

Katowice, dnia 10.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.131.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.397.jm.2017

DECYZJA Nr 12-10710/OD-118/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Annę Grabińską, ul. Hoża 9, 44-218 Rybnik, zwanego dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, RACIBORSKA 35
2. Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
3. Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
4. lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
5. „Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III
6. Zuzanna Michalczyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
7. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
8. Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
9. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
10. Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60
11. Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -

12. Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
13. Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
14. lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
15. Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
16. Spółka Cywilna „As-Dental” Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
17. Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
18. Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowicka 137
19. Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
20. Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
21. Janiną Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
22. Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
23. Jarosława Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
24. Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
25. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowicka 106
26. Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
27. Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
28. BEATA PRUDEL, 44-200 Rybnik, Kościelna 7

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie.

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Rybnik. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1 701 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 34 oferty. Odwołująca ofertę nr 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, w wyniku czego wezwała 12 Oferentów do usunięcia braków formalnych, odrzuciła 1 ofertę jak również przeprowadziła kontrolę u jednego Oferenta biorącego udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.),

Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana. Jedna oferta została odrzucona. W dniu 14.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 28 ofert na 33 miejsca udzielania świadczeń.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 21.07.2017 r., podnosząc w nim kwestię wieloletniej współpracy w ramach umowy z NFZ, dostępność przez 5 dni w tygodniu, w tym po godz. 18.00.

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołująca podniosła w szczególności, iż proponuje obniżenie ceny do wartości progowej.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołująca z uprawnienia tego skorzystała w dniu 28.07.2017 r. i nie wniosła żadnych uwag.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem

wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),

8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołująca złożyła w ofercie oświadczenie, że zapoznała się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W ww. ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 1 701 300,00 zł oraz maksymalną liczbę umów w ilości 39 rozumianą jako 39 miejsc realizacji świadczeń. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 1 590 000 pkt.

Prowadząca postępowanie Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa wartość planowanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 14 lipca 2017 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

W postępowaniu 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 34 oferty obejmujących 39 miejsc udzielania świadczeń.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, zweryfikowanie spełnienia wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

Do części niejawniej zakwalifikowane zostały 33 oferty dotyczące 38 miejsc udzielania świadczeń.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty (także Odwołującej) oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku postępowania i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawniej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w ranking u	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty kompleksowości	Punkty dostępności	Punkty ciągłości	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	21,000	5,000	7,000	8,000	41,000
3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Klekowska, lek. stom. Rafał Klekowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000
4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Klekowska, lek. stom. Rafał Klekowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000
5	5	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	14,000	5,000	5,000	11,000	35,000
6	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	15,000	5,000	5,000	11,000	36,000
7	7	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/24/0407	Iwona Roman	12,000	0,000	9,000	11,000	32,000
8	8	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	12,000	0,000	7,000	11,000	30,000
9	9	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000
10	10	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/17/0407	Maria Motyczka	11,000	5,000	2,000	11,000	29,000
11	11	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Miłkołajec	11,000	0,000	7,000	11,000	29,000
12	12	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10,000	0,000	7,000	11,000	28,000
13	13	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/23/0407	Janina Kordula - Pilar	15,000	0,000	2,000	11,000	28,000

14	14	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	11,000	5,000	12,000	0,000	28,000
15	15	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000
16	16	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko	8,500	0,000	7,000	11,000	26,500
17	17	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	8,000	0,000	7,000	11,000	26,000
18	18	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/25/0407	Jarosława Szarek	12,000	0,000	2,000	11,000	25,000
19	19	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	9,000	0,000	5,000	11,000	25,000
20	20	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	5,000	0,000	5,000	11,000	21,000
21	21	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	5,000	0,000	7,000	11,000	23,000
22	22	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000
23	22	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000
24	24	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/17/0407	Maria Motyczka	8,000	0,000	2,000	11,000	21,000
25	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/13/0407	Barbara Porwolik	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000
26	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000
27	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000

28	28	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/1/0407	Sławomir Filipowski	2,000	0,000	8,000	11,000	21,000
29	29	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/9/0407	Draga Beata	9,000	0,000	0,000	11,000	20,000
30	30	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	5,000	0,000	7,000	8,000	20,000
31	31	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/27/0407	Izabela Sobik	4,000	0,000	5,000	11,000	20,000
32	32	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	2,000	0,000	7,000	11,000	20,000
33	33	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000
34	33	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000
35	35	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/30/0407	Anna Grabińska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000
36	35	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000
37	37	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	2,000	0,000	0,000	11,000	13,000
38	38	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000.21 8.02/01/6/0407	Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny	5,000	0,000	0,000	8,000	13,000

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 43 punkty za kryteria niecenowe zaś oferta Odwołującej uzyskała 16 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawniej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;

2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, Komisja Konkursowa może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu konkursowym.

