

Katowice, dnia 8.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.110.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.380.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10611/OD-105/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Wojskową Specjalistyczną Przychodnię Lekarską SP ZOZ w Bielsku-Białej, ul. Willowa 2a, 43-309 Bielsko-Biała, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Monika Spiss-Porebska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C., 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 32/1
2. KAMIL MICHTA, 43-300 Bielsko-Biała, Podgórna 13
3. Ewa Łodziana, 43-300 Bielsko-Biała, Legionów 27
4. Małgorzata Kelczauskas, 43-300 Bielsko-Biała, 1-go Maja 42/3
5. Ewa Sadlik, 43-300 Bielsko-Biała, Bobowa 9c/7
6. Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna, 43-300 Bielsko-Biała, Cyniarska 24
7. Barbara Gruszka Kłusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Kłusek, 43-300 Bielsko-Biała, Józefa Lompy 5
8. Alicja Olechowska-Rytel, 43-300 Bielsko-Biała, Braci Gierzyńskich 5
9. NZOZ Poliklinika Stomatologiczna "Pod Szyndzielnią" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-309 Bielsko-Biała, Armii Krajowej 193

10. Maria Legień, Łazarz Legień "AMERIDENT" NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGIEŃ, 43-300 Bielsko-Biała, Jana Kasprowicza 7
11. Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ARSDENT" Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik, 43-300 Bielsko-Biała, Reymonta 5
12. Barbara Karolini-Bożek, 43-300 Bielsko-Biała, Włodzimierza Majakowskiego 34
13. MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA, 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 29c
14. Ewa Konieczna-Pietrusiak, 43-382 Bielsko-Biała, Młyńska 27
15. Izabela Karasińska, 43-300 Bielsko-Biała, Rafowa 5
16. Ewa Staszkiwicz, 43-300 Bielsko-Biała, Krzywa 23
17. Wanda Miernik, 43-344 Bielsko-Biała, Janowicka 23
18. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik, 43-346 Bielsko-Biała, Plac J. Niemczyka 4
19. KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa, 43-300 Bielsko-Biała, Pszenna 11
20. Ewa Jedynak, 43-300 Bielsko-Biała, Skromna 5a
21. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska, 43-346 Bielsko-Biała, Józefa Niemczyka 4

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie.

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Bielsko-Biała. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 396 800,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 39 ofert. Odwołujący ofertę nr 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, w wyniku czego wezwała 11 oferentów do usunięcia braków formalnych, jak również przeprowadziła kontrole u 4 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie

zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. Jedna oferta została odrzucona. W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 21 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 14.07.2017 r., podnosząc w nim kwestię wieloletniej współpracy w ramach umowy z NFZ, świadczenie usług stomatologicznych dla pacjentów Domu Pomocy Społecznej, Hospicjum oraz żołnierzy zawodowych i ich rodzin.

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł w szczególności, iż nie zostały uwzględnione jego zmiany dotyczące harmonogramu pracy lekarzy dentystów.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Odwołujący z uprawnienia tego skorzystał w dniu 25.07.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

W ogłoszonym postępowaniu zostały wskazane niżej wymienione akty prawne stanowiące podstawę przeprowadzenia i rozstrzygnięcia postępowań konkursowych, które zawierały m.in. wymagania określone przez Ministra Zdrowia i Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w odniesieniu do oferentów przystępujących do postępowania, a także szczegółowe kryteria wyboru ofert:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
2. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
3. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),
4. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
5. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
6. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem

wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),

8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
9. Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
10. Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W ww. ogłoszeniu podano wartość zamówienia na kwotę nie większą niż 2 396 800, 00 zł oraz maksymalną liczbę 56 umów, rozumianych jako 56 miejsc realizacji świadczeń. Wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania tj. iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń i ceny oczekiwanej. Przy cenie oczekiwanej w wysokości 1,07 zł zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 2 240 000 pkt.

Prowadząca postępowanie Komisja Konkursowa jest związana planem postępowania, który określa wartość planowanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 7 lipca 2017 roku. Informacja o rozstrzygnięciu postępowania została opublikowana na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach.

