

Katowice, dnia 02.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.97.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.345.KK.2017

DECYZJA Nr 12-10398/OD-77/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Sośnica-Med. Sp. z o.o., Jedności 10, 44-119 Gliwice, zwaną dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Agnieszka Siomkajło, 44-164 Gliwice, Kozielska 395
2. Janina Walczyńska, 44-100 Gliwice, Ciupków 5
3. Ewa Gaś-Szymanowska, 44-121 Gliwice, Gwardii Ludowej 4/2
4. "MEDEN" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-100 Gliwice, Zabrska 6 6
5. Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ, 44-100 Gliwice, Opolska 18
6. Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maciej Szewczyk spółka cywilna, 44-151 Gliwice, Lekarska 2
7. Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
8. Prywatne Centrum Stomatologii "ART-DENT" S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska, 44-100 Gliwice, Błonie 3
9. Tadeusz Lupa, 44-100 Gliwice, Chorzowska 1

10. Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
11. AC ARTIMEX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 47-150 Leśnica, Powstańców Śląskich 13
12. Iwona Ładowska-Dębiec, 44-100 Gliwice, Generała Andersa 8/4
13. "ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-105 Gliwice, Ignacego Paderewskiego 70
14. Andrzej Wyszynski, 44-100 Gliwice, Ziębia 11/2
15. RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa, 44-100 Gliwice, Basztowa 3
16. Jolanta Skonieczna, 44-100 Gliwice, Norberta Barlickiego 6/1
17. Andrzej Nowakowski, 44-100 Gliwice, Ignacego Sikory 5
18. Krzysztof Kędzierski Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna, 44-113 Gliwice, Literatów 72
19. Marek Romaszkan, 44-114 Gliwice, Derkacza 15
20. Sławomir Woryński, 44-100 Gliwice, Opawska 18/11
21. Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna, 44-100 Gliwice, Nowy Świat 3B/I

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- oddalić odwołanie.

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Gliwice. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 439 600,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 40 ofert obejmujących 43 miejsca udzielania świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja

Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 21 ofert z 22 miejscami udzielania świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 13.07.2017 r., podnosząc w nim następujące zarzuty i twierdzenia:

- spełnianie przez Odwołującego wszystkich warunków dotychczasowych konkursów,
- świadczenie usług stomatologicznych dla dużej dzielnicy Gliwic,
- Odwołujący kwestionuje kryteria oceny oraz sposób weryfikacji oferentów w kwestii świadczeń z zakresu RTG,
- pytanie czy dostatecznie weryfikowano warunki dotyczące prowadzenia indywidualnej dokumentacji medycznej oraz odrębnej aplikacji do rejestracji elektronicznej
- oferowanie przez konkurentów otwierania gabinetów w soboty celem zdobycia dodatkowych punktów.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony:

- Sośnica-Med. Sp. z o.o., Jedności 10, 44-119 Gliwice z uprawnienia tego skorzystała w dniu 24.07.2017 r. nie wnosząc żadnych uwag, pobierając akta na płycie CD;
- Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń" Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczla - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1 z uprawnienia tego skorzystała w dniu 25.07.2017 r. nie wnosząc żadnych uwag, pobierając akta na płycie CD
- Janina Walczyńska, 44-100 Gliwice, Ciupków 5 z uprawnienia tego skorzystała w dniu 27.07.2017 r. nie wnosząc żadnych uwag.

