

Katowice, dnia 09.08.2017 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.118.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.394.JM.2017

**DECYZJA Nr 12-10664/OD-117/WOKS/2017**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Joannę Rokicką, ul. Pawła Stalmacha 7/0, 41-800 Zabrze, zwaną dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
2. Ewa Małatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
3. Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
4. Bogdan Mędrek, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
5. Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
6. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
7. Barbara Błaszke, 41-800 Zabrze, Nad Kanałem 58
8. Beata Mykietów -Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6

9. INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6
10. Bożena Małyśiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
11. Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
12. Bożena Świątnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28
13. Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
14. Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-806 Zabrze, Wolności 540E
15. Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
16. Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
17. Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
18. "PRO-DENT" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
19. Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
20. Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
21. ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętka 9
22. "REVITAMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
23. Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogoła 20
24. Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o. 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
25. Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

***oddalić odwołanie***

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 07.07.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Zabrze. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 450 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 07.07.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 42 oferty na 43 miejsca realizacji świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/35/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno–prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich Oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że oferty braków formalnych nie zawierają. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 14.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 26 miejsc realizacji świadczeń.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 17.07.2017 r., podnosząc w nim następujące zarzuty. Naruszenie art. 65 oraz art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w tym w szczególności:

- niewybranie oferty Odwołującej,
- naruszenie art. 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej z środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 r.,
- uniemożliwienie ubezpieczonym swobodnego wyboru świadczeniodawcy oraz swobodnego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołująca z uprawnienia tego skorzystała, nie wniosła uwag. Termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do dnia 09.08.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),

4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W w/w ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2 450 300,00 zł oraz maksymalną liczbę umów w ilości 57 rozumianej jako 57 miejsc udzielania świadczeń. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej

w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 2 290 000 pkt.

W postępowaniu 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 42 oferty obejmujące 43 miejsca udzielania świadczeń.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, zweryfikowanie spełnienia wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

W związku z powyższym w trakcie oceny spełnienia warunków formalno - prawnych Komisja Konkursowa wezwała do usunięcia braków formalnych 27 oferentów.

W postępowaniu nie odrzucono żadnej oferty. W trakcie postępowania nie złożono środków odwoławczych w postaci protestu. Przeprowadzono weryfikację u 8 nowych oferentów zgodnie z § 17 ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm.). Do części niejawnej zakwalifikowano wszystkie oferty.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
  - 2) kompleksowości,
  - 3) dostępności,
  - 4) ciągłości,
  - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku postępowania i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W toku prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie

konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty kompleksowości	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	1	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	29,000	5,000	9,000	11,000	54,000
2	2	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/0407	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	26,000	5,000	12,000	0,000	43,000
3	3	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	Jadwiga Orlicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
4	4	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Barbara Błaszcze	16,000	5,000	9,000	11,000	41,000
5	5	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Beata Mykietów -Smalec	17,000	5,000	10,000	11,000	43,000
6	6	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	23,000	5,000	2,000	11,000	41,000
7	7	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Bożena Małyśiak-Mrozek	17,000	5,000	12,000	11,000	45,000
8	8	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	21,000	5,000	7,000	11,000	44,000
9	9	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32/0407	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
10	10	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	21,000	0,000	9,000	11,000	41,000
11	11	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Sabina Ordoń-Giera	21,000	5,000	9,000	8,000	43,000
12	12	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/38/0407	Maria Liszewska-Krzywy	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000

13	13	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 19/0407	Iwona Skrobot-Pryga	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000
14	14	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 18/0407	Bożena Świątnicka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
15	15	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 40/0407	Ewa Małatyńska - Kida	17,000	5,000	12,000	8,000	42,000
16	16	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 22/0407	Danuta Widał	18,000	5,000	7,000	11,000	41,000
17	17	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 3/0407	Bogdan Mędrak	10,000	5,000	12,000	11,000	38,000
18	18	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 33/0407	Sabina Burzycka	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000
19	19	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 40/0407	Ewa Małatyńska - Kida	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000
20	20	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 6/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	18,000	5,000	0,000	11,000	34,000
21	21	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 31/0407	ANNA PACHLA	17,000	5,000	12,000	0,000	34,000
22	22	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 26/0407	Piotr Liebert, Marianna Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	14,000	0,000	9,000	11,000	34,000
23	23	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 27/0407	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	11,000	0,000	12,000	11,000	34,000
24	24	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 10/0407	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka- Mańkowska	17,000	5,000	8,000	8,000	38,000
25	25	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 17/0407	Halina Orczewska	19,000	0,000	7,000	11,000	37,000
26	26	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 37/0407	Izabela Śliwa-Kus	17,000	5,000	7,000	8,000	37,000
27	27	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 15/0407	Małgorzata Pokrzywnicka	12,000	0,000	10,000	11,000	33,000
28	28	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 24/0407	Marcin Zdebik	11,000	5,000	12,000	5,000	33,000
29	29	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 29/0407	Joanna Parecka-Kania	21,000	0,000	4,000	11,000	36,000
30	30	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 25/0407	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000
31	31	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 35/0407	JOANNA ROKICKA	10,000	5,000	7,000	8,000	30,000