W postępowaniu 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01 złożono łącznie 39 ofert obejmujących 39 miejsc udzielania świadczeń.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych komisja konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, ustalenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

Do części niejawnej zakwalifikowanych zostało 38 ofert.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju leczenie stomatologiczne szczegółowe kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty (także Odwołującego) oceniane były według tych samych, ściśle określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert:

- 1) jakości,
 - 2) kompleksowości,
 - 3) dostępności,
 - 4) ciągłości,
 - 5) ceny
- udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne od początku postępowania i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W trakcie prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu.

Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

L.p	Pozycja w rankingu	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty Jakość	Punkty kompleksowość	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	1	122/30264 4	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/6/0407	Barbara Karolini-Bożek	39	5	7	11	62
2	2	122/30009 4	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/11/0407	Izabela Karasińska	26	5	12	11	54

3	3	122/20008 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/39/0407	NZOZ Poliklinika Stomatologiczna Pod Szyndzielnia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	24	5	8	11	48
4	4	122/20707 3	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/5/0407	Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ARS- DENT Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz	25	5	10	11	51
5	5	122/20830 0	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/2/0407	Maria Legień, Łazarz Legień AMERIDENT NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGI	25	5	12	5	47
6	6	122/21005 2	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/20/0407	Monika Spiss-Porebska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA- DENT S.C.	26	5	7	11	49
7	7	122/21219 4	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/34/0407	Alicja Olechowska-Rytel	19	5	12	8	44
8	8	122/20150 3	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/8/0407	MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA	21	5	7	11	44
9	9	122/21257 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/17/0407	KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa	19	5	12	8	44
10	10	122/21099 5	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/25/0407	Małgorzata Kelcauskas	20	5	10	8	43
11	11	122/30012 6	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/12/0407	Ewa Staszkievicz	21	5	5	11	42
12	12	122/21212 3	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/18/0407	Ewa Jedynak	21	5	7	8	41
13	13	122/30237 7	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/19/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska	18	5	7	11	41
14	14	122/20709 4	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/13/0407	Wanda Miernik	12	0	12	11	35
15	15	122/30232 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/9/0407	Ewa Konieczna- Pietrusiak	15	5	7	11	38
16	16	122/31407 6	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/21/0407	KAMIL MICHTA	17	5	12	0	34
17	17	122/20289 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/30/0407	Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna	15	5	9	5	34
18	18	122/30281 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/33/0407	Barbara Gruszka Klusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Klusek	15	0	8	11	34

19	19	122/20834 5	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/22/0407	Ewa Łodziana	14	5	7	11	37
20	20	122/20788 7	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/26/0407	Ewa Sadlik	16	5	12	0	33
21	21	122/30238 0	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/14/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik	15	5	7	11	38
22	22	122/30843 7	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/10/0407	Anna Mikołajczyk	15	0	7	11	33
23	23	122/30224 1	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/1/0407	Magdalena Pietras	12	0	10	11	33
24	24	122/20801 6	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/38/0407	Tadeusz Macha, Barbara Barcik - Spółka cywilna Konsylium Tadeusz Macha, Barbara Barcik	13	0	7	11	31
25	25	122/20718 1	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/4/0407	Beata Sanetra	11	5	7	11	34
26	26	122/20307 3	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/36/0407	Dorota Natalia Jacyniak	13	5	12	0	30
27	27	122/21311 8	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/32/0407	Marek Janota	14	5	7	5	31
28	28	122/21057 3	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/37/0407	Joanna Kalita-Jóźwik	17	5	9	0	31
29	29	121/20022 2	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/31/0407	Krzysztof Mróz	9	5	9	8	31
30	30	122/30017. 2	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/7/0407	Bogusława Szarowska	11,5	0	10	5	26,5
31	31	122/21316 6	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/16/0407	Urszula Olejak-Kulwicka	15	0	8	5	28
32	32	122/30242 9	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/23/0407	Małgorzata Kuźma- Węglorz	18	0	7	5	30
33	33	122/10015 4	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/15/0407	Wojskowa Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	7	5	7	11	30
34	34	122/30224 7	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/29/0407	Alicja Walczyk-Byrdziak	12	0	7	5	24
35	34	122/20714 2	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/35/0407	NZOZ Centrum Stomatologii i Protetyki Eldent Leszek Caputa Ewa Caputa s.c.	12	0	7	5	24
36	36	122/20856 0	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/27/0407	KOMES Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	7	0	7	5	19
37	37	122/30241 0	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/28/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Joanna Korpany	9	0	7	5	21
38	38	122/30179 7	12-17- 000167/STM/07/1/07.0 000.218.02/01/3/0407	Teresa Prośniak	2	0	2	11	17