Strony zostały poinformowane, iż rozpatrzenie odwołania nie jest możliwe w ustawowym terminie 7 dni i nastąpi do dnia 02.08.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Wszystkie oferty (także Odwołującego) oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W trakcie prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa, po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w rankingu	Kod świadc.	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty za ofertę cenową	Punkty ciągłość	Punkty kompleksowość	Punkty jakość	Punkty dostępność	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	126/200691	Ewa Gaś-Szymanowska	6,402	11	5	29	9	54	60,4
2	2	126/200982	Agnieszka Siomkajło	5	11	5	25	9	50	55
3	3	126/207807	Janina Walczyńska	5,467	11	5	24	9	49	54,47
4	4	126/212318	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	8	5	18	12	43	53
5	4	126/212318	Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczkla - Bizoń, Zbigniew Bizoń	10	8	5	18	12	43	53
6	6	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	11	5	18	9	43	53
7	7	126/200134	AC ARTIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,336	11	5	19	9	44	51,34
8	8	126/200206	Andrzej Wyszniński	6,869	11	5	17	10	43	49,87
9	9	126/200584	Sławomir Woryński	7,336	11	5	17	9	42	49,34

10	10	126/212630	Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maci	7,804	11	5	15,5	9	40,5	48,3
11	11	126/200095	RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa	8,271	11	5	17	7	40	48,27
12	11	126/200745	Marek Romaszkan	8,271	11	5	17	7	40	48,27
13	13	126/101065	Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ	10	0	5	22	10	37	47
14	14	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	11	5	12	9	37	47
15	15	126/200727	Tadeusz Lupa	10	11	5	11	9	36	46
16	16	126/213194	Andrzej Nowakowski	9,673	5	5	17	9	36	45,67
17	17	126/200248	Iwona Ładowska-Dębiec	5,467	11	5	17	7	40	45,47
18	18	126/302533	Krzysztof Kędzierski Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna	8,271	11	0	15	10	36	44,27
19	19	126/200176	Jolanta Skonieczna	10	0	5	17	12	34	44
20	20	126/200204	MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	8,738	11	0	16	7	34	42,74
21	21	126/201555	Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna	8,271	11	0	14	9	34	42,27
22	22	126/313198	Małgorzata Bartecka-Hnatków Praktyka stomatologiczna - Dominodent-Małgorzata Bartecka-Hnatków	10	5	5	17	5	32	42
23	23	126/208004	"ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,336	11	0	11	12	34	41,34
24	24	126/313163	Praktyka Stomatologiczna Jarosław Majka, Halina Kondratowicz-Majka Spółka Partnerska	6,402	5	5	14	10	34	40,4
25	25	126/302925	Elżbieta Styka-Szymczyk	8,271	5	0	15	12	32	40,27
26	26	126/208007	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	5	5	12	7	29	39
27	27	126/208527	Piotr Stefański	10	11	0	8	10	29	39
28	28	126/204037	Leszek Tworzydło	5,467	11	0	12	10	33	38,47
29	29	126/313168	Małgorzata Nowakowska - Gabinet Stomatologiczny NOVA-DENT Małgorzata Nowakowska	9,673	5	0	11	12	28	37,67
30	30	126/208002	Sośnica-Med Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,804	11	0	9	9	29	36,8
31	31	126/200248	Iwona Ładowska-Dębiec	8,738	8	5	8	7	28	36,74
32	32	126/212150	B-DENTAL BARON Spółka Jawna	5	8	5	16	2	31	36
33	33	126/207710	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	10	0	5	12	9	26	36
34	34	126/112510	Szpital Miejski Nr 4 w Gliwicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	5	11	5	9	5	30	35
35	35	126/211088	Aleksandra Burzyńska	6,869	0	5	14	7	26	32,87
36	36	126/212157	Janusz Blank	6,869	8	0	7	10	25	31,87
37	37	126/200939	Katarzyna Bartosz-Glinka	8,271	0	5	11	7	23	31,27
38	38	126/314056	Małgorzata Błonarowicz-Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna lek. stom. Małgorzata Błonarowicz	5,935	0	0	18	5	23	28,94
39	39	126/307312	Gabinet Stomatologiczny Emilia Nanowska	7,804	5	0	9	5	19	26,8
40	40	126/207813	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10	0	0	6	10	16	26
41	41	126/302658	Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Maria Biegun-Mysków	9,206	5	0	9	2	16	25,21
42	42	126/208005	Przychodnia Sikornik Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7,804	0	0	2	7	9	16,8
43	43	126/201083	Bogusława Różycka-Marchacz	9,673	0	0	2	2	4	13,67

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 54 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującego uzyskała 29 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z przepisami art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (§ 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 21 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów nie cenowych.

