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	18,000	5,000	0,000	11,000	34,000
21	21	126/310982	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 31/0407	ANNA PACHLA	17,000	5,000	12,000	0,000	34,000
22	22	126/210568	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 26/0407	Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	14,000	0,000	9,000	11,000	34,000
23	23	126/201255	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 27/0407	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	11,000	0,000	12,000	11,000	34,000
24	24	126/311108	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 10/0407	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka- Mańkowska	17,000	5,000	8,000	8,000	38,000
25	25	126/201502	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 17/0407	Halina Orczewska	19,000	0,000	7,000	11,000	37,000
26	26	126/212152	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 37/0407	Izabela Śliwa-Kus	17,000	5,000	7,000	8,000	37,000
27	27	126/303088	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 15/0407	Małgorzata Pokrzywnicka	12,000	0,000	10,000	11,000	33,000
28	28	126/214020	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 24/0407	Marcin Zdebik	11,000	5,000	12,000	5,000	33,000
29	29	126/302879	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 29/0407	Joanna Parecka-Kania	21,000	0,000	4,000	11,000	36,000
30	30	126/200001	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 25/0407	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000
31	31	126/312148	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 35/0407	JOANNA ROKICKA	10,000	5,000	7,000	8,000	30,000
32	32	126/310467	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 16/0407	Ryszard Olchawa	5,000	0,000	10,000	11,000	26,000
33	33	121/200327	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 42/0407	Help Center Sp. z o.o.	4,500	5,000	5,000	11,000	25,500
34	34	126/208652	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 14/0407	Leszek Studziński	8,000	0,000	12,000	5,000	25,000
35	35	126/200761	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 34/0407	URSZULA GADEK-KASPRZYK	13,000	5,000	5,000	0,000	23,000
36	36	121/214042	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 41/0407	My Clinic Tomasz Szklarski	17,000	5,000	4,000	0,000	26,000
37	37	126/212969	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 39/0407	AGATA SZUMILAS	2,000	0,000	10,000	11,000	23,000

38	38	126/314070	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 23/0407	Małgorzata Terteka-Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	8,000	0,000	12,000	0,000	20,000
39	39	126/200742	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 9/0407	WIELOSPECJALISTYCZNA PRZYCHODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENA PASIEKA SPÓŁKA JAWNA	8,000	0,000	7,000	5,000	20,000
40	40	126/210446	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 2/0407	Bogusława Winięcka	12,000	0,000	2,000	5,000	19,000
41	41	126/208291	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 12/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	14,000	5,000	0,000	0,000	19,000
42	42	126/310945	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 5/0407	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jeglorz	12,000	0,000	2,000	0,000	14,000
43	43	126/314048	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 11/0407	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS- DENT	2,000	0,000	10,000	0,000	12,000

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 54 punkty za kryteria niecenowe, zaś oferta Odwołującego uzyskała 33 punkty za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnego konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z

zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 28 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych. Przedmiotem negocjacji było 29 miejsc udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 54 do 33 pkt za kryteria niecenowe. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 33 pkt. i była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	121/201095	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	Zabrze Plac Romualda Traugutta	5	54	59
2	2	2	126/213157	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/0407	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	ZABRZE ks.A.,Hauptmana	10	43	53
3	3	3	126/201428	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	Jadwiga Orlicka	Zabrze Czołgistów	9,673	43	52,673
4	4	4	126/210676	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Barbara Błaske	Zabrze Nad Kanalem	10	41	51
5	5	5	126/310586	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Beata Mykietów - Smalec	ZABRZE Roosevelta	7,336	43	50,336
6	6	6	126/201567	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	Zabrze Mikulczycka	9,206	41	50,206
7	7	10	126/310955	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	Zabrze Makoszowska	9,206	41	50,206
8	8	7	126/201421	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Bożena Małysiak-Mrozek	Zabrze Góry św. Anny	5	45	50

9	9	8	126/210345	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/20/0407	Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	ZABRZE Wolności	5,935	44	49,935
10	10	9	126/201268	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/32/0407	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Kondratowicza	6,402	43	49,402
11	11	11	126/211084	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/30/0407	Sabina Ordoń-Giera	Zabrze Pawliczka	5,935	43	48,935
12	12	12	126/201561	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/38/0407	Maria Liszewska- Krzywy	Zabrze Kruczkowskiego	5,935	43	48,935
13	13	13	126/208567	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/19/0407	Iwona Skrobot-Pryga	ZABRZE SPORTOWA	9,673	39	48,673
14	14	14	126/201454	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/18/0407	Bożena Świątnicka	Zabrze Budowlana	5,467	43	48,467
15	15	18	126/208166	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/33/0407	Sabina Burzycka	Zabrze Gogoła	5	43	48
16	16	24	126/311108	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/10/0407	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka- Mańkowska	Zabrze Śniadeckich	10	38	48
17	17	15	126/211030	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/40/0407	Ewa Malatyńska - Kida	ZABRZE Badestinusa	5	42	47
18	18	16	126/311196	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/22/0407	Danuta Widaj	ZABRZE GEN. DE GAULLEA	5,935	41	46,935
19	19	17	126/200259	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/3/0407	Bogdan Mędrak	Zabrze 3-go Maja	8,271	38	46,271
20	20	19	126/211030	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/40/0407	Ewa Malatyńska - Kida	Zabrze Paderewskiego	5	40	45
21	21	25	126/201502	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/17/0407	Halina Orczewska	Zabrze Cieszyńska	7,804	37	44,804
22	22	26	126/212152	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/37/0407	Izabela Śliwa-Kus	Zabrze Klonowa	7,336	37	44,336
23	23	20	126/310458	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/6/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	Zabrze Roosevelta	10	34	44

