

Katowice, dnia 9 sierpnia 2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.125.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.390.MS.2017

DECYZJA Nr 12-10651/OD-112/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez p. Bożenę Murę-Mańkę, Plac Wolności 13/6, 44-200 Rybnik, zwaną dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.09.2017r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, Raciborska 35
2. Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
3. Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
4. lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
5. „Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III

6. Zuzanna Michalczyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
7. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
8. Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
9. Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
10. Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60
11. Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -
12. Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
13. Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
14. lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
15. Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
16. Spółka Cywilna „As-Dental” Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
17. Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
18. Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowska 137
19. Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
20. Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
21. Janiną Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
22. Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
23. Jarosława Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
24. Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
25. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowska 106
26. Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
27. Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
28. Beata Prudel, 44-200 Rybnik, Kościelna 7

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Rybnik. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 1 701 300,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 04.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 34 oferty obejmujące 39 miejsc udzielania świadczeń. Odwołująca ofertę nr 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert i wezwała do usunięcia braków formalnych 12 oferentów. W postępowaniu odrzucono 1 ofertę, jak również u 1 oferenta została przeprowadzona wizytacja. W trakcie postępowania złożono 1 środek odwoławczych w postaci protestu. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 19.07.2017 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- *faworyzowania podmiotów zatrudniających kilku lekarzy,*
- *braku informacji o możliwości zmiany harmonogramu po złożeniu ofert,*
- *ograniczenia dostępności do świadczeń stomatologicznych.*

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Termin wydania decyzji został przedłużony do dnia 09.08.2017 r. w celu umożliwienia Stronom zapoznania się z dokumentacją postępowania.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte

z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującej się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne,

11. Zarządzenie wewnętrzne nr 179/2015 Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach.

Wszyscy oferenci w chwili ogłoszenia postępowania mogli zapoznać się z przepisami będącymi podstawą do dokonania wyboru ofert i rozstrzygnięcia postępowania konkursowego.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołująca złożyła w ofercie oświadczenie, że zapoznała się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

Oferty uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

Lp	Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty kompleksowości	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty za ofertę cenową	Punkty łącznie
1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	18,000	5,000	9,000	11,000	43,000	5,000	48,000
2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	21,000	5,000	7,000	8,000	41,000	5,467	46,467
3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	17,000	5,000	7,000	11,000	40,000	5,935	45,935
4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	14,000	5,000	9,000	11,000	39,000	5,935	44,935
5	5	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	14,000	5,000	5,000	11,000	35,000	6,402	41,402

6	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	15,000	5,000	5,000	11,000	36,000	5,000	41,000
7	7	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/0407	Iwona Roman	12,000	0,000	9,000	11,000	32,000	5,000	37,000
8	8	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	12,000	0,000	7,000	11,000	30,000	5,000	35,000
9	9	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000	6,869	34,869
10	10	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	11,000	5,000	2,000	11,000	29,000	5,000	34,000
11	11	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec	11,000	0,000	7,000	11,000	29,000	5,000	34,000
12	12	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	10,000	0,000	7,000	11,000	28,000	5,935	33,935
13	13	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407	Janina Kordula - Piłor	15,000	0,000	2,000	11,000	28,000	5,000	33,000
14	14	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	11,000	5,000	12,000	0,000	28,000	5,000	33,000
15	15	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	8,000	0,000	9,000	11,000	28,000	5,000	33,000
16	16	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moron-Zysko	8,500	0,000	7,000	11,000	26,500	5,000	31,500
17	17	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	8,000	0,000	7,000	11,000	26,000	5,000	31,000
18	18	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407	Jarosława Szarek	12,000	0,000	2,000	11,000	25,000	5,000	30,000
19	19	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	9,000	0,000	5,000	11,000	25,000	5,000	30,000

20	20	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	5,000	0,000	5,000	11,000	21,000	8,271	29,271
21	21	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	5,000	0,000	7,000	11,000	23,000	5,000	28,000
22	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000	5,000	28,000
23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	9,000	11,000	23,000	5,000	28,000
24	24	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	8,000	0,000	2,000	11,000	21,000	5,000	26,000
25	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Barbara Porwolik	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
26	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
27	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	3,000	0,000	7,000	11,000	21,000	5,000	26,000
28	28	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Sławomir Fillpowski	2,000	0,000	8,000	11,000	21,000	5,000	26,000
29	29	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Draga Beata	9,000	0,000	0,000	11,000	20,000	5,000	25,000
30	30	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	5,000	0,000	7,000	8,000	20,000	5,000	25,000
31	31	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	Izabela Sobik	4,000	0,000	5,000	11,000	20,000	5,000	25,000
32	32	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	2,000	0,000	7,000	11,000	20,000	5,000	25,000
33	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000	5,000	23,000