Przedmiotem negocjacji były 22 miejsca udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 54 do 34 pkt za kryteria niecenowe.

Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 29 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji w sprawie ustalenia ceny oraz liczby świadczeń opieki zdrowotnej.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadc.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Punkt y za ofertę cenową	Punkty razem za naliczone kryteria	Punkt y łączne	Status negocjacji
1	1	1	126/200691	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Ewa Gaś-Szymanowska	Gwardii Ludowej 4/2	6,402	54	60,4	zbieżne ostateczne
2	2	2	126/200982	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Agnieszka Siomkajto	Kozielska 395	5	50	55	zbieżne ostateczne
3	3	3	126/207807	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Janina Walczyńska	Ciupków 5	5,935	49	54,94	zbieżne ostateczne
4	4	4	126/212318	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/35/0407	Izabela Kraczia - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczia - Bizoń, Zbigniew Bizoń	Stanisława Witkiewicza 37/1	10	43	53	zbieżne ostateczne
5	4	4	126/212318	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Izabela Kraczia - Bizoń, Zbigniew Bizoń Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczia - Bizoń, Zbigniew Bizoń	Stanisława Witkiewicza 37/1	10	43	53	zbieżne ostateczne
6	6	6	126/207710	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska	Błonie 3	10	43	53	zbieżne ostateczne
7	7	7	126/200134	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/39/0407	AC ARTIMEX Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Powstańców Śląskich 13	7,336	44	51,34	zbieżne ostateczne
8	8	8	126/200206	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Andrzej Wyszyński	Ziębia 11/2	6,869	43	49,87	zbieżne ostateczne
9	9	9	126/200584	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Sławomir Woryński	Opawska 18/11	7,336	42	49,34	zbieżne ostateczne
10	10	10	126/212630	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maci	Lekarska 2	7,804	40,5	48,3	zbieżne ostateczne
11	11	11	126/200095	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa	Basztowa 3	8,271	40	48,27	zbieżne ostateczne
12	11	11	126/200745	12-17-000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Marek Romaszkan	Derkacza 15	8,271	40	48,27	zbieżne ostateczne

13	13	13	126/1010 65	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26 /0407	Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ	Opolska 18	10	37	47	zbieżne ostatecz ne
14	14	14	126/2077 10	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33 /0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół- Rachfalska, Natalia Rachfalska	Błonie 3	10	37	47	zbieżne ostatecz ne
15	15	16	126/2131 94	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/ /0407	Andrzej Nowakowski	Ignacego Sikory 5	10	36	46	zbieżne ostatecz ne
16	16	18	126/3025 33	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/ /0407	Krzysztof Kędzierski Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna	Literatów 72	10	36	45	zbieżne ostatecz ne
17	17	15	126/2007 27	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34 /0407	Tadeusz Lupa	Chorzowska 1	10	36	46	zbieżne ostatecz ne
18	18	17	126/2002 48	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17 /0407	Iwona Ładowska- Dębiec	Generała Andersa 8/4	5,935	40	45,94	zbieżne ostatecz ne
19	19	19	126/2001 76	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10 /0407	Jolanta Skonieczna	Norberta Barlickiego 6/1	10	34	44	zbieżne ostatecz ne
20	20	20	126/2002 04	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22 /0407	MEDEN Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Zabrska 6	10	34	44	zbieżne ostatecz ne
21	21	21	126/2015 55	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/ /0407	Usługi Stomatologiczno -Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna	Nowy Świat 3B/I	10	34	44	zbieżne ostatecz ne
22	22	23	126/2080 04	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16 /0407	"ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Ignacego Paderewskiego 70	10	34	44	zbieżne ostatecz ne
23	23	24	126/3131 63	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12 /0407	Praktyka Stomatologiczna Jarosław Majka, Halina Kondratowicz- Majka Spółka Partnerska	Górnych Wałów 46	8,271	34	42,27	zbieżne ostatecz ne
24	24	22	126/3131 98	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/ /0407	Małgorzata Bartecka- Hnatków Praktyka stomatologiczna -Dominodent- Małgorzata Bartecka- Hnatków	Częstochowska 10a/1	10	32	42	
25	25	25	126/3029 25	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/38 /0407	Elżbieta Styka- Szymczyk	Niedbalskiego 14	8,271	32	40,27	