24	24	21	126/310982	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/31/0407	ANNA PACHLA	Zabrze I. Kosmowskiej	10	34	44
25	25	22	126/210568	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/26/0407	Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	Rokitnica Jordana	10	34	44
26	26	23	126/201255	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/27/0407	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Wolności	10	34	44
27	27	27	126/303088	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/15/0407	Małgorzata Pokrzywnicka	Zabrze Gdańska	10	33	43
28	28	28	126/214020	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/24/0407	Marcin Zdebik	Zabrze Jana Łaskiego	10	33	43
29	29	29	126/302879	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/29/0407	Joanna Parecka-Kania	Zabrze Dubieła	5	36	41
30	30	30	126/200001	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/25/0407	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	Zabrze Wolności	10	28	38
31	31	31	126/312148	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/35/0407	JOANNA ROKICKA	ZABRZE Pawła Stalmacha	7,336	30	37,336
32	32	32	126/310467	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/16/0407	Ryszard Olchawa	Zabrze Wolności	10	26	36
33	33	33	121/200327	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/42/0407	Help Center Sp. z o.o.	ZABRZE K.MIARKI	10	25,5	35,5
34	34	34	126/208652	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/14/0407	Leszek Studziński	Zabrze Wolności	7,336	25	32,336
35	35	35	126/200761	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/34/0407	URSZULA GADEK- KASPRZYK	ZABRZE Ślęczka	9,206	23	32,206
36	36	36	121/214042	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/41/0407	My Clinic Tomasz Szkłarski	Zabrze Jana III Sobieskiego	5	26	31
37	37	37	126/212969	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/39/0407	AGATA SZUMILAS	Zabrze Sobieskiego	6,869	23	29,869
38	38	38	126/314070	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/23/0407	Małgorzata Terteka- Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	Zabrze Juliusza Słowackiego	9,673	20	29,673

39	39	39	126/200742	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/9/0407	WIELOSPECJALISTYCZ NA PRZYZODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENA PASIEKA SPÓŁKA JAWNA	Zabrze Pułaskiego	9,673	20	29,673
40	40	40	126/210446	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/2/0407	Bogusława Winiecka	ZABRZE Buchenwaldczyków	6,402	19	25,402
41	41	41	126/208291	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/12/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	Zabrze Reymonta	5	19	24
42	42	42	126/310945	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/5/0407	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jeglorz	Zabrze Jana Szymały	10	14	24
43	43	43	126/314048	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/11/0407	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS-DENT	Zabrze św. Barbary	8,271	12	20,271

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 450 300,00 zł pozwoliła na wybór 25 ofert z 26 miejscami udzielania świadczeń. Pozostałe środki nie pozwoliły na wybór kolejnej oferty. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Odnosząc się do argumentów Oferenta dotyczącego spełnienia wymogów do realizacji świadczeń z zakresu leczenia stomatologicznego wyjaśniam, co następuje.

Warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.), są bezwzględnie wymagane dla wszystkich podmiotów biorących udział

w postępowaniu konkursowym i w związku z powyższym nie są premiowane dodatkową punktacją, natomiast za warunki dodatkowo oceniane, tj. kryterium jakości, dostępności i kompleksowości. Odwołujący otrzymał łącznie 28 punktów. Odnosząc się, natomiast, do argumentu kontynuacji umowy informuję, że Oferent otrzymał 5 punktów za pytanie ankietowe dotyczące kryterium ciągłości.

W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg. swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Wskazać należy, że konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem konkurencyjnym i nie stanowi gwarancji zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla dotychczasowych świadczeniodawców.

Leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

Odnosząc się do zarzutów Odwołującego trzeba na wstępie zaznaczyć, iż w trakcie skanowania dokumentacji konkursowej przez pomyłkę nie zostały zeskanowane wszystkie dokumenty kilku ofert. Zarzuty podniesione przez Odwołującego w piśmie z dn. 21.07.2017 r. nie mają oparcia w materiale dowodowym. Jeśli chodzi o ofertę nr 27, odpowiedzi ankietowe dotyczące ilości wykonanych procedur były weryfikowane przez Komisję Konkursową w oparciu o sprawozdawczość elektroniczną. W odniesieniu do zarzutów oceny oferty nr 33, oferent wezwany do usunięcia braków formalnych, uzupełnił brakujące dokumenty drogą elektroniczną w dniu 05.06.2017 r., W udostępnionej stronom dokumentacji znalazł się tylko skan wiadomości email bez wydrukowanego załącznika, który był potwierdzeniem posiadania wymaganego oprogramowania oraz sprzętu. Ze względu na błąd ludzki podczas skanowania dokumentacji ofertowej, uzupełnione dokumenty nie znalazły się w zeskanowanym pliku. Wyjaśniam również, że korekta harmonogramu przyjęta

w odniesieniu do oferty nr 31 była zgodna z zasadami pracy przyjętymi dla wszystkich oferentów przez Komisję Konkursową.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.


POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW


Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Marcin Zdebik, 41-809 Zabrze, Jana Łaskiego 3
2. Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
3. Ewa Malatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
4. Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
5. Bogdan Mędrek, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
6. Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
7. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
8. Barbara Blaszcze, 41-800 Zabrze, Nad Kanalem 58
9. Beata Mykietów - Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6
10. INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6
11. Bożena Małysiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
12. Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
13. Bożena Świętnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28
14. Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
15. Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-806 Zabrze, Wolności 540E
16. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
17. Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
18. Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
19. PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
20. Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
21. Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
22. ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętki 9
23. REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
24. Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogola 20
25. Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o., 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
26. Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15
27. [wydział prowadzący postępowanie] w miejscu
28. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
29. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a