34	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	5,000	0,000	2,000	11,000	18,000	5,000	23,000
35	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Anna Grabińska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000	5,000	21,000
36	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	0,000	0,000	5,000	11,000	16,000	5,000	21,000
37	37	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	2,000	0,000	0,000	11,000	13,000	7,336	20,336
38	38	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny	5,000	0,000	0,000	8,000	13,000	5,000	18,000

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 43 punkty za kryteria niecenowe zaś oferta Odwołującej uzyskała 13 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przestanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru komisja może rozszerzyć listę

oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu konkursowym.

Po przeprowadzonych negocjacjach komisja konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie	Status negocjacji
1	1	1	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Danuta Smolnik	Rybnik Mikołowska 94	5,000	43,000	48,000	zbieżne ostateczne
2	2	2	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK Różańskiego	5,467	41,000	46,467	zbieżne ostateczne
3	3	3	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Lipowa	5,935	40,000	45,935	zbieżne ostateczne
4	4	4	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c.	Rybnik Komisji Edukacji Narodowej	5,935	39,000	44,935	zbieżne ostateczne
5	5	6	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	lek. stom. Renata Jenkner-Michno	Rybnik Powstańców Śl.	6,402	36,000	42,402	zbieżne ostateczne
6	6	5	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	BEATA PRUDEL	RYBNIK KOŚCIELNA	6,402	35,000	41,402	zbieżne ostateczne
7	7	7	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/24/0407	Iwona Roman	Rybnik Patriotów 11	5,000	32,000	37,000	zbieżne ostateczne

8	8	14	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK	RYBNIK Zebrzydowicka	8,271	28,000	36,271	zbieżne ostateczne
9	9	12	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	„Medica Przychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Kościuszki	8,271	28,000	36,271	zbieżne ostateczne
10	10	8	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	Aleksandra Wilczyńska	RYBNIK Górnośląska	5,000	30,000	35,000	zbieżne ostateczne
11	11	13	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407	Janina Kordula - Pilor	Rybnik Chrobrego	6,869	28,000	34,869	zbieżne ostateczne
12	12	9	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku	Rybnik 3 Maja	6,869	28,000	34,869	zbieżne ostateczne
13	13	10	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Byłych Więźniów Politycznych	5,000	29,000	34,000	zbieżne ostateczne
14	14	11	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec	RYBNIK Reymonta	5,000	29,000	34,000	zbieżne ostateczne
15	15	15	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Zuzanna Michalczyk	Rybnik Piasta	5,935	28,000	33,935	zbieżne ostateczne
16	16	16	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moron-Zysko	RYBNIK Reymonta	5,000	26,500	31,500	zbieżne ostateczne
17	17	21	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Grażyna Przegendza	RYBNIK Byłych Więźniów Politycznych	8,271	23,000	31,271	zbieżne ostateczne
18	18	17	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407	Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Rybnik Podmiejska	5,000	26,000	31,000	zbieżne ostateczne
19	19	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Barbara Porwolik	Rybnik Śląska	9,206	21,000	30,206	zbieżne ostateczne
20	20	18	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407	Jarosława Szarek	Rybnik Orzepowicka	5,000	25,000	30,000	zbieżne ostateczne
21	21	19	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407	Beata Pańczyk	Rybnik M.C.Skłódowskiej	5,000	25,000	30,000	zbieżne ostateczne