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 62 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującego sklasyfikowana na pozycji 33 uzyskała 30 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, Komisja Konkursowa może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja Konkursowa przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja Konkursowa może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.)

W postępowaniu 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 24 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych.

Przedmiotem negocjacji były 24 miejsca udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 62 do 33 pkt za kryteria niecenowe.

Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 30 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod świadc.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty za ofertę cenową	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	122/302644	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/6/0407	Barbara Karolini-Bożek	Bielsko-Biała Majakowskiego	5	62	67
2	2	2	122/300094	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/11/0407	Izabela Karasińska	BIELSKO-BIAŁA Rafowa	5	54	59
3	3	3	122/200089	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/39/0407	NZOZ Poliklinika Stomatologiczna Pod Szynkiewiczami Spółka z o.o.	Bielsko - Biała Armii Krajowej	8,271	48	56,271
4	4	4	122/207073	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/5/0407	Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ARS-DENT Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz	BIELSKO-BIAŁA Reymonta	5	51	56
5	5	5	122/208300	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/2/0407	Maria Legień, Łazarz Legień AMERIDENT NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGI	Bielsko-Biała Kasprowicza	8,271	47	55,271
6	6	6	122/210052	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/20/0407	Monika Spiss-Porębska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C.	Bielsko-Biała Broniewskiego	5	49	54
7	7	9	122/212579	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/17/0407	KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa	Bielsko-Biała Pszenna	9,673	44	53,673
8	8	7	122/212194	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/34/0407	Alicja Olechowska-Rytel	Bielsko-Biała Braci Gierzyńskich	6,402	44	50,402
9	9	8	122/201503	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/8/0407	MED-DENT BARBARA SZEWCZUK- KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA	Bielsko-Biała Broniewskiego	5	44	49
10	10	10	122/210995	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/25/0407	Małgorzata Kelczuska	Bielsko-Biała 1 Maja	5	43	48

11	11	11	122/300126	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/12/0407	Ewa Staszewicz	Bielsko-Biała ul. Krzywa	5,935	42	47,935
12	12	19	122/208345	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/22/0407	Ewa Łodziana	Bielsko-Biała Legionów	10	37	47
13	13	12	122/212123	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/18/0407	Ewa Jedynak	BIELSKO-BIAŁA Skromna	5,467	41	46,467
14	14	13	122/302377	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/19/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska	Bielsko-Biała pl. Niemczyka	5,467	41	46,467
15	15	15	122/302329	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/9/0407	Ewa Konieczna-Pietrusiak	Bielsko-Biała Młyńska	7,336	38	45,336
16	16	14	122/207094	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/13/0407	Wanda Miernik	Bielsko-Biała Poniatowskiego	10	35	45
17	17	16	122/314076	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/21/0407	KAMIL MICHTA	Bielsko-Biała Podgórna	10	34	44
18	18	17	122/202899	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/30/0407	Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna	Bielsko-Biała Cyniarska	10	34	44
19	19	18	122/302819	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/33/0407	Barbara Gruszka Kłusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Kłusek	Bielsko-Biała Lompy	9,673	34	43,673
20	20	21	122/302380	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/14/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik	Bielsko-Biała pl.Niemczyka	5,467	38	43,467
21	21	20	122/207887	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/26/0407	Ewa Sadlik	Bielsko-Biała Bohaterów Warszawy	10	33	43
22	22	23	122/302241	12-17-00016 7/STM/07/1/07.0000.218 .02/01/1/0407	Magdalena Pietras	Bielsko-Biała ul, Wiśniowa	9,206	33	42,206
23	23	24	122/208016	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/38/0407	Tadeusz Macha, Barbara Barcik - Spółka cywilna Konsylium Tadeusz Macha, Barbara Barcik	Bielsko-Biała Komorowicka	10	31	41
24	24	25	122/207181	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/4/0407	Beata Sanetra	Bielsko-Biała Podgórze	6,869	34	40,869

25	25	26	122/203073	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/36/0407	Dorota Natalia Jacyniak	Bielsko-Biała Michałowicza	10	30	40
26	26	27	122/213118	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/32/0407	Marek Janota	Bielsko-Biała Jaworzańska	8,271	31	39,271
27	27	28	122/210573	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/37/0407	Joanna Kalita-Jóźwik	BIELSKO-BIAŁA Bystrzańska	7,336	31	38,336
28	28	29	121/200222	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/31/0407	Krzysztof Mróz	Bielsko Biała Cynlarska	5,935	31	36,935
29	29	30	122/300172	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/7/0407	Bogusława Szarowska	Bielsko-Biała Kresowa	10	26,5	36,5
30	30	31	122/213166	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/16/0407	Urszula Olejak-Kulwicka	Bielsko-Biała Romana Dmowskiego	8,271	28	36,271
31	31	32	122/302429	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/23/0407	Małgorzata Kuźma-Węglorz	Bielsko-Biała Milusińskich	5,935	30	35,935
32	32	33	122/100154	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/15/0407	Wojskowa Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Bielsko-Biała Willowa	5,935	30	35,935
33	33	34	122/302247	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/29/0407	Alicja Walczyk-Byrdziak	Bielsko-Biała Asnyka 14	10	24	34
34	33	34	122/207142	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/35/0407	NZOZ Centrum Stomatologii i Protetyki Eldent Leszek Caputa Ewa Caputa s.c.	Bielsko-Biała Sternicza	10	24	34
35	35	36	122/208560	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/27/0407	KOMES Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Bielsko-Biała Montażowa	10	19	29
36	36	37	122/302410	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/28/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Joanna Korpanty	Bielsko-Biała Janowicka	7,336	21	28,336
37	37	38	122/301797	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/3/0407	Teresa Prośniak	Bielsko-Biała Ikara	10	17	27
38	38	22	122/308437	12-17- 000167/STM/07/1/07.00 00.218.02/01/10/0407	Anna Mikołajczyk	Bielsko-Biała ul.Międzyrzecka 120	8,271	33	41,271

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 396 800,00 zł pozwoliła na wybór 21 ofert z 21 miejscami udzielania świadczeń, najkorzystniejszych pod względem jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny.

Poniższa tabela przedstawia ocenę punktową oferty Odwołującego za poszczególne kryteria:

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	Liczba uzyskanych punktów
Inne	INNE	0
Kompleksowość	KOMPLEKSOWOŚĆ	5
Jakość	JAKOŚĆ	7
Cena	CENA	5,935
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0
Ciągłość	CIĄGŁOŚĆ	11
Dostępność	DOSTĘPNOŚĆ	7

Odnosząc się do zarzutu niewłaściwej, w ocenie Odwołującego, interpretacji rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.) w części dotyczącej specjalizacji lekarzy dentystów wyjaśniam, że ocena oferty nastąpiła w oparciu o kryteria wskazane w ww. Rozporządzeniu Ministra Zdrowia, zgodnie z którym dodatkowe punkty oceny ofert w zakresie świadczeń ogólnostomatologicznych. w kategorii jakość, w zakresie kwalifikacji lekarzy stomatologów, można było uzyskać za niżej wymienione specjalizacje:

- II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie stomatologii zachowawczej z endodoncją,
- II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie stomatologii ogólnej z co najmniej 10-letnim stażem pracy,
- I stopnia w dziedzinie stomatologii ogólnej.

Należy zaznaczyć, że oferent wskazał w swojej ofercie lekarza Helenę Pastwę, która posiada I stopień specjalizacji w dziedