

Katowice, dnia 11.08.2017 r.

DYREKTORŚląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.137.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.403.KK.2017

DECYZJA Nr 12-10776/OD-124/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Uliarczyk Beatę Gabinet Dentystyczny, ul. Wiejska 2, 44-200 Rybnik, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, RACIBORSKA 35
2. Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
3. Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
4. lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
5. "Medica Przychodnia Rybnik" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III
6. Zuzanna Michalczyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
7. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
8. Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
9. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
10. Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60

11. Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -
12. Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
13. Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
14. lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
15. Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
16. Spółka Cywilna "As-Dental" Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
17. Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
18. Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowicka 137
19. Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
20. Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
21. Janina Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
22. Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
23. Jarosław Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
24. Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
25. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowicka 106
26. Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
27. Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
28. Beata Prudel, 44-200 Rybnik, Kościelna 7

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- 1. oddalić odwołanie,**
- 2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.**

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Rybnik. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1 701 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 34 ofert obejmujących 39 miejsc udzielania świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez 33 Oferentów wymagań formalnych. W części niejawnej postępowania,

działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 14.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 28 ofert z 33 miejscami realizacji świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 24.07.2017 r., podnosząc w nim zarzut naruszenia art. 134 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych poprzez przeprowadzenie postępowania z pominięciem zasad równego traktowania wszystkich świadczeniodawców oraz z pominięciem zasad uczciwej konkurencji.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z uprawnienia tego skorzystał dnia 09.08.2017 r. podnosząc następujące pytania:

- Czy Komisja Konkursowa zrealizowała faktyczną weryfikację prowadzenia elektronicznej dokumentacji medycznej czy tylko weryfikowała zakupu stosownego narzędzia informatycznego przez świadczeniodawców, którzy w ankiecie w pkt 1.2.5.4 udzielili odpowiedzi „Tak”,
- Czy Komisja Konkursowa faktycznie zweryfikowała funkcjonowanie aplikacji służącej do bieżącej rejestracji świadczeniobiorców drogą elektroniczną, ze zwrotnym wskazaniem terminu i jej zakup u świadczeniodawców którzy na pytanie ankietowe w pkt 1.3.2.2 udzielili odpowiedzi „Tak”.

Strony zostały poinformowane, że wydanie decyzji w ustawowym terminie 7 dni nie jest możliwe i postępowanie zostało przedłużone do dnia 16.08.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Zarządzeniu nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało

wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Wszystkie oferty (także Odwołującego się) oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących.

Lp	Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakość	Punkty kompleksowość	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty za ofertę cenową	Punkty łącznie
1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000	5,000	48,000
2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	21,000	5,000	7,000	8,000	41,000	5,467	46,467
3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kiełkowska, lek. stom. Rafał Kiełkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000	5,935	45,935
4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kiełkowska, lek. stom. Rafał Kiełkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000	5,935	44,935

5	5	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	14,000	5,000	5,000	11,000	35,000	6,402	41,402
6	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	15,000	5,000	5,000	11,000	36,000	5,000	41,000
7	7	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/0407	Iwona Roman	12,000	0,000	9,000	11,000	32,000	5,000	37,000
8	8	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	12,000	0,000	7,000	11,000	30,000	5,000	35,000
9	9	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000	6,869	34,869
10	10	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	11,000	5,000	2,000	11,000	29,000	5,000	34,000
11	11	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec	11,000	0,000	7,000	11,000	29,000	5,000	34,000
12	12	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10,000	0,000	7,000	11,000	28,000	5,935	33,935
13	13	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407	Janiną Kordula - Pilor	15,000	0,000	2,000	11,000	28,000	5,000	33,000
14	14	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	11,000	5,000	12,000	0,000	28,000	5,000	33,000
15	15	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000	5,000	33,000
16	16	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko	8,500	0,000	7,000	11,000	26,500	5,000	31,500
17	17	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	8,000	0,000	7,000	11,000	26,000	5,000	31,000
18	18	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407	Jarostawa Szarek	12,000	0,000	2,000	11,000	25,000	5,000	30,000

19	19	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	9,000	0,000	5,000	11,000	25,000	5,000	30,000
20	20	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	5,000	0,000	5,000	11,000	21,000	8,271	29,271
21	21	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	5,000	0,000	7,000	11,000	23,000	5,000	28,000
22	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000	5,000	28,000
23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000	5,000	28,000
24	24	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	8,000	0,000	2,000	11,000	21,000	5,000	26,000
25	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Barbara Porwolik	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
26	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
27	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
28	28	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Sławomir Filipowski	2,000	0,000	8,000	11,000	21,000	5,000	26,000
29	29	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Draga Beata	9,000	0,000	0,000	11,000	20,000	5,000	25,000
30	30	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	5,000	0,000	7,000	8,000	20,000	5,000	25,000
31	31	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	Izabela Sobik	4,000	0,000	5,000	11,000	20,000	5,000	25,000
32	32	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	2,000	0,000	7,000	11,000	20,000	5,000	25,000