22	22	20	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna	Rybnik ul. Janke-Waltera	8,271	21,000	29,271	zbieżne ostateczne
23	23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Jankowicka	5,000	23,000	28,000	zbieżne ostateczne
24	23	22	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Energetyków	5,000	23,000	28,000	zbieżne ostateczne
25	25	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Sławomir Skulski, Adam Goraus - Spółka Cywilna "As-Dental"	Rybnik Rudzka	6,402	21,000	27,402	zbieżne ostateczne
26	26	30	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407	Michał Rutkowski	RYBNIK Wysoka	7,336	20,000	27,336	zbieżne ostateczne
27	27	24	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	Maria Motyczka	Rybnik Św. Józefa	5,935	21,000	26,935	zbieżne ostateczne
28	28	31	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	Izabela Sobik	RYBNIK Za Torem	6,869	20,000	26,869	zbieżne ostateczne
29	29	25	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler	RYBNIK Reymonta	5,000	21,000	26,000	zbieżne ostateczne
30	30	28	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Sławomir Filipowski	Rybnik Raciborska	5,000	21,000	26,000	zbieżne ostateczne
31	31	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska	Rybnik Kardynała Kominka	10,000	16,000	26,000	zbieżne ostateczne
32	32	29	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Draga Beata	Rybnik Wieniawskiego	5,467	20,000	25,467	zbieżne ostateczne
33	33	32	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda"	Rybnik Chwałowska 106	5,000	20,000	25,000	zbieżne ostateczne
34	34	35	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Anna Grabińska	Rybnik Hoża	8,271	16,000	24,271	zbieżne ostateczne
35	35	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407	Sławomir Karczewski	RYBNIK Górnośląska 140	5,935	18,000	23,935	zbieżne ostateczne

36	36	33	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/0407	Aleksandra Czech	RYBNIK Jastrzębska	5,000	18,000	23,000	zbieżne ostateczne
37	37	37	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Bożena Mura-Mańka	Rybnik Plac Wolności	10,000	13,000	23,000	zbieżne ostateczne
38	38	38	12-17-000152/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Uliarczyk Beata Gabinet Dentystyczny	Rybnik Wiejska	7,336	13,000	20,336	zbieżne ostateczne

W dniu 14.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 28 oferty obejmujących 33 miejsca udzielania świadczeń.

Komisja Konkursowa, zgodnie z art. 148 ustawy, dokonała porównania ofert przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Działanie ww. systemu informatycznego uniemożliwia pominięcie któregokolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym.

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregokolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Wybór oferty do zawarcia umowy dokonywany jest w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 1 701 300,00 zł pozwoliła na wybór 28 ofert z 33 miejscami realizacji świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania do kwoty 1 686 400 zł. Wysokość pozostałych w postępowaniu środków nie pozwalała na zakontraktowanie świadczeń u kolejnego oferenta. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt. 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu na obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

Jednocześnie informuję, że złożenie w terminie poprawnej oferty, spełniającej wymagania bezwzględne, nie jest równoznaczne z wyborem oferenta.

Odnosząc się do zarzutu faworyzowania dużych podmiotów udzielających świadczeń informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg. swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Odnosząc się do zarzutu braku możliwości zadeklarowania innego harmonogramu niż w złożonej ofercie informuję, że nie jest to możliwe, ponieważ stanowiłoby zmianę oferty. Zgodnie z § 18 ust. 1 Zarządzenia Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dn. 14.03.2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oferent może uzupełnić złożoną przez siebie ofertę pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne powiadomienie o uzupełnieniu oferty przed upływem terminu składania ofert; w myśl ust. 2. oferent może, przed upływem terminu składania ofert, wycofać złożoną przez siebie ofertę, pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne oświadczenie oferenta o wycofaniu oferty. Z kolei zgodnie z § 18 ust. 4 po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego dostępności do świadczeń wskazać należy, że postępowania konkursowe w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne zostały ogłaszane z dokładnością do obszaru gminy, która stanowi najmniejszą jednostkę administracyjną podziału terytorialnego. W ocenie Śląskiego OW NFZ takie określenie obszaru kontraktowania, pozwala na optymalne zabezpieczenie dostępności do świadczeń w przedmiotowym zakresie. Podkreślić przy tym należy, że lokalizacja miejsca udzielania świadczeń pozostaje bez znaczenia, wystarczającym, a równocześnie wymaganym jest aby znajdowało się ono w obrębie gminy, której dotyczy

postępowanie. Zatem z położenia miejsca udzielania świadczeń w określonej części gminy nie można uczynić zarzutu ograniczenia dostępności do świadczeń.

