

Katowice, dnia 03.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.94.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.351.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10478/OD-84/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Bogusławę Winiecką, ul. Buchenwaldczyków 13/2, 41-800 Zabrze, zwanego dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
2. Ewa Malatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
3. Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
4. Bogdan Mędrek, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
5. Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
6. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
7. Barbara Blaszcze, 41-800 Zabrze, Nad Kanałem 58
8. Beata Mykietów -Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6
9. INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6

10. Bożena Małysiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
11. Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
12. Bożena Świątnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28
13. Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
14. Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-806 Zabrze, Wolności 540E
15. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
16. Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
17. Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
18. PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
19. Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
20. Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
21. ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętka 9
22. REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
23. Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogola 20
24. Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o. 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
25. Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Zabrze. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 450 300 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 42 oferty na 43 miejsca udzielania świadczeń. Odwołując ofertę nr 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie wymagań formalnych przez wszystkich Oferentów. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.),

Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana. W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 25 ofert na 26 miejsc udzielania świadczeń.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 13.07.2017 r., nie zgadzając się z decyzją Komisji Konkursowej dotyczącej niewybrania jej oferty mimo, że:

- poziom i zakres usług polepszył się poprzez zwiększenie dostępności do świadczeń dla pacjentów,
- oferta cenowa pozostała na tym samym poziomie,
- zakupiono nowy sprzęt do diagnostyki i leczenia który umożliwia poszerzenie zakresu usług i diagnostyki Poradni.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołująca z tego uprawnienia skorzystała w dniu 27.07.2017 r. wnosząc, że nie zgadza się z ilością punktów przyznaną za dostępność. termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do 03.08.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
- Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem

wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),

- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
- Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne..

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołująca złożyła w ofercie oświadczenie, że zapoznała się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone 42 oferty na 43 miejsca udzielania świadczeń. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u 8 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli.

Wszystkie oferty, jako spełniające wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie

konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawniej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących.

Pozycja w rankingu	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty kompleksowości	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	121/201095	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/04 07	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	29,000	5,000	9,000	11,000	54,000
7	126/201421	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/04 07	Bożena Małyślak-Mrozek	17,000	5,000	12,000	11,000	45,000
8	126/210345	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/04 07	Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	21,000	5,000	7,000	11,000	44,000
2	126/213157	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/04 07	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	26,000	5,000	12,000	0,000	43,000
3	126/201428	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/040 7	Jadwiga Orlicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
5	126/310586	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/040 7	Beata Mykietów -Smalec	17,000	5,000	10,000	11,000	43,000
9	126/201268	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32/04 07	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
11	126/211084	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/04 07	Sabina Ordoń-Giera	21,000	5,000	9,000	8,000	43,000
12	126/201561	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/38/04 07	Maria Liszewska-Krzywy	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
14	126/201454	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/04 07	Bożena Świątnicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
18	126/208166	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/04 07	Sabina Burzycka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
15	126/211030	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/40/04 07	Ewa Małatyńska - Kida	17,000	5,000	12,000	8,000	42,000

4	126/210676	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/040 7	Barbara Blaszkę	16,000	5,000	9,000	11,000	41,000
6	126/201567	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/040 7	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	23,000	5,000	2,000	11,000	41,000
10	126/310955	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/04 07	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	21,000	0,000	9,000	11,000	41,000
16	126/311196	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/04 07	Danuta Widał	18,000	5,000	7,000	11,000	41,000
19	126/211030	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/40/04 07	Ewa Malatyńska - Kida	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000
13	126/208567	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/04 07	Iwona Skrobot-Pryga	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000
17	126/200259	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/040 7	Bogdan Mędręk	10,000	5,000	12,000	11,000	38,000
24	126/311108	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/04 07	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka-Marłowska	17,000	5,000	8,000	8,000	38,000
25	126/201502	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/04 07	Halina Orczewska	19,000	0,000	7,000	11,000	37,000
26	126/212152	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/37/04 07	Izabela Śliwa-Kus	17,000	5,000	7,000	8,000	37,000
29	126/302879	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/04 07	Joanna Parecka-Kania	21,000	0,000	4,000	11,000	36,000
20	126/310458	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/040 7	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	18,000	5,000	0,000	11,000	34,000
21	126/310982	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/04 07	ANNA PACHLA	17,000	5,000	12,000	0,000	34,000
22	126/210568	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/04 07	Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	14,000	0,000	9,000	11,000	34,000
23	126/201255	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/04 07	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	11,000	0,000	12,000	11,000	34,000
27	126/303088	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/04 07	Małgorzata Pokrzywnicka	12,000	0,000	10,000	11,000	33,000
28	126/214020	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/04 07	Marcin Zdebił	11,000	5,000	12,000	5,000	33,000
31	126/312148	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/35/04 07	JOANNA RÓKICKA	10,000	5,000	7,000	8,000	30,000

