

Katowice, dnia 28.07.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.75.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.312.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10300/OD-57/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Multinet Ochrona Sp. z o.o. Sp. K., ul. Rolna 43, 40-555 Katowice, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
2. Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1
3. Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Michała Drzymały 11/5
4. Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1
5. Aleksandra Pająk, 41-902 Bytom, Stanisława Witczaka 51/4
6. Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
7. STOMATOLOGIA KLIMEK & KLIMEK, SPÓŁKA JAWNA, BOGUSŁAWA KLIMEK I ALICJA KLIMEK, 41-902 Bytom, Stefana Batorego 1A/1
8. Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
9. Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
10. Akademyckie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17

11. Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, WROCŁAWSKA 86
12. NZOZ "BREDENT" Bożena Szadkowska-Breguła, Lech Breguła Spółka Jawna, 41-936 Bytom, Kaczmarczyków 17
13. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Emanuela Imieli 14
14. Jolanta Kamińska, 42-612 Tarnowskie Góry, Srebrna 18A/2
15. Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym Bytom. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 129 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 37 ofert. Odwołujący ofertę nr 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert w wyniku czego wezwała 20 oferentów do usunięcia braków formalnych. Komisja Konkursowa w postępowaniu odrzuciła w całości jedną ofertę z powodu niespełnienia określonych w przepisach prawa, w tym warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust.1 pkt. 2 ustawy świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm). Komisja Konkursowa przeprowadziła kontrolę u 11 oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofercie, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załączniku do protokołu kontroli. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 15 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 12.07.2017 r., wnosząc o ponowne przeanalizowanie oferty i zawarcie kontraktu ze względu przesłanki, które wyróżniają jego ofertę, takie jak:

- jakość wykonywanych usług,
- dostępność personelu medycznego 5 dni w tygodniu z uwzględnieniem sobót oraz dostępność w godzinach popołudniowych 4 dni w tygodniu do godz. 18:00,
- szczególne ułatwienia dla osób niepełnosprawnych (ponadprzeciętnej wielkości toaleta i specjalne bezpośrednie wejścia z ulicy dla osób na wózku),
- niezbędny i najwyższej jakości sprzęt do wykonywania usług,
- stabilne i wieloletnie umowy z podwykonawcami zapewniające najwyższą jakość wykonywanych usług.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z uprawnienia tego skorzystał dnia 20.07.2017 r. nie wnosząc uwag. Termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do dnia 28.07.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),

6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny – udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, ustalenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty (także odwołującego się) oceniane były według tych samych, określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
- 2) kompleksowości,
- 3) dostępności,

- 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawniej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

| Lp | Pozycja w rankingu | Kod świadcz. | Kod oferty | Nazwa świadczeniodawcy | Adres świadczeniodawcy | Punkty jakości | Punkty kompleksowości | Punkty dostępności | Punkty ciągłości | Punkty razem za niecenowe kryteria |
|----|--------------------|--------------|---|---|------------------------|----------------|-----------------------|--------------------|------------------|------------------------------------|
| 1 | 1 | 121/201095 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/25/040 7 | Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o. | Akademicki 17 | 48 | 5 | 8 | 11 | 72 |
| 2 | 2 | 121/210621 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/36/040 7 | Ilona Korzonek-Szlacheta | Chorzowska 14 | 24 | 5 | 12 | 5 | 46 |
| 3 | 3 | 121/208232 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/22/040 7 | Mariola Sikorska | Wyzwolenia 10A/7 | 25 | 5 | 9 | 11 | 50 |
| 4 | 4 | 121/311132 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/7/0407 | Anna Kubica | Jagiellońska 27/1 | 24 | 5 | 7 | 11 | 47 |
| 5 | 5 | 121/308044 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/29/040 7 | Hanna Werner | Podgórna 2 | 24 | 5 | 9 | 11 | 49 |
| 6 | 6 | 121/208603 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/29/040 7 | NZOZ BREDENT Bożena Szadkowska-Breguła, Lech Breguła Spółka Jawna | Kaczmarczyków 17 | 24 | 5 | 5 | 11 | 45 |