26	26	26	126/2080 07	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31 /0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia ESKULAP Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Plac Piłsudskiego 5a	10	29	39	
27	27	27	126/2085 27	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14 /0407	Piotr Stefański	Juliusza Ligonia 5/6	10	29	39	
28	28	28	126/2040 37	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15 /0407	Leszek Tworzydło	Wolności 43	5,467	33	38,47	
29	29	29	126/3131 68	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/ 0407	Małgorzata Nowakowska - Gabinet Stomatologiczny NOVA-DENT Małgorzata Nowakowska	Ignacego Sikory 5	9,673	28	37,67	
30	30	30	126/2080 02	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3 0/0407	Sośnica-Med Spółka ograniczona odpowiedzialnoś cią	Jedności 10	7,804	29	36,8	
31	31	31	126/2002 48	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17 /0407	Iwona Ładowska- Dąbiec	Generała Andersa 8/4	8,738	28	36,74	
32	32	32	126/2121 50	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18 /0407	B-DENTAL BARON Spółka Jawna	Chemiczna 3	5	31	36	
33	33	33	126/2077 10	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33 /0407	Prywatne Centrum Stomatologii ART-DENT S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół- Rachfalska, Natalia Rachfalska	Błonie 3	10	26	36	
34	34	34	126/1125 10	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32 /0407	Szpital Miejski Nr 4 w Gliwicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Zygmunta Starego 20	5	30	35	
35	35	35	126/2110 88	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25 /0407	Aleksandra Burzyńska	Toszecka 65C/1	6,869	26	32,87	
36	36	36	126/2121 57	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/40 /0407	Janusz Blank	Powstańców Śląskich 4A/4	6,869	25	31,87	
37	37	37	126/2009 39	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24 /0407	Katarzyna Bartoszek-Glinka	Fryderyka Chopina 3/6	8,271	23	31,27	
38	38	38	126/3140 56	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/ 0407	Małgorzata Błonarowicz- Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna lek. stom. Małgorzata Błonarowicz	Jana Długosza 9/1	5,935	23	28,94	

39	39	39	126/3073 12	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36 /0407	Gabinet Stomatologiczny Emilia Nanowska	Beskidzka 18/4	7,804	19	26,8	
40	40	40	126/2078 13	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/37 /0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Różana 7	10	16	26	
41	41	41	126/3026 58	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/ 0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Maria Biegun-Mysków	Wielkiej Niedźwiedzicy 4	9,206	16	25,21	
42	42	42	126/2080 05	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28 /0407	Przychodnia Sikornik Spółka z ograniczoną odpowiedzialnoś cią	Rybitwy 2	7,804	9	16,8	
43	43	43	126/2010 83	12-17- 000296/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23 /0407	Bogusława Różycka- Marchacz	Młodzieżowa 3	9,673	4	13,67	

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 439 600,00 PLN pozwoliła na wybór 21 ofert z 22 miejscami udzielania świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania.