30	126/200001	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/04 07	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000
32	126/310467	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/04 07	Ryszard Olchawa	5,000	0,000	10,000	11,000	26,000
36	121/214042	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/41/04 07	My Clinic Tomasz Szklarski	17,000	5,000	4,000	0,000	26,000
33	121/200327	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/42/04 07	Help Center Sp. z o.o.	4,500	5,000	5,000	11,000	25,500
34	126/208652	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/04 07	Leszek Studziński	8,000	0,000	12,000	5,000	25,000
35	126/200761	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/04 07	URSZULA GĄDEK-KASPRZYK	13,000	5,000	5,000	0,000	23,000
37	126/212969	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/39/04 07	AGATA SZUMILAS	2,000	0,000	10,000	11,000	23,000
38	126/314070	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/04 07	Małgorzata Terteka-Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	8,000	0,000	12,000	0,000	20,000
39	126/200742	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/040 7	WIELOSPECJALISTYCZNA PRZYCHODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENAPASIEKA SPÓŁKA JAWNA	8,000	0,000	7,000	5,000	20,000
40	126/210446	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/040 7	Bogusława Winiecka	12,000	0,000	2,000	5,000	19,000
41	126/208291	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/04 07	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	14,000	5,000	0,000	0,000	19,000
42	126/310945	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/040 7	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jęglorz	12,000	0,000	2,000	0,000	14,000
43	126/314048	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/04 07	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS-DENT	2,000	0,000	10,000	0,000	12,000

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 54 punkty za kryteria niecenowe, zaś oferta Odwołującej uzyskała 19 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnego konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 28 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych. Przedmiotem negocjacji było 29 miejsc udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 54 do 33 pkt za kryteria niecenowe. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującej za kryteria niecenowe uzyskała 19 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji. Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadczenia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	121/201095	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	Zabrze Plac Romualda Traugutta	54	59
2	2	2	126/213157	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/0407	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	ZABRZE ks.A., Hauptmana	43	53

3	3	3	126/20142 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/ 0407	Jadwiga Orlicka	Zabrze Czołgistów	43	52,673
4	4	4	126/21067 6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/ 0407	Barbara Błaszke	Zabrze Nad Kanałem	41	51
5	5	5	126/31058 6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/ 0407	Beata Mykietów -Smalec	ZABRZE Roosevelta	43	50,336
6	6	6	126/20156 7	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/ 0407	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	Zabrze Mikulczycka	41	50,206
7	7	10	126/31095 5	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28 /0407	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	Zabrze Makoszowska	41	50,206
8	8	7	126/20142 1	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13 /0407	Bożena Małysiak-Mrozek	Zabrze Góry św. Anny	45	50
9	9	8	126/21034 5	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20 /0407	Gabinety Specjalistyczne MERCEDES Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	ZABRZE Wolności	44	49,935
10	10	9	126/20126 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32 /0407	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Kondratowicza	43	49,402
11	11	11	126/21108 4	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30 /0407	Sabina Ordoń-Giera	Zabrze Pawliczka	43	48,935
12	12	12	126/20156 1	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/38 /0407	Maria Liszewska-Krzywy	Zabrze Kruczkowskiego	43	48,935
13	13	13	126/20856 7	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19 /0407	Iwona Skrobot-Pryga	ZABRZE SPORTOWA	39	48,673
14	14	14	126/20145 4	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18 /0407	Bożena Świątnicka	Zabrze Budowlana	43	48,467
15	15	18	126/20816 6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33 /0407	Sabina Burzycka	Zabrze Gogoła	43	48
16	16	24	126/31110 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10 /0407	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka- Mańkowska	Zabrze Śniadeckich	38	48
17	17	15	126/21103 0	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/40 /0407	Ewa Małatyńska - Kida	ZABRZE Badestinusa	42	47

18	18	16	126/31119 6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22 /0407	Danuta Widaj	ZABRZE GEN. DE GAULLEA	41	46,935
19	19	17	126/20025 9	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/ 0407	Bogdan Mędrak	Zabrze 3-go Maja	38	46,271
20	20	19	126/21103 0	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/40 /0407	Ewa Malatyńska - Kida	Zabrze Paderewskiego	40	45
21	21	25	126/20150 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17 /0407	Halina Orczewska	Zabrze Cieszyńska	37	44,804
22	22	26	126/21215 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/37 /0407	Izabela Śliwa-Kus	Zabrze Kłonowa	37	44,336
23	23	20	126/31045 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/ 0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	Zabrze Roosevelta	34	44
24	24	21	126/31098 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31 /0407	ANNA PACHLA	Zabrze I. Kosmowskiej	34	44
25	25	22	126/21056 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26 /0407	Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	Rokitnica Jordana	34	44
26	26	23	126/20125 5	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27 /0407	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Wolności	34	44
27	27	27	126/30308 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15 /0407	Małgorzata Pokrzywnicka	Zabrze Gdańska	33	43
28	28	28	126/21402 0	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24 /0407	Marcin Zdebik	Zabrze Jana Łaskiego	33	43
29	29	29	126/30287 9	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29 /0407	Joanna Parecka-Kania	Zabrze Dubiela	36	41
30	30	30	126/20000 1	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25 /0407	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	Zabrze Wolności	28	38
31	31	31	126/31214 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/35 /0407	JOANNA ROKICKA	ZABRZE Pawła Stalmacha	30	37,336
32	32	32	126/31046 7	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16 /0407	Ryszard Olchawa	Zabrze Wolności	26	36