| | | | | | | | | | | |
|----|----|------------|---|--|-------------------------------|----|---|----|----|----|
| 7 | 7 | 121/311907 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/26/040 7 | Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki | Wrocławska 86 | 17 | 5 | 10 | 11 | 43 |
| 8 | 8 | 121/208065 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/34/040 7 | Jolanta Kamińska | Srebrna 18A/2 | 16 | 5 | 10 | 11 | 42 |
| 9 | 9 | 121/307211 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/10/040 7 | Karina Bielecka | Władysława Łokietka 7 | 11 | 5 | 12 | 11 | 39 |
| 10 | 10 | 121/200421 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/24/040 7 | Ewa Rutz van Gerven | Powstańców Warszawskich 44/42 | 17 | 5 | 10 | 11 | 43 |
| 11 | 11 | 121/213955 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/11/040 7 | STOMATOLOGIA KLIMEK & KLIMEK Spółka jawna - Bogusława Klimek i Alicja Klimek | Stefana Batorego 1A/1 | 17 | 5 | 9 | 11 | 42 |
| 12 | 11 | 121/210808 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/9/0407 | Aleksandra Pająk | Stanisława Witczaka 51/4 | 17 | 5 | 9 | 11 | 42 |
| 13 | 13 | 121/200959 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/33/040 7 | Przedsiębiorstwo Wielobranżowe VITACON S.C. Grzegorz Serkies, Artur Serkies | Emanuela Imieli 14 | 16 | 5 | 9 | 11 | 41 |
| 14 | 14 | 121/200236 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/1/0407 | Anna Jędrzejkowska | Michała Drzymały 11/5 | 17 | 5 | 7 | 11 | 40 |
| 15 | 15 | 121/303096 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/5/0407 | Barbara Skoumal | Gliwicka 8/1 | 18 | 5 | 7 | 11 | 41 |
| 16 | 16 | 121/301193 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/16/040 7 | Alicja Wieszołek | Zamenhofa 2/2 | 18 | 5 | 9 | 8 | 40 |
| 17 | 17 | 121/212538 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/13/040 7 | AVIMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Ks. Jerzego Popiełuszki 50 | 11 | 5 | 9 | 11 | 36 |

| | | | | | | | | | | |
|----|----|------------|---|--|-----------------------------|----|---|----|----|----|
| 18 | 18 | 121/200222 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/28/040 7 | Krzysztof Mróz | Pl. Wolności 4/5 | 14 | 5 | 7 | 11 | 37 |
| 19 | 19 | 121/313223 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/2/0407 | Monika Tysiąc -Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc -Miśta Lekarz Dentysta | Hłonda 99/7 | 24 | 0 | 8 | 5 | 37 |
| 20 | 20 | 121/301186 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/27/040 7 | Alina Stępnik-Mardzyńska | Armii Krajowej 54b | 14 | 0 | 12 | 11 | 37 |
| 21 | 21 | 121/200182 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/31/040 7 | Włodzimierz Wesołowski Barbara Wesołowska Wojciech Wesołowski SUPER-DENT S.C | Zabrzeńska 65/3 | 11 | 5 | 9 | 11 | 36 |
| 22 | 22 | 121/200723 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/14/040 7 | Barbara Duszyk- Marzewska | Juliusza Kossaka 5/6 | 10 | 5 | 9 | 11 | 35 |
| 23 | 23 | 121/211910 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/23/040 7 | Przychodnia Lekarska Szombierki Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Orzegowska 52a | 12 | 5 | 12 | 5 | 34 |
| 24 | 24 | 121/214080 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/35/040 7 | Stomatologia Ósemka Kapołka i Kapołka s.j. | Mazurska 3 | 14 | 5 | 10 | 0 | 29 |
| 25 | 25 | 121/208481 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/12/040 7 | Paweł Wojciechowski | Kraszewskiego 3/2 | 8 | 5 | 7 | 11 | 31 |
| 26 | 26 | 121/211906 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/17/040 7 | OMNIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Św. Cyryla i Metodego 38 | 8 | 0 | 9 | 11 | 28 |
| 27 | 27 | 121/213132 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/19/040 7 | MULTINET OCHRONA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa | Rolna 43 | 8 | 0 | 12 | 5 | 25 |
| 28 | 28 | 121/201387 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/32/040 7 | Małgorzata Tokarowska- Szmagała | Okulickiego 16/1 | 14 | 5 | 5 | 0 | 24 |