Przedmiotem negocjacji było 38 miejsc udzielania świadczeń. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	Rybnik Mikołowska 94	5,000	43,000	48,000
2	2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK Różańskiego	5,467	41,000	46,467
3	3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Lipowa	5,935	40,000	45,935
4	4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Komisji Edukacji Narodowej	5,935	39,000	44,935
5	5	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	Rybnik Powstańców Śl.	5,402	36,000	42,402

6	6	5	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK KOŚCIELNA	6,402	35,000	41,402
7	7	7	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/24/0407	Iwona Roman	Rybnik Patriotów 11	5,000	32,000	37,000
8	8	14	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek- INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	RYBNIK Zebrzydowska	8,271	28,000	36,271
9	9	12	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Kościszki	8,271	28,000	36,271
10	10	8	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	RYBNIK Górnośląska	5,000	30,000	35,000
11	11	13	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/23/0407	Janina Kordula - Pilor	Rybnik Chrobrego	6,869	28,000	34,869
12	12	9	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	Rybnik 3 Maja	6,869	28,000	34,869
13	13	10	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Byłych Więźniów Politycznych	5,000	29,000	34,000
14	14	11	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec	RYBNIK Reymonta	5,000	29,000	34,000
15	15	15	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	Rybnik Plasta	5,935	28,000	33,935
16	16	16	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń- Żysko	RYBNIK Reymonta	5,000	26,500	31,500
17	17	21	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	RYBNIK Byłych Więźniów Politycznych	8,271	23,000	31,271
18	18	17	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Podmiejska	5,000	26,000	31,000
19	19	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/13/0407	Barbara Porwollik	Rybnik Śląska	9,206	21,000	30,206
20	20	18	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/25/0407	Jarosława Szarek	Rybnik Orzepowicka	5,000	25,000	30,000
21	21	19	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	Rybnik M.C.Skłodows- kiej	5,000	25,000	30,000
22	22	20	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	Rybnik ul. Janke-Waltera	8,271	21,000	29,271
23	23	22	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Jankowicka	5,000	23,000	28,000

24	23	22	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Energetyków	5,000	23,000	28,000
25	25	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Rudzka	6,402	21,000	27,402
26	26	30	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	RYBNIK Wysoka	7,336	20,000	27,336
27	27	24	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Św. Józefa	5,935	21,000	26,935
28	28	31	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/27/0407	Izabela Sobik	RYBNIK Za Torem	6,869	20,000	26,869
29	29	25	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	RYBNIK Reymonta	5,000	21,000	26,000
30	30	28	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/1/0407	Sławomir Filipowski	Rybnik Raciborska	5,000	21,000	26,000
31	31	35	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	Rybnik Kardynała Kominka	10,000	16,000	26,000
32	32	29	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/9/0407	Draga Beata	Rybnik Wienławskiego	5,467	20,000	25,467
33	33	32	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	Rybnik Chwałowicka 106	5,000	20,000	25,000
34	34	35	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/30/0407	Anna Grabińska	Rybnik Hoża	8,271	16,000	24,271
35	35	33	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	RYBNIK Górnośląska 140	5,935	18,000	23,935
36	36	33	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	RYBNIK Jastrzębska	5,000	18,000	23,000
37	37	37	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	Rybnik Plac Wolności	10,000	13,000	23,000
38	38	38	12-17- 000152/STM/07/1/07.0000. 218.02/01/6/0407	Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny	Rybnik Wiejska	7,336	13,000	20,336

Komisja Konkursowa dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu

końcowym. Oferta Odwołującej uzyskała łączną ocenę 24,271 punktów zajmując 34 pozycję w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 1 701 300,00 zł pozwoliła na wybór 28 ofert z 33 miejscami realizacji świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania. Wysokość pozostałych w postępowaniu środków nie pozwalała na zakontraktowanie świadczeń u kolejnego oferenta. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Powołując się na wieloletnią współpracę z NFZ w ramach kontraktu, Odwołująca powinna mieć na uwadze, że Komisja Konkursowa przyznała za kryterium ciągłości maksymalną liczbę 11 punktów, zaś za odpowiedź ankietową: „STM_1 Realizacja świadczeń w poradni: 6 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu, w tym 2 dni do godziny 18” – 5 pkt.

Deklaracja gotowości obniżenia ceny do wartości progowej po zakończeniu postępowania konkursowego nie może zostać uwzględniona.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującej. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującej.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZEŃ OPIEKI
Dariusz Kaczmarek
Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Anna Grabińska, 44-218 Rybnik, Hoża 9
2. Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, RACIBORSKA 35
3. Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
4. Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
5. lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
6. „Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III
7. Zuzanna Michalezyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
8. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
9. Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
10. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
11. Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60
12. Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -

13. Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
14. Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
15. lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
16. Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
17. Spółka Cywilna „As-Dental” Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
18. Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
19. Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowicka 137
20. Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
21. Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
22. Janiną Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
23. Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
24. Jarosława Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
25. Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
26. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowicka 106
27. Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
28. Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
29. BEATA PRUDEL, 44-200 Rybnik, Kościelna 7
30. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej
31. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
32. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a