Informuję, że zgodnie z przepisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu należy wskazać, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert według swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

W odniesieniu do twierdzenia o spełnianiu przez Odwołującego wszystkich warunków dotychczasowych konkursów wskazać należy, że konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem konkurencyjnym i nie stanowi gwarancji zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla dotychczasowych świadczeniodawców. Stąd czynienie waloru z uprzednio zawartych z NFZ kontraktów jest bezprzedmiotowe, w kontekście stosowania analogii czy zasad słuszności, gdyż organ nie może uznaniowo uwzględnić odwołania tylko z uwagi na długoletni kontrakt. Ponadto należy podkreślić, że w kryterium ciągłości Odwołujący uzyskał maksymalną możliwą ilość punktów, tj. 11 pkt.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego dostępności do świadczeń wskazać należy, że postępowania konkursowe w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia

ogólnostomatologiczne zostały ogłoszone z dokładnością do obszaru gminy, która stanowi najmniejszą jednostkę administracyjną podziału terytorialnego państwa. W ocenie Śląskiego OW NFZ takie określenie obszaru kontraktowania, pozwala na optymalne zabezpieczenie dostępności do świadczeń w przedmiotowym zakresie. Podkreślić przy tym należy, że lokalizacja miejsca udzielania świadczeń pozostaje bez znaczenia. Wystarczającym, a równocześnie wymaganym jest aby znajdowało się ono w obrębie gminy, której dotyczy postępowanie. Zatem z położenia miejsca udzielania świadczeń w określonej części gminy nie można uczynić zarzutu ograniczenia dostępności do świadczeń. Leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego wykonywania dużej ilości zdjęć RTG w odniesieniu do ustawy o ochronie radiologicznej wyjaśnić należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Kwestie budowy kryteriów w nim zawartych i oceny ich prawidłowości pozostają poza zakresem rozważań Komisji Konkursowej z uwagi na fakt, że nie jest ona uprawniona do ich zmiany czy odmowy ich stosowania.

Odnosnie wątpliwości Odwołującego dotyczących rzetelności sprawozdanych przez konkurentów w ofertach procedur RTG stwierdzić należy, że według wykładni Ministra Zdrowia liczba realizowanych świadczeń (RTG) dotyczy wszystkich świadczeń, nie tylko tych, które są objęte kontraktem z NFZ. Jeżeli w ofercie oferent odnosi się do świadczeń realizowanych dla innego podmiotu niż NFZ ciężar udowodnienia spełnienia warunku leżał po stronie oferenta. Jednocześnie komisja konkursowa przyjęła wobec wszystkich oferentów jednolity sposób weryfikowania odpowiedzi na pytanie ankietowe: 1.2.3.1 STM_1 *Realizacja procedur (ICD-9) z zakresu 23.0301 Rentgenodiagnostyki do 2 zdjęć wewnątrzustnych*. Oferenci, którzy wskazali, że wykonali procedurę z zakresu ICD-9 23.0301 w sytuacji, kiedy dane sprawozdawane do Śląskiego OW NFZ nie potwierdziły wykonania procedur wzywani byli przez komisję konkursową do udokumentowania udzielonej odpowiedzi. Przyjęto, że punkty dodatkowe z tytułu realizacji procedur (ICD-9) z zakresu 23.0301 Rentgenodiagnostyki do 2 zdjęć wewnątrzustnych będą mogli otrzymać tylko świadczeniodawcy, którzy udokumentują wykonanie badań „komercyjnych” na własnym aparacie rtg.

W odniesieniu do zarzutów w sprawie weryfikowania warunków rankingujących dotyczących prowadzenia dokumentacji medycznej i odrębnej aplikacji do rejestracji elektronicznej wskazać należy, że na dzień składania oferty, od oferentów, wymagany jest tytuł prawny do wykazanego oprogramowania, jednak jego wdrożenie, zarówno w zakresie odrębnej aplikacji służącej do bieżącej rejestracji świadczeniobiorców drogą elektroniczną, jak i oprogramowania niezbędnego do prowadzenia indywidualnej dokumentacji medycznej w postaci elektronicznej, wymagane jest od oferentów w dniu rozpoczęcia udzielania świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie zawieranej