33	33	33	121/20032 7	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/42 /0407	Help Center Sp. z o.o.	ZABRZE K.MIARKI	25,5	35,5
34	34	34	126/20865 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14 /0407	Leszek Studziński	Zabrze Wolności	25	32,336
35	35	35	126/20076 1	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34 /0407	URSZULA GADEK-KASPRZYK	ZABRZE Ślęczka	23	32,206
36	36	36	121/21404 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/41 /0407	My Clinic Tomasz Szklarski	Zabrze Jana III Sobieskiego	26	31
37	37	37	126/21296 9	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/39 /0407	AGATA SZUMILAS	Zabrze Sobieskiego	23	29,869
38	38	38	126/31407 0	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23 /0407	Małgorzata Terteka-Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	Zabrze Juliusza Słowackiego	20	29,673
39	39	39	126/20074 2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/ 0407	WIELOSPECJALISTYCZNA PRZYCHODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENAPASIEKA SPÓŁKA JAWNA	Zabrze Pułaskiego	20	29,673
40	40	40	126/21044 6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/ 0407	Bogusława Winięcka	ZABRZE Buchenwaldczyków	19	25,402
41	41	41	126/20829 1	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12 /0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	Zabrze Reymonta	19	24
42	42	42	126/31094 5	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/ 0407	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jeglorz	Zabrze Jana Szymały	14	24
43	43	43	126/31404 8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11 /0407	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS- DENT	Zabrze św. Barbary	12	20,271

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór ofert do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 450 300,00 zł pozwoliła na wybór 25 ofert z 26 miejscami udzielania świadczeń. Ostatnia wybrana oferta otrzymała łącznie 44 pkt, zaś oferta Odwołującej otrzymała łącznie 25.402 pkt. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor Oddziału Wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Odnosząc się do argumentów Odwołującej podniesionych w odwołaniu, a dotyczących spełnienia wymogów do realizacji świadczeń z zakresu leczenia stomatologicznego wyjaśniam, co następuje.

Warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego są bezwzględnie wymagane dla wszystkich podmiotów biorących udział w postępowaniu konkursowym i w związku z powyższym nie są premiowane dodatkową punktacją, natomiast za warunki dodatkowo oceniane, tj. kryterium jakości, dostępności, ciągłości i kompleksowości Odwołująca otrzymała za spełnienie warunków dodatkowo ocenianych łącznie 19 punktów. Trzeba wskazać, że ostatnia wybrana oferta uzyskała odpowiednio 34 pkt. Wskazać należy, że za kryterium ceny wskazane przez Odwołującą w odwołaniu, oferta otrzymała punkty rankingujące odpowiednie do oferty cenowej.

Nie można zgodzić się z Odwołującą, iż oferta jej w kryterium dostępności powinna być oceniona wyżej, niż uzyskane 2 pkt. Maksymalna liczba punktów za to kryterium wynosiła 12. Odwołująca uzyskała jedynie punkty za odpowiedź twierdzącą na pytanie: STM_W „Co najmniej jedno pomieszczenie sanitarne przystosowane dla osób niepełnosprawnych”. W pozostałym zakresie oferta nie uzyskała dodatkowych punktów. Trzeba podkreślić, iż wskazana przez Odwołującą sytuacja „praca na ½ etatu – 2 x w tygodniu do godz. 19.00 oraz 18 godz. tygodniowo” nie zawierała się w katalogu pytań ofertowych w zakresie dostępności i nie mogła stanowić dodatkowego kryterium oceny oferty.

W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym, tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Wskazać należy, że konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem konkurencyjnym i nie stanowi gwarancji zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla dotychczasowych świadczeniodawców.

Leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego. .

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich Oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim Oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującej. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującej.


Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIOPCÓW

Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Bogusława Winiecka, 41-800 Zabrze, Buchenwaldezyków 13/2
- 2) Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
- 3) Ewa Małatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
- 4) Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
- 5) Bogdan Mędek, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
- 6) Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
- 7) Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
- 8) Barbara Błaske, 41-800 Zabrze, Nad Kanalem 58
- 9) Beata Mykietów - Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6
- 10) INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6
- 11) Bożena Małysiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
- 12) Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
- 13) Bożena Świątnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28
- 14) Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
- 15) Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-806 Zabrze, Wolności 540E
- 16) Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
- 17) Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
- 18) Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
- 19) PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
- 20) Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
- 21) Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
- 22) ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętka 9
- 23) REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
- 24) Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogoła 20
- 25) Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o. 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
- 26) Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15
- 27) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 28) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 29) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a