| | | | | | | | | | | |
|----|----|------------|---|--|---------------------------|----|---|---|----|----|
| 29 | 29 | 121/200327 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/37/040 7 | Help Center Sp. z o.o. | KOŚCIELNA 39 | 12 | 5 | 5 | 0 | 22 |
| 30 | 30 | 121/214066 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/30/040 7 | Monika Dawiec, Grzegorz Dawiec - Grupowa Praktyka Stomatologiczna MiG Dent s.c. Monika i Grzegorz Dawiec | Stefana Żeromskiego 18 | 21 | 0 | 0 | 0 | 21 |
| 31 | 31 | 121/307378 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/4/0407 | Ewa Burnat-Poźniak | Józefa Nickla 19 | 11 | 5 | 7 | 0 | 23 |
| 32 | 32 | 121/307425 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/8/0407 | Małgorzata Wojtanowska-Dilling | Felińskiego 13/1 | 5 | 0 | 5 | 11 | 21 |
| 33 | 33 | 121/210661 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/18/040 7 | Cen-Med spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Chorzowska 12d | 5 | 5 | 7 | 0 | 17 |
| 34 | 34 | 121/310418 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/21/040 7 | Magdalena Chachulska - Olczyk | Ks.prym.A.Hłonda 48/1 | 10 | 5 | 0 | 0 | 15 |
| 35 | 35 | 121/201546 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/20/040 7 | Barbara Boczarowska-Jarek | Wojciecha Korfańskiego 13 | 5 | 0 | 4 | 0 | 9 |
| 36 | 36 | 121/302531 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/15/040 7 | Wojciech Wołczyk | Powstańców 6/4 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria jest zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 72 punkty za kryteria niecenowe, zaś oferta sklasyfikowana na pozycji 36 uzyskała 2 punkty za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;

2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, Komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 21 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych.

Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 72 do 36 pkt z kryteria niecenowe.

Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 25 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking, przedstawiony poniżej:

| Lp | Pozycja w rankingu | Pozycja w rankingu otwarcia | Kod świadc. | Kod oferty | Nazwa świadczenia dawcy | Adres miejsca | Punkty za ofertę cenową | Punkty razem za niecenowe kryteria | Punkty łącznie |
|----|--------------------|-----------------------------|-------------|---|---|----------------------|-------------------------|------------------------------------|----------------|
| 1 | 1 | 1 | 121/201095 | 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407 | Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o. | Bytom pl. Akademicki | 5 | 72 | 77 |
| 2 | 2 | 2 | 121/210621 | 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/0407 | Ilona Korzonek-Szlacheta | Bytom Chorzowska | 10 | 46 | 56 |
| 3 | 3 | 3 | 121/208232 | 12-17-000228/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407 | Mariola Sikorska | Bytom Mochnackiego | 5 | 50 | 55 |

| | | | | | | | | | |
|----|----|----|------------|--|---|-------------------------------|-------|----|--------|
| 4 | 4 | 6 | 121/208603 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/29/0407 | NZOZ BREDENT Bożena Szadkowska -Breguła, Lech Breguła Spółka Jawna | Bytom Kaczmarczyków | 10 | 45 | 55 |
| 5 | 5 | 4 | 121/311132 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/7/0407 | Anna Kubica | Bytom Jagiellońska | 7,336 | 47 | 54,336 |
| 6 | 6 | 5 | 121/308044 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/6/0407 | Hanna Werner | Bytom Podgórna | 5 | 49 | 54 |
| 7 | 7 | 7 | 121/311907 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/26/0407 | Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki | BYTOM WROCLAWSKA | 10 | 43 | 53 |
| 8 | 8 | 8 | 121/208065 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/34/0407 | Jolanta Kamińska | Bytom Konstytucji | 8,271 | 42 | 50,271 |
| 9 | 9 | 11 | 121/213955 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/11/0407 | STOMATOL OGIA KLIMEK & KLIMEK Spółka jawna - Bogusława Klimek i Alicja Klimek | Bytom | 7,804 | 42 | 49,804 |
| 10 | 10 | 13 | 121/200959 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/33/0407 | Przedsiębiorstwo Wielobranżowe VITACON S.C. Grzegorz Serkies, Artur Serkies | Bytom Świętochłowicka | 8,271 | 41 | 49,271 |
| 11 | 11 | 9 | 121/307211 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/10/0407 | Karina Bielecka | Bytom Władysława Łokietka | 10 | 39 | 49 |
| 12 | 12 | 10 | 121/200421 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/24/0407 | Ewa Rutz van Gerven | Bytom Powstańców Warszawskich | 5,935 | 43 | 48,935 |
| 13 | 13 | 11 | 121/210808 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/9/0407 | Aleksandra Pająk | Bytom Chrobrego | 6,869 | 42 | 48,869 |
| 14 | 14 | 15 | 121/303096 | 12-17-000228/ST M/07/1/07. 0000.218.02 /01/5/0407 | Barbara Skoumal | Bytom Gliwicka | 6,402 | 41 | 47,402 |