32	32	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 16/0407	Ryszard Olchawa	5,000	0,000	10,000	11,000	26,000
33	33	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 42/0407	Help Center Sp. z o.o.	4,500	5,000	5,000	11,000	25,500
34	34	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 14/0407	Leszek Studziński	8,000	0,000	12,000	5,000	25,000
35	35	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 34/0407	URSZULA GADEK-KASPRZYK	13,000	5,000	5,000	0,000	23,000
36	36	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 41/0407	My Clinic Tomasz Szklarski	17,000	5,000	4,000	0,000	26,000
37	37	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 39/0407	AGATA SZUMILAS	2,000	0,000	10,000	11,000	23,000
38	38	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 23/0407	Małgorzata Terteka-Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	8,000	0,000	12,000	0,000	20,000
39	39	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 9/0407	WIELOSPECJALISTYCZNA PRZYCHODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENA PASIEKA SPÓŁKA JAWNA	8,000	0,000	7,000	5,000	20,000
40	40	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 2/0407	Bogusława Winiecka	12,000	0,000	2,000	5,000	19,000
41	41	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 12/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	14,000	5,000	0,000	0,000	19,000
42	42	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 5/0407	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jegliorz	12,000	0,000	2,000	0,000	14,000
43	43	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/ 11/0407	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS- DENT	2,000	0,000	10,000	0,000	12,000

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 54 punkty za kryteria niecenowe, zaś oferta Odwołującej uzyskała 30 punkty za kryteria niecenowe.



Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnego konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 28 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych. Przedmiotem negocjacji było 29 miejsc udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 54 do 33 pkt za kryteria niecenowe. Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowała możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującej za kryteria niecenowe uzyskała 30 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	12-17-000309/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o.	Zabrze Plac Romualda Traugutta	5	54	59

2	2	2	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/36/0407	Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o.	ZABRZE ks.A.,Hauptmana	10	43	53
3	3	3	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/4/0407	Jadwiga Orlicka	Zabrze Czołgistów	9,673	43	52,673
4	4	4	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/7/0407	Barbara Błaszke	Zabrze Nad Kanałem	10	41	51
5	5	5	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/8/0407	Beata Mykietów - Smalec	ZABRZE Roosevelta	7,336	43	50,336
6	6	6	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/1/0407	Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa	Zabrze Mikulczycka	9,206	41	50,206
7	7	10	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/28/0407	Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska	Zabrze Makoszowska	9,206	41	50,206
8	8	7	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/13/0407	Bożena Małyślak- Mrozek	Zabrze Góry św. Anny	5	45	50
9	9	8	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/20/0407	Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	ZABRZE Wolności	5,935	44	49,935
10	10	9	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/32/0407	REVITAMED Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Kondratowicza	6,402	43	49,402
11	11	11	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/30/0407	Sabina Ordoń-Giera	Zabrze Pawliczka	5,935	43	48,935
12	12	12	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/38/0407	Maria Liszewska- Krzywy	Zabrze Kruczkowskiego	5,935	43	48,935
13	13	13	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/19/0407	Iwona Skrobot-Pryga	ZABRZE SPORTOWA	9,673	39	48,673
14	14	14	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/18/0407	Bożena Świątnicka	Zabrze Budowlana	5,467	43	48,467
15	15	18	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/33/0407	Sabina Burzycka	Zabrze Gogola	5	43	48
16	16	24	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/10/0407	Indywidualna Praktyka Lekarska Joanna Kortyka- Mańkowska	Zabrze Śniadeckich	10	38	48

17	17	15	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/40/0407	Ewa Malatyńska - Kida	ZABRZE Badestlnusa	5	42	47
18	18	16	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/22/0407	Danuta Widaj	ZABRZE GEN. DE GAULLEA	5,935	41	46,935
19	19	17	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/3/0407	Bogdan Mędek	Zabrze 3-go Maja	8,271	38	46,271
20	20	19	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/40/0407	Ewa Malatyńska - Kida	Zabrze Paderewskiego	5	40	45
21	21	25	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/17/0407	Halina Orczewska	Zabrze Cieszyńska	7,804	37	44,804
22	22	26	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/37/0407	Izabela Śliwa-Kus	Zabrze Klonowa	7,336	37	44,336
23	23	20	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/6/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn	Zabrze Roosevelta	10	34	44
24	24	21	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/31/0407	ANNA PACHLA	Zabrze J. Kosmowskiej	10	34	44
25	25	22	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/26/0407	Piotrem Liebert, Marianna Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek	Rokitnica Jordana	10	34	44
26	26	23	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/27/0407	PRO-DENT spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Zabrze Wolności	10	34	44
27	27	27	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/15/0407	Małgorzata Pokrzywnicka	Zabrze Gdańska	10	33	43
28	28	28	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/24/0407	Marcin Zdebik	Zabrze Jana Łaskiego	10	33	43
29	29	29	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/29/0407	Joanna Parecka-Kania	Zabrze Dubieła	5	36	41
30	30	30	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/25/0407	Przychodnia Lekarzy Specjalistów ZDROWIE Sp. z o.o.	Zabrze Wolności	10	28	38
31	31	31	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/35/0407	JOANNA ROKICKA	ZABRZE Pawła Stalmacha	7,336	30	37,336

32	32	32	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/16/0407	Ryszard Olchawa	Zabrze Wolności	10	26	36
33	33	33	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/42/0407	Help Center Sp. z o.o.	ZABRZE K.MIARKI	10	25,5	35,5
34	34	34	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/14/0407	Leszek Studziński	Zabrze Wolności	7,336	25	32,336
35	35	35	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/34/0407	URSZULA GADEK- KASPRZYK	ZABRZE Ślęczka	9,206	23	32,206
36	36	36	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/41/0407	My Clinic Tomasz Szklarski	Zabrze Jana III Sobieskiego	5	26	31
37	37	37	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/39/0407	AGATA SZUMILAS	Zabrze Sobieskiego	6,869	23	29,869
38	38	38	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/23/0407	Małgorzata Terteka- Gabinet Stomatologiczny ZDROWY UŚMIECH Małgorzata Terteka	Zabrze Juliusza Słowackiego	9,673	20	29,673
39	39	39	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/9/0407	WIELOSPECJALISTYCZ NA PRZYCHODNIA LEKARSKA CENTRUM BARBARA PASIEKA I MAGDALENAPASIEKA SPÓŁKA JAWNA	Zabrze Pułaskiego	9,673	20	29,673
40	40	40	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/2/0407	Bogusława Winiecka	ZABRZE Buchenwaldczyków	6,402	19	25,402
41	41	41	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/12/0407	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska HIPOKRATES Sp. z o.o.	Zabrze Reymonta	5	19	24
42	42	42	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/5/0407	Specjalistyczna Praktyka Dentystyczna lek. stom. Gabriela Jeglorz	Zabrze Jana Szymały	10	14	24
43	43	43	12-17- 000309/STM/07/1/07.0000.218.02/ 01/11/0407	JAKUB SZUMILAS SANIVITAS-DENT	Zabrze św. Barbary	8,271	12	20,271

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregośkolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 450 300,00 zł pozwoliła na wybór 25 ofert z 26 miejscami udzielania świadczeń. Pozostałe środki nie pozwoliły na wybór kolejnej oferty. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Zarzut naruszenia art. 134 ustawy nie został poparty przez Odwołującą żadnymi twierdzeniami ani dowodami. Należy przypomnieć, że Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu należy wskazać, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Narodowy Fundusz Zdrowia jest nimi bezwzględnie związany, co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg. swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny. Kwestie budowy kryteriów i oceny ich prawidłowości pozostają poza zakresem rozważań Komisji Konkursowej z uwagi na fakt, że nie jest ona uprawniona do ich zmiany czy odmowy ich stosowania. Oferent złożył oświadczenie, że się zapoznał m.in. z ww. rozporządzeniem i nie wnosi uwag. Komisja Konkursowa przeprowadziła postępowanie z poszanowaniem zasady równego traktowania wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy co oznacza, że każda oferta była oceniona wyłącznie na podstawie określonych przepisami prawa kryteriów, znanych uczestnikom w chwili ogłoszenia konkursu i nie zmienionych w toku postępowania, a przeprowadzone postępowanie nie potwierdza zarzutów Odwołującej.

Odnosnie zarzutu o niewybranie oferty Odwołującej, wyjaśniam, że obowiązujące przepisy nie przewidują zabezpieczenia świadczeń w każdej lokalizacji w kraju. Wybranie do realizacji świadczeń Oferenta w danej lokalizacji, może powodować niedogodność lokalizacyjną dla określonej liczby świadczeniobiorców. Jest to sytuacja nieunikniona przy ograniczonej ilości publicznych środków na finansowanie opieki zdrowotnej, a co za tym idzie ograniczonego wyboru oferentów. Należy

zaznaczyć, że leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego co jest zgodne z art. 65 ustawy wskazanym w odwołaniu. W przypadku jakichkolwiek wątpliwości, każdy oferent może wystąpić z wnioskiem o wgląd do swojej oferty jak i ofert pozostałych oferentów z danego postępowania.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

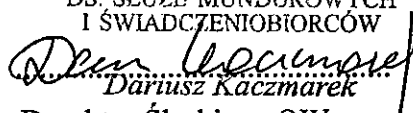
Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

## **POUCZENIE**

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH  
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW  
  
Dariusz Kaczmarek  
Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) JOANNA ROKICKA, 41-800 Zabrze, Pawła Stalmacha 7/0
- 2) Maria Liszewska-Krzywy, 41-813 Zabrze, Leona Kruczkowskiego 28
- 3) Ewa Małatyńska - Kida, 41-819 Zabrze, prof. Władysława Tatarkiewicza 13/5
- 4) Przychodnia ARNIKA Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa, 41-800 Zabrze, Mikulczycka 15
- 5) Bogdan Mędrak, 41-800 Zabrze, Wolności 256/5
- 6) Jadwiga Orlicka, 41-800 Zabrze, Czołgistów 31
- 7) Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Anna Antoniszyn, 41-800 Zabrze, Franklina Roosevelta 11/1
- 8) Barbara Błaszke, 41-800 Zabrze, Nad Kanalem 58
- 9) Beata Mykietów - Smalec, 41-800 Zabrze, ROOSEVELTA 80/6
- 10) INDYWIDUALNA PRAKTYKA LEKARSKA JOANNA KORTYKA-MAŃKOWSKA, 41-808 Zabrze, Śniadeckich 4/6
- 11) Bożena Małysiak-Mrozek, 41-800 Zabrze, św. Barbary 10/10
- 12) Halina Orczewska, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 16
- 13) Bożena Świątnicka, 41-808 Zabrze, Budowlana 28
- 14) Iwona Skrobot-Pryga, 41-806 Zabrze, Wolności 426/1
- 15) Gabinety Specjalistyczne MERCEDENS Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-806 Zabrze, Wolności 540E
- 16) Akademickie Centrum Stomatologii i Medycyny Specjalistycznej sp. z o.o., 41-902 Bytom, Akademicki 17
- 17) Danuta Widaj, 41-800 Zabrze, gen. Charlesa de Gaulle'a 76/4
- 18) Piotrem Liebert, Marianną Mazanek - LM s.c. - P. Liebert, M. Mazanek, 41-800 Zabrze, Kochanowskiego 33
- 19) "PRO-DENT" spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 182 182
- 20) Gabinet Stomatologiczny Ewa Mykietów-Turczyńska, 41-811 Zabrze, Makoszowska 22b
- 21) Sabina Ordoń-Giera, 41-800 Zabrze, Pawliczka 3/3
- 22) ANNA PACHLA, 41-814 Zabrze, gen. Jerzego Ziętka 9
- 23) "REVITAMED" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Wolności 502
- 24) Sabina Burzycka-Nitka, 41-807 Zabrze, Gogoła 20
- 25) Sharkdent Gabinety Lekarskie Spółka z o.o. 41-806 Zabrze, ks.A.Hauptmana 18/3
- 26) Izabela Śliwa-Kus, 41-800 Zabrze, Klonowa 15
- 27) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 28) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 29) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a