

Katowice, dnia 24 lipca 2017 r.

DYREKTOR

Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.38.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.283.MS.2017

DECYZJA Nr 12-10120/OD-35/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Jolantę Piętak, ul. Matejki 19, 43-600 Jaworzno, zwaną dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Piotr Lorenc, 43-600 Jaworzno, Tylna 32
2. Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 235
3. Iwona Orczyk, 43-602 Jaworzno, Górnośląska 1
4. Bogumiła Cichoń, 43-600 Jaworzno, Bogusławskiego 5
5. Tadeusz Karp, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 99
6. Leszek Frąckiewicz, 43-607 Jaworzno, Elżbiety 1
7. Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o., 43-600 Jaworzno, Gwarków 1

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Jaworzno. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 856 000, 00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 10 ofert obejmujących 19 miejsc udzielania świadczeń. Odwołująca ofertę nr 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, w wyniku której wezwała 8 oferentów do uzupełnienia braków formalnych. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana. W dniu 30.06.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 7 ofert obejmujących 14 miejsc udzielania świadczeń.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 7.07.2017 r., wskazując, że nie zgadza się z decyzją Komisji Konkursowej o niewybraniu jej oferty, mimo że w postępowaniu konkursowym przewidziano maksymalną liczbę 20 umów.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Termin wydania decyzji został przedłużony do dnia 24.07.2017 r. w celu umożliwienia Stronom zapoznania się z dokumentacją postępowania. Odwołująca z uprawnienia tego skorzystała w dniu 17.07.2017 r.

Po zapoznaniu się z dokumentacją postępowania Odwołująca wniosła dodatkowo zarzut dotyczący przyznania punktów za kryterium jakości i kompleksowości oferentowi Zespołowi Lecznictwa Otwartego Sp. z o.o. za posiadanie aparatu RTG w miejscu udzielania świadczeń, podczas gdy oferent złożył ofertę na kilka miejsc udzielania świadczeń, a aparat RTG posiada tylko w dwóch lokalizacjach tj. w Jaworznie przy ul. Grunwaldzkiej 235 oraz przy ulicy Piłsudskiego 80.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,
11. Zarządzenie wewnętrzne nr 179/2015 Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach.

Wszyscy oferenci w chwili ogłoszenia postępowania mogli zapoznać się z przepisami będącymi podstawą do dokonania wyboru ofert i rozstrzygnięcia postępowania konkursowego.

W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 856 000,00 zł oraz maksymalną liczbę umów w ilości 20. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 800 000 pkt.

Prowadząca postępowanie Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa wartość planowanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 30 czerwca 2017 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

W postępowaniu 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 10 ofert obejmujących 19 miejsc udzielania świadczeń.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, spełnienie wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

W związku z powyższym w trakcie oceny spełnienia warunków formalno - prawnych Komisja Konkursowa wezwała do usunięcia braków formalnych 8 oferentów. W postępowaniu nie odrzucono żadnej oferty, u dwóch oferentów zostały przeprowadzone weryfikacje. W trakcie postępowania nie złożono środków odwoławczych w postaci protestu.

Do części niejawniej zakwalifikowanych zostało 10 ofert.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
- 2) kompleksowości,
- 3) dostępności,

4) ciągłości,

5) ceny

– udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W trakcie prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Pozycja w rankingu	Kod świadc.	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Punkty za ofertę cenową	Punkty ciągłość	Punkty kompleksowość	Punkty jakość	Punkty dostępność	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	125/312 174	Tadeusz Karp	Grunwaldzka 99	5	8	5	17	12	42	47
2	125/211 845	Bogumiła Cichoń	Bogusławskiego 5	5	11	5	16	9	41	46
3	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	16	7	39	44
4	125/208 040	Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o.	Gwarków 1	10	0	5	21	12	38	48
5	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	15	7	38	43
6	125/302 565	Leszek Frąckiewicz	Elżbiety 1	5	11	5	14	7	37	42
7	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	13	7	36	41
8	125/308 518	Piotr Lorenc	Tylna 32	7,336	11	0	12	10	33	40,336
9	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	10	7	33	38

10	125/207 459	Iwona Orczyk	Górnośląska 1	5	11	5	14	0	30	35
11	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	12	2	30	35
12	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	10	2	28	33
13	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	4	7	27	32
13	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	4	7	27	32
15	125/307 213	Jolanta Pięta	Matejki 19	8,271	11	0	9	5	25	33,271
16	125/310 680	Magdalena Sierakowska	Szczakowska 4/15	5	11	0	5	9	25	30
17	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	11	5	4	2	22	27
18	125/310 612	Małgorzata Dworak	11 Listopada 1	5	11	0	2	7	20	25
19	125/208 647	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	0	5	7	2	14	19

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 42 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującej uzyskała 25 punktów za kryteria niecenowe.

Oferty z pozycji 18 i 19 nie zostały wybrane do negocjacji w sprawie ustalenia ceny świadczeń opieki zdrowotnej.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji Komisja Konkursowa może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja Konkursowa przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 9 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych. Przedmiotem negocjacji było 17 miejsc udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 42 do 22 pkt za kryteria niecenowe. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującej za kryteria niecenowe uzyskała 25 pkt i była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, w wyniku czego ilość uzyskanych punktów przedstawiała się następująco:

Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie	Spełnia wymagania bezwzględne	Status negocjacji
1	1	125/208040	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Przedsiębiorstwo Świadczeń Zdrowotnych i Promocji Zdrowia Elvita - Jaworzno III Sp. z o.o.	Gwarków 1	10	38	48	Tak	zbieżne ostateczne
2	2	125/312174	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Tadeusz Karp	Grunwaldzka 99	5	42	47	Tak	zbieżne ostateczne
3	3	125/211845	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	Bogumiła Cichoń	Bogusławskiego 5	5	41	46	Tak	zbieżne ostateczne