| | | | | | | | | | |
|----|----|----|------------|--|---|-----------------------------|-------|----|--------|
| 15 | 15 | 14 | 121/200236 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407 | Anna Jędrzejkowska | Bytom Piłsudskiego | 7,336 | 40 | 47,336 |
| 16 | 16 | 20 | 121/301186 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407 | Alina Stępnik-Mardzyńska | Bytom Armii Krajowej | 10 | 37 | 47 |
| 17 | 17 | 21 | 121/200182 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407 | Włodzimierz z Wesołowski Barbara Wesołowska Wojciech Wesołowski SUPER-DENT S.C | Bytom Zabrzeńska | 10 | 36 | 46 |
| 18 | 18 | 17 | 121/212538 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407 | AVIMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Bytom Pl. Żeromskiego | 9,206 | 36 | 45,206 |
| 19 | 19 | 16 | 121/301193 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407 | Alicja Wieszołek | BYTOM Zamenhofa | 5 | 40 | 45 |
| 20 | 20 | 19 | 121/313223 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407 | Monika Tysiąc - Miśta Gabinet Stomatologiczny Monika Tysiąc - Miśta Lekarz Dentysta | Bytom Hłonda | 7,336 | 37 | 44,336 |
| 21 | 21 | 18 | 121/200222 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407 | Krzysztof Mróz | Bytom Rynek | 6,869 | 37 | 43,869 |
| 22 | 22 | 22 | 121/200723 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407 | Barbara Duszyk-Marzewska | Bytom pl. Wojska Polskiego | 5,467 | 35 | 40,467 |
| 23 | 23 | 23 | 121/211910 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407 | Przychodnia Lekarska Szombierki Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Bytom Orzegowska | 6,402 | 34 | 40,402 |
| 24 | 24 | 24 | 121/214080 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/35/0407 | Stomatologia Ósemka Kapotka i Kapotka s.j. | Bytom Mazurska | 9,673 | 29 | 38,673 |
| 25 | 25 | 25 | 121/208481 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407 | Paweł Wojciechowski | Bytom Piłsudskiego | 7,336 | 31 | 38,336 |
| 26 | 26 | 26 | 121/211906 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407 | OMNIS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Bytom Św. Cyryla i Metodego | 9,206 | 28 | 37,206 |

| | | | | | | | | | |
|----|----|----|------------|--|--|-----------------------------|-------|----|--------|
| 27 | 27 | 27 | 121/213132 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407 | MULTINET OCHRONA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa | Bytom Jainty | 10 | 25 | 35 |
| 28 | 28 | 28 | 121/201387 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/32/0407 | Małgorzata Tokarowska-Szmagala | Bytom al. Legionów | 9,673 | 24 | 33,673 |
| 29 | 29 | 29 | 121/200327 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/37/0407 | Help Center Sp. z o.o. | BYTOM PL.WOLSKIEGO | 10 | 22 | 32 |
| 30 | 30 | 30 | 121/214066 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407 | Monika Dawiec, Grzegorz Dawiec - Grupa Praktyka Stomatologiczna MiG Dent s.c. Monika i Grzegorz Dawiec | Bytom Stefana Żeromskiego | 8,271 | 21 | 29,271 |
| 31 | 31 | 31 | 121/307378 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407 | Ewa Burnat-Poźniak | Bytom Nickla | 5 | 23 | 28 |
| 32 | 32 | 32 | 121/307425 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407 | Małgorzata Wojtanowska-Dilling | BYTOM FELIŃSKIEGO | 5 | 21 | 26 |
| 33 | 33 | 33 | 121/210661 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407 | Cen-Med spółka z ograniczoną odpowiedzialnością | Bytom Chorzowska | 7,336 | 17 | 24,336 |
| 34 | 34 | 34 | 121/310418 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407 | Magdalena Chachulska - Olczyk | Bytom ks.prym.A.Hlonda 48/1 | 4,533 | 15 | 19,533 |
| 35 | 35 | 35 | 121/201546 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407 | Barbara Boczarowska-Jarek | Bytom Legnicka | 6,402 | 9 | 15,402 |
| 36 | 36 | 36 | 121/302531 | 12-17-000228/ST M/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407 | Wojciech Wólczyk | Bytom Worpie | 8,271 | 2 | 10,271 |

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń.

Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 129 300,00 PLN pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1-15, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania.

Odnosząc się do wątpliwości Odwołującego dotyczących niewybrania w drodze konkursu w w/w postępowaniu, wyjaśniam, że Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Odwołujący otrzymał 25 pkt. za kryteria niecenowe, w tym 8 pkt. za jakość, 5 pkt. za ciągłość, 12 pkt. za dostępność oraz 10 pkt. za ofertę cenową, łącznie 35 pkt. Potencjał wykonawczy oraz uzyskana liczba punktów w rankingu końcowym, nie dawała podstaw do wyłonienia oferty Odwołującego do realizacji świadczeń, ponieważ oferenci wyżej sklasyfikowani w rankingu złożyli propozycję w zakresie liczby i ceny wyczerpującą wskazaną w ogłoszeniu wartość postępowania.

Odnosnie pozostałych wątpliwości, wyjaśniam że, Odwołujący otrzymał:

- Za pytanie ankietowe 1.3.1.1 „STM_1 Realizacja świadczeń w poradni w każdą sobotę przez co najmniej 6 godzin.” 3 pkt., za pytanie ankietowe 1.3.1.2 „STM_1 Realizacja świadczeń w poradni: 6 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu, w tym 2 dni do godziny 18.” 5 pkt.
- Za pytanie ankietowe 1.3.2.1 „STM_W Co najmniej jedno pomieszczenie sanitarne przystosowane dla osób niepełnosprawnych - w miejscu udzielania świadczeń.” 2 pkt.
- Za pytanie ankietowe 1.2.4.1 „STM_1 Endometr - w miejscu udzielania świadczeń.” 2 pkt.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła

zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻE MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOPORCÓW

Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) MULTINET OCHRONA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 40-555 Katowice, Rolna 43
- 2) Hanna Werner, 41-902 Bytom, Podgórna 2
- 3) Barbara Skoumal, 41-902 Bytom, Gliwicka 8/1

- 4) Anna Jędrzejkowska, 41-902 Bytom, Michała Drzymały 11/5
- 5) Anna Kubica, 41-902 Bytom, Jagiellońska 27/1
- 6) Aleksandra Pajak, 41-902 Bytom, Stanisława Witczaka 51/4
- 7) Karina Bielecka, 41-933 Bytom, Władysława Łokietka 7
- 8) STOMATOLOGIA KLIMEK & KLIMEK, SPÓŁKA JAWNA, BOGUSŁAWA KLIMEK I ALICJA KLIMEK, 41-902 Bytom, Stefana Batorego 1A/1
- 9) Mariola Sikorska, 41-907 Bytom, Wyzwolenia 10A/7
- 10) Ewa Rutz van Gerven, 41-902 Bytom, Powstańców Warszawskich 44/42
- 11) Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
- 12) Grupowa Praktyka Lekarska BALDENT s.c. Agnieszka Balicka, Łukasz Balicki, 41-902 Bytom, WROCŁAWSKA 86
- 13) NZOZ "BREDENT" Bożena Szadkowska-Breguła, Lech Breguła Spółka Jawna, 41-936 Bytom, Kaczmarczyków 17
- 14) Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "VITACON" S.C. Grzegorz Serkies, Artur Serkies, 41-605 Świętochłowice, Emanuela Imieli 14
- 15) Jolanta Kamińska, 42-612 Tarnowskie Góry, Srebrna 18A/2
- 16) Ilona Korzonek-Szlacheta, 41-902 Bytom, Chorzowska 14
- 17) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 18) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 19) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a