Konkurs ofert w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej jest trybem konkurencyjnym i nie stanowi gwarancji zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dla dotychczasowych świadczeniodawców. Należy też zaznaczyć, że leczenie stomatologiczne nie podlega rejonizacji i świadczeniobiorca ma prawo wolnego wyboru lekarza stomatologa realizującego umowę w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

Komisja Konkursowa przeprowadziła postępowanie z poszanowaniem zasady równego traktowania wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy co oznacza, że każda oferta była oceniona wyłącznie na podstawie określonych przepisami prawa kryteriów, znanych uczestnikom w chwili ogłoszenia konkursu i nie zmienionych w toku postępowania.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującej. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującej.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

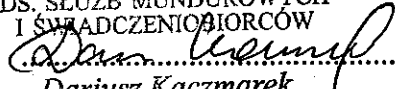
POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne

rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW

Dariusz Kaczmarek
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Sławomir Filipowski, 44-200 Rybnik, RACIBORSKA 35
- 2) Grażyna Przegendza, 44-200 Rybnik, Raciborska 64/23
- 3) Dorota Palka Praktyka Stomatologiczna, 44-200 Rybnik, gen. Janke-Waltera 5D
- 4) lek. stom. Ewa Kielkowska, lek. stom. Rafał Kielkowski Grupowa Praktyka Stomatologiczna ERDENT s.c., 44-207 Rybnik, Komisji Edukacji Narodowej 27
- 5) „Medica Przzychodnia Rybnik” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-200 Rybnik, Kościuszki 59/III
- 6) Zuzanna Michalczyk, 44-310 Radlin, Rydułtowska 50i
- 7) Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Ewa Moroń-Zysko, 44-200 Rybnik, Reymonta 60
- 8) Draga Beata, 44-200 Rybnik, Henryka Wieniawskiego 1
- 9) Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Małgorzata Mikołajec, 44-200 Rybnik,
- 10) Reymonta 60
- 11) Praktyka Stomatologiczna lek.chir.stom. Elżbieta Winkler, 44-200 Rybnik, Władysława Stanisława Reymonta 60
- 12) Korporacja Medyczna KMK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 44-207 Rybnik, Podmiejska -
- 13) Barbara Porwolik, 44-206 Rybnik, Śląska 1
- 14) Michał Rutkowski, 44-300 Wodzisław Śląski, Stroma 19
- 15) lek. stom. Renata Jenkner-Michno, 44-200 Rybnik, Powstańców Śląskich 3/108
- 16) Maria Motyczka, 44-200 Rybnik, Byłych Więźniów Politycznych 3
- 17) Spółka Cywilna „As-Dental” Sławomir Skulski, Adam Goraus, 44-200 Rybnik, Energetyków 46
- 18) Barbara Nowakowska Indywidualna Praktyka Dentystyczna lek.stom. Barbara Nowakowska, 44-207 Rybnik, Kard. KOMINKA 21
- 19) Barbara Tomiczek-INDYWIDUALNA PRAKTYKA DENTYSTYCZNA lek. dentysta BARBARA TOMICZEK, 44-217 Rybnik, Zebrzydowska 137
- 20) Aleksandra Wilczyńska, 44-270 Rybnik, Górnośląska 140b
- 21) Danuta Smolnik, 44-203 Rybnik, Mikołowska 94/33
- 22) Janina Kordula - Pilor, 44-200 Rybnik, CHROBREGO 39
- 23) Iwona Roman, 44-253 Rybnik, Patriotów 11
- 24) Jarosława Szarek, 44-217 Rybnik, Orzepowicka 8d
- 25) Izabela Sobik, 44-203 Rybnik, Za Torem 25
- 26) Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda "Gabinet Stomatologiczny s.c. Beata Gorywoda, Leszek Gorywoda", 44-206 Rybnik, Chwałowicka 106
- 27) Beata Pańczyk, 44-200 Rybnik, Marii Skłodowskiej-Curie 7/pok.111
- 28) Stowarzyszenie Promocji Zdrowia "Alergokol" w Rybniku, 44-200 Rybnik, 3 Maja 31
- 29) Beata Prudel, 44-200 Rybnik, Kościelna 7
- 30) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 31) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 32) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a