umowy, tj. w przypadku przedmiotowego postępowania od 01.09.2017 r. Powyższa zasada obowiązywała w stosunku do wszystkich oferentów, którzy uczestniczyli w postępowaniach konkursowych w sprawie zawarcia umów w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Odnosząc się do ostatniego punktu odwołania ponownie wskazać należy rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, w którym w załączniku 7 ustanowione zostały kryteria oceny ofert z ich wagą punktową. Przedstawione dywagacje Odwołującego dotyczące oferowania przez oferentów otwierania gabinetów w soboty celem zdobycia dodatkowych punktów (nie poparte żadnymi argumentami), dyskredytują konkurentów Odwołującego. Zgodnie z rozporządzeniem świadczenia udzielane w każdą sobotę przez co najmniej 6 godzin były parametrem punktowym. Poza zakresem działania Komisji Konkursowej pozostaje ocena budowy kryteriów ofert zawarta w rozporządzeniu oraz wybór strategii składania ofert przez świadczeniodawców. Każdy miał prawo zaoferować świadczenia w soboty i otrzymać za to 3 punkty.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie wybierając oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
.....
Terry Szafranowicz
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) "Sośnica-Med" Spółka ograniczona odpowiedzialnością, 44-119 Gliwice, Jedności 10
- 2) Agnieszka Siomkajło, 44-164 Gliwice, Kozielska 395
- 3) Janina Walczyńska, 44-100 Gliwice, Ciupków 5
- 4) Ewa Gaś-Szymanowska, 44-121 Gliwice, Gwardii Ludowej 4/2
- 5) "MEDEN" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-100 Gliwice, Zabrska 6 6
- 6) Obwód Lecznictwa Kolejowego w Gliwicach - SPZOZ, 44-100 Gliwice, Opolska 18
- 7) Maciej Szewczyk, Wioletta Skowrońska-Szewczyk - Praktyka Stomatologiczna Stomatologia Szewczyk Wioletta Skowrońska Szewczyk Maciej Szewczyk spółka cywilna, 44-151 Gliwice, Lekarska 2
- 8) Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
- 9) Prywatne Centrum Stomatologii "ART-DENT" S.C. Monika Sokół, Aleksandra Sokół-Rachfalska, Natalia Rachfalska, 44-100 Gliwice, Błonie 3
- 10) Tadeusz Lupa, 44-100 Gliwice, Chorzowska 1
- 11) Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń "Usługi Stomatologiczne spółka cywilna Izabela Kraczą - Bizoń, Zbigniew Bizoń", 44-100 Gliwice, Stanisława Witkiewicza 37/1
- 12) AC ARTIMEX SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, 47-150 Leśnica, Powstańców Śląskich 13
- 13) Iwona Ładowska-Dębiec, 44-100 Gliwice, Generała Andersa 8/4
- 14) "ALMA-MED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-105 Gliwice, Ignacego Paderewskiego 70
- 15) Andrzej Wyszyński, 44-100 Gliwice, Ziemia 11/2
- 16) RADAN-MED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Zakład Lecznictwa, 44-100 Gliwice, Basztowa 3
- 17) Jolanta Skonieczna, 44-100 Gliwice, Norberta Barlickiego 6/1
- 18) Andrzej Nowakowski, 44-100 Gliwice, Ignacego Sikory 5
- 19) Krzysztof Kędziński Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Stomatologiczna, 44-113 Gliwice, Literatów 72
- 20) Marek Romaszkan, 44-114 Gliwice, Derkacza 15
- 21) Sławomir Woryński, 44-100 Gliwice, Opawska 18/11
- 22) Usługi Stomatologiczno-Protetyczne Plaskuda-Heller, Woryński Spółka Jawna, 44-100 Gliwice, Nowy Świat 3B/I
- 23) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 24) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 25) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a