4	4	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	39	44	Tak	zbieżne ostateczne
5	5	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	38	43	Tak	zbieżne ostateczne
6	6	125/302565	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /7/0407	Leszek Frąckiewicz	Elżbiety 1	5	37	42	Tak	zbieżne ostateczne
7	7	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	36	41	Tak	zbieżne ostateczne
8	8	125/308518	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /1/0407	Piotr Lorenc	Tylna 32	7,336	33	40,336	Tak	zbieżne ostateczne
9	9	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	33	38	Tak	zbieżne ostateczne
10	13	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	7,336	28	35,336	Tak	zbieżne ostateczne
11	10	125/207459	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /3/0407	Iwona Orczyk	Górnośląska 1	5	30	35	Tak	zbieżne ostateczne
12	11	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	30	35	Tak	zbieżne ostateczne
13	14	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	7,336	27	34,336	Tak	zbieżne ostateczne
13	14	125/208647	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	7,336	27	34,336	Tak	zbieżne ostateczne
15	12	125/307213	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /4/0407	Jolanta Piętak	Matejki 19	8,271	25	33,271	Tak	zbieżne ostateczne
16	16	125/310680	12-17- 000213/STM/07/1/ 07.0000.218.02/01 /9/0407	Magdalena Sierakowska	Szczakowska 4/15	8,271	25	33,271	Tak	zbieżne ostateczne

17	17	125/208647	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	10	22	32	Tak	zbieżne ostateczne
18	18	125/310612	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Małgorzata Dworak	11 Listopada 1	5	20	25	Tak	
19	19	125/208647	12-17-000213/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Grunwaldzka 235	5	14	19	Tak	

Komisja Konkursowa dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 856 000,00 zł pozwoliła na wybór ofert od pozycji 1-13, przy czym na pozycji 13 uklasyfikowały się dwa miejsca udzielania świadczeń z taką samą ilością punktów, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania.

Informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Narodowy Fundusz Zdrowia jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu należy wskazać, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg. swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Odnosząc się do zarzutu Odwołującej dotyczącego wyboru do zawarcia umowy tylko 14 miejsc realizacji świadczeń, podczas gdy w ogłoszeniu podano maksymalną liczbę umów do zawarcia - 20, wyjaśniam, że §3 ust.2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm) stanowi, że ogłoszenie o postępowaniu w trybie konkursu ofert zawiera między innymi określenie maksymalnej liczby umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zwanych dalej „umowami”, które zostaną zawarte po przeprowadzeniu tego postępowania, zgodnie z planem finansowym oddziału i planem zakupu świadczeń opieki zdrowotnej. Z treści ww. zapisu nie można wywieść wniosku, iż po stronie Komisji Konkursowej istnieje obowiązek wybrania liczby ofert zgodnej ze wskazaną maksymalną liczbą umów określoną

w ogłoszeniu. Stwierdzenie „maksymalna” jednoznacznie wskazuje, że określonej liczby nie można przekroczyć, nie ma zaś przeszkód do wskazania mniejszej liczby. Zgodnie z tym zapisem Komisja Konkursowa może wybrać mniejszą liczbę oferentów do zawarcia umów. Komisja Konkursowa w każdym postępowaniu konkursowym dokonuje wyboru oferentów zgodnie z pozycją uzyskaną w rankingu końcowym, jednakże liczba wybranych oferentów, z którymi ma zostać podpisana umowa, uzależniona jest od wartości złożonych ofert oraz wartości zamówienia.

W odniesieniu do zarzutu Odwołującej, wniesionego w protokole wglądu z dnia 17.07.2017 r., w sprawie punktów za kryterium jakości i kompleksowości przyznanych Zespołowi Lecznictwa Otwartego Sp. z o.o. za posiadanie aparatu RTG w miejscu udzielania świadczeń informuję, że ww. Oferentowi przyznano po 5 punktów za kompleksowość dla każdego miejsca wykonywania świadczeń w związku z możliwością korzystania z aparatów RTG należących do Oferenta, bez udziału podwykonawców. Natomiast w kategorii jakość, po 3 punkty przyznano tylko za posiadanie RTG w miejscu udzielania świadczeń tj. : Jaworzno, ul. Grunwaldzka 235; Jaworzno, ul. Piłsudskiego 80 (Poradnia Stomatologiczna nr 1 i Poradnia Stomatologiczna nr 2); Jaworzno, Plac Górników 5A.

Wskazać należy, że Komisja Konkursowa poprzez swoje działania wyczerpała wartości postępowania konkursowego i w ten sposób odpowiednio zabezpieczyła dostęp do świadczeń stomatologicznych dla mieszkańców gminy Jaworzno.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującej. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującej.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia

o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW

Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Jolanta Piętaś, 43-600 Jaworzno, Matejki 19
- 2) Piotr Lorenc, 43-600 Jaworzno, Tylna 32
- 3) Zespół Lecznictwa Otwartego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 235
- 4) Iwona Orczyk, 43-602 Jaworzno, Górnośląska 1
- 5) Bogumiła Cichoń, 43-600 Jaworzno, Bogusławskiego 5
- 6) Tadeusz Karp, 43-600 Jaworzno, Grunwaldzka 99
- 7) Leszek Frąckiewicz, 43-607 Jaworzno, Elżbiety 1
- 8) Marcin Pucharski aplikant radcowski, Bagier, Kowalik, Mączka i Wspólnicy, 40-057 Katowice, ul. PCK 6/3
- 9) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 10) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 11) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu
- 12) a/a