33	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000	5,000	23,000
34	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000	5,000	23,000
35	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Anna Grabińska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000	5,000	21,000
36	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000	5,000	21,000
37	37	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	2,000	0,000	0,000	11,000	13,000	7,336	20,336
38	38	<u>12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407</u>	<u>Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny</u>	<u>5,000</u>	<u>0,000</u>	<u>0,000</u>	<u>8,000</u>	<u>13,000</u>	<u>5,000</u>	<u>18,000</u>

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria jest zróżnicowana. Oferta, która założyła się na pozycji 1 osiągnęła 43 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującego uzyskała 13 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z przepisami art. 142 ust. 6 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawnego konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, Komisja Konkursowa może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia.

W postępowaniu 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu konkursowym.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie	Status negocjacji
1	1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	Rybnik Mikołowska 94	5,000	43,000	48,000	zbieżne ostateczne
2	2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK Różańskiego	5,467	41,000	46,467	zbieżne ostateczne
3	3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kiełkowska, lek. stom. Rafał Kiełkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Lipowa	5,935	40,000	45,935	zbieżne ostateczne
4	4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kiełkowska, lek. stom. Rafał Kiełkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Komisji Edukacji Narodowej	5,935	39,000	44,935	zbieżne ostateczne
5	5	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	Rybnik Powstańców Śl.	6,402	36,000	42,402	zbieżne ostateczne
6	6	5	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK KOŚCIELNA	6,402	35,000	41,402	zbieżne ostateczne
7	7	7	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/0407	Iwona Roman	Rybnik Patriotów 11	5,000	32,000	37,000	zbieżne ostateczne
8	8	14	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	RYBNIK Zebrzydowicka	8,271	28,000	36,271	zbieżne ostateczne
9	9	12	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Kościuszki	8,271	28,000	36,271	zbieżne ostateczne
10	10	8	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	RYBNIK Górnośląska	5,000	30,000	35,000	zbieżne ostateczne

11	11	13	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407	Janiną Kordula - Pilor	Rybnik Chrobrego	6,869	28,000	34,869	zbieżne ostateczne
12	12	9	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	Rybnik 3 Maja	6,869	28,000	34,869	zbieżne ostateczne
13	13	10	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Byłych Więźniów Politycznych	5,000	29,000	34,000	zbieżne ostateczne
14	14	11	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec	RYBNIK Reymonta	5,000	29,000	34,000	zbieżne ostateczne
15	15	15	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	Rybnik Piasta	5,935	28,000	33,935	zbieżne ostateczne
16	16	16	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko	RYBNIK Reymonta	5,000	26,500	31,500	zbieżne ostateczne
17	17	21	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	RYBNIK Byłych Więźniów Politycznych	8,271	23,000	31,271	zbieżne ostateczne
18	18	17	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Podmiejska	5,000	26,000	31,000	zbieżne ostateczne
19	19	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Barbara Porwolik	Rybnik Śląska	9,206	21,000	30,206	zbieżne ostateczne
20	20	18	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407	Jarosława Szarek	Rybnik Orzepowicka	5,000	25,000	30,000	zbieżne ostateczne
21	21	19	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	Rybnik M.C.Skłódowskiej	5,000	25,000	30,000	zbieżne ostateczne
22	22	20	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	Rybnik ul. Janke-Waltera	8,271	21,000	29,271	zbieżne ostateczne
23	23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Jankowicka	5,000	23,000	28,000	zbieżne ostateczne
24	23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Energetyków	5,000	23,000	28,000	zbieżne ostateczne

25	25	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Gorau - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Rudzka	6,402	21,000	27,402	zbieżne ostateczne
26	26	30	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	RYBNIK Wysoka	7,336	20,000	27,336	zbieżne ostateczne
27	27	24	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Św. Józefa	5,935	21,000	26,935	zbieżne ostateczne
28	28	31	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	Izabela Sobik	RYBNIK Za Torem	6,869	20,000	26,869	zbieżne ostateczne
29	29	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	RYBNIK Reymonta	5,000	21,000	26,000	zbieżne ostateczne
30	30	28	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Sławomir Filipowski	Rybnik Raciborska	5,000	21,000	26,000	zbieżne ostateczne
31	31	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	Rybnik Kardynała Kominka	10,000	16,000	26,000	zbieżne ostateczne
32	32	29	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Draga Beata	Rybnik Wieniawskiego	5,467	20,000	25,467	zbieżne ostateczne
33	33	32	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	Rybnik Chwałowicka 106	5,000	20,000	25,000	zbieżne ostateczne
34	34	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Anna Grabińska	Rybnik Hoża	8,271	16,000	24,271	zbieżne ostateczne
35	35	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	RYBNIK Górnośląska 140	5,935	18,000	23,935	zbieżne ostateczne
36	36	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	RYBNIK Jastrzębska	5,000	18,000	23,000	zbieżne ostateczne
37	37	37	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	Rybnik Plac Wolności	10,000	13,000	23,000	zbieżne ostateczne
38	38	38	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny	Rybnik Wiejska	7,336	13,000	20,336	zbieżne ostateczne

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Oferta Odwołującego uzyskała łączną ocenę 20,336 pkt zajmując 38 pozycję w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń.

Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia pozwoliła na wybór 28 ofert z 33 miejscami udzielania świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania do kwoty 1.686.400 zł. Wysokość pozostałych w postępowaniu środków nie pozwalała na zakontraktowanie świadczeń u kolejnego oferenta. Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 zarządzenia nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Podkreślić należy, że zgodnie z § 15 ust. 7 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.) „Ustalenie w procesie negocjacji ceny i liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej nie oznacza dokonania wyboru oferenta i przyrzeczenia zawarcia umowy”. Oferent został o tym poinformowany, co potwierdza klauzula zawarta w podpisanym protokole końcowym o treści: „Protokół końcowy zawiera ostateczne stanowiska stron w procesie negocjacji co do ceny i liczby. Zbieżność stanowisk w protokole końcowym nie oznacza dokonania wyboru oferenta i przyrzeczenia zawarcia umowy. Rozbieżność stanowisk w protokole końcowym oznacza, że oferta nie zostanie wybrana”. Jednocześnie złożenie poprawnej oferty, w terminie, spełniającej wymagania bezwzględne, nie jest równoznaczne z wyborem oferenta.

Odnosząc się do zarzutu nierównego traktowania i uczciwej konkurencji stwierdzić należy, że zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione

były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich oferentów. Zgodnie z art. 147 ustawy o świadczeniach kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron, a postępowanie prowadzone było w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Ponadto wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Narodowy Fundusz Zdrowia jest nimi bezwzględnie związany co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych, niż wymienione w rozporządzeniu, kryteriów oceny. Określone w tabelach z załącznika nr 7 do ww. rozporządzenia Ministra Zdrowia kryteria ocen, nie dają Komisji Konkursowej uprawnień do odmowy ich zastosowania, ani do brania pod uwagę innych czynników. Założeniem tego sposobu wyłaniania świadczeniodawców jest opieranie się na matematycznym wyliczeniu, w którym warunki zdobywania punktów są dla wszystkich jednakowe. Ten model zapewnia możliwie najszerszą realizację zasady równości oraz uczciwej konkurencji. Taki sposób wyboru oferentów nie pozwala Komisji Konkursowej na stosowanie uznaniowości. Ponadto ścisłe punktowanie zgodne z przedstawionymi ofertami oraz załączonymi dokumentacjami stanowi również gwarancję pewności prawa, a każdy oferent ma możliwość uprzedniego przeliczenia na podstawie sformułowanej oferty i posiadanych zasobów, ile zapewni mu to punktów rankingujących.

W odniesieniu do pytań zgłoszonych podczas wglądu do akt postępowania dotyczących ewentualnego braku wdrożenia przez oferentów oprogramowania do elektronicznej dokumentacji oraz e-rejestracji na dzień składania ofert stwierdzić należy, że na dzień składania oferty, od oferentów wymagany był tytuł prawny do wykazanego oprogramowania, jednak jego wdrożenie, zarówno w zakresie odrębnej aplikacji służącej do bieżącej rejestracji świadczeniobiorców drogą elektroniczną, jak i oprogramowania niezbędnego do prowadzenia indywidualnej dokumentacji medycznej w postaci elektronicznej, wymagane jest od oferentów w dniu rozpoczęcia udzielania świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie zawieranej umowy, tj. w przypadku przedmiotowego postępowania od 01.09.2017 r. Na dzień składania oferty oferent nie ma obowiązku np. używać zgłoszonego aparatu RTG czy prowadzić indywidualnej dokumentacji medycznej w formie elektronicznej, ponieważ dotyczy to umowy, która będzie obowiązywać dopiero od 1.09.2017 r.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła

zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW


Dariusz Kaczmarek

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny, 44-217 Rybnik, WIEJSKA 2
- 2) Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, RACIBORSKA 35
- 3) Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
- 4) Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
- 5) lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
- 6) "Medica Przychodnia Rybnik" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III
- 7) Zuzanna Michalczyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
- 8) Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
- 9) Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
- 10) Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
- 11) Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60
- 12) Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -
- 13) Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
- 14) Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
- 15) lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
- 16) Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
- 17) Spółka Cywilna "As-Dental" Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
- 18) Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
- 19) Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowska 137
- 20) Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
- 21) Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
- 22) Janina Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
- 23) Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
- 24) Jarosława Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
- 25) Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
- 26) Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowicka 106
- 27) Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
- 28) Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
- 29) BEATA PRUDEL, 44-200 Rybnik, Kościelna 7
- 30) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 31) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 32) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a