

Katowice, dnia 24.07.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.44.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.290.KK.2017

DECYZJA Nr 12-10130/OD-42/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Magdalenę Sierakowską, ul. Szczakowska 4/15, 43-600 Jaworzno, zwaną dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Bogumiła Cichoń, 43-600 Jaworzno, Bogusławskiego 5
2. Tadeusz Karp, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 99
3. Iwona Orczyk, 43-602 Jaworzno, Górnośląska 1
4. Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 235
5. Piotr Lorenc, 43-600 Jaworzno, Tylna 32
6. Leszek Frąckiewicz, 43-607 Jaworzno, Elżbiety 1
7. Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o., 43-600 Jaworzno, Gwarków 1

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**- oddalić odwołanie**

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Jaworzno. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 856 000,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 10 ofert obejmujących 19 miejsc udzielania świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 30.06.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 7 ofert na 14 miejsc wykonywania świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 7.07.2017 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- nierówne traktowanie oferentów,
- monopolizowanie rynku usług medycznych,
- ograniczenie dostępności do usług medycznych dla pacjentów, polegające na braku możliwości uzyskania świadczeń stomatologicznych w placówce odwołującego.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o. z uprawnienia tego skorzystała w dniu 19.07.2017 r. nie wnosząc żadnych uwag. Rozpatrzenie odwołania zostało przedłużone do dnia 24.07.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu Nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższego rozporządzenia Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 10 ofert obejmujących 19 miejsc udzielania świadczeń. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u 2 nowych oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W wyniku tej kontroli nie odrzucono żadnej oferty.

Wszystkie oferty, jako spełniające wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Pozycja w rankingu	Kod świadc.	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Wyr.	Punkty za ofertę cenową	Punkty ciągłość	Punkty kompleksowość	Punkty jakość	Punkty dostępność	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	125/312174	Tadeusz Karp	Grunwaldzka 99	1	5	8	5	17	12	42	47
2	125/211845	Bogumiła Cichoń	Bogusławskiego 5	1	5	11	5	16	9	41	46
3	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	6	5	11	5	16	7	39	44
4	125/208040	Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o.	Gwarków 1	1	10	0	5	21	12	38	48
5	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	10	5	11	5	15	7	38	43
6	125/302565	Leszek Frąckiewicz	Elżbiety 1	1	5	11	5	14	7	37	42
7	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	8	5	11	5	13	7	36	41
8	125/308518	Piotr Lorenc	Tylna 32	1	7,336	11	0	12	10	33	40,336
9	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	3	5	11	5	10	7	33	38
10	125/207459	Iwona Orczyk	Górnośląska 1	1	5	11	5	14	0	30	35
11	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	7	5	11	5	12	2	30	35
12	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	4	5	11	5	10	2	28	33
13	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	1	5	11	5	4	7	27	32
13	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	2	5	11	5	4	7	27	32
15	125/307213	Jolanta Piętak	Matejki 19	1	8,271	11	0	9	5	25	33,271

16	125/310680	Magdalena Sierakowska	Szczakowska 4/15	1	5	11	0	5	9	25	30
17	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	5	11	5	4	2	22	27
18	125/310612	Małgorzata Dworak	11 Listopada 1	1	5	11	0	2	7	20	25
19	125/208647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	9	5	0	5	7	2	14	19

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 42 punkty za kryteria niecenowe, natomiast ostatnia zaproszona do negocjacji oferta sklasyfikowana na pozycji 17 uzyskała 22 punkty za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawniej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (§ 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 9 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych:

Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Uwagi
125/312174	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Tadeusz Karp	Grunwaldzka 99	
125/211845	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	Bogumiła Cichoń	Bogusławskiego 5	
125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	9 miejsc wykonywania świadczeń
125/208040	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o.	Gwarków 1	
125/302565	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Leszek Frąckiewicz	Elżbiety 1	
125/308518	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Piotr Lorenc	Tylna 32	
125/207459	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Iwona Orczyk	Górnośląska 1	
125/307213	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	Jolanta Piętaś	Matejki 19	
125/310680	12-17- 000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Magdalena Sierakowska	Szczakowska 4/15	

Przedmiotem negocjacji było 17 miejsc udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 42 do 22 pkt za kryteria niecenowe. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 25 pkt. i była przedmiotem negocjacji.

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 856 000,00 PLN pozwoliła na wybór 7 ofert z 14 miejscami udzielania świadczeń, najkorzystniejszych pod względem jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny.

Odnosząc się do zarzutu faworyzowania dużych podmiotów udzielających świadczeń informuję, że zgodnie z przepisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu dotyczącego dostępności do świadczeń wskazać należy, że postępowania konkursowe w rodzaju świadczeń leczenia stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne zostały ogłoszone z dokładnością do obszaru gminy, która stanowi

najmniejszą jednostkę administracyjną podziału terytorialnego państwa. W ocenie Śląskiego OW NFZ takie określenie obszaru kontraktowania, pozwala na optymalne zabezpieczenie dostępności do świadczeń w przedmiotowym zakresie. Podkreślić przy tym należy, że lokalizacja miejsca udzielania świadczeń pozostaje bez znaczenia. Wystarczającym, a równocześnie wymaganym jest aby znajdowało się ono w obrębie gminy, której dotyczy postępowanie. Zatem z położenia miejsca udzielania świadczeń w określonej części gminy nie można uczynić zarzutu ograniczenia dostępności do świadczeń.

Wskazać należy, że konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem konkurencyjnym i nie stanowi gwarancji zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla dotychczasowych świadczeniodawców.

Leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

Kwestie budowy kryteriów i oceny ich prawidłowości pozostają poza zakresem rozważań Komisji Konkursowej z uwagi na fakt, że nie jest ona uprawniona do ich zmiany czy odmowy ich stosowania. Oferent złożył oświadczenie, że się zapoznał m.in. z ww. rozporządzeniem i nie wnosi uwag. Stąd zarzut, iż kryteria te mogą faworyzować duże placówki pozostaje poza oceną Narodowego Funduszu Zdrowia.

Komisja Konkursowa poprzez swoje działania wyczerpała wartość postępowania konkursowego i w ten sposób odpowiednio zabezpieczyła dostęp do świadczeń stomatologicznych dla mieszkańców gminy Jaworzno.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa

do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DŁ. SŁUŻBY MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOWYCH
[Podpis]
Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Magdalena Sierakowska, 43-600 Jaworzno, Szczakowska 4/15
- 2) Bogumiła Cichoń, 43-600 Jaworzno, Bogusławskiego 5
- 3) Tadeusz Karp, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 99
- 4) Iwona Oreczyk, 43-602 Jaworzno, Górnośląska 1
- 5) Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 235
- 6) Piotr Lorenc, 43-600 Jaworzno, Tylna 32
- 7) Leszek Frąckiewicz, 43-607 Jaworzno, Elżbiety 1
- 8) Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o., 43-600 Jaworzno, Gwarków 1
- 9) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 10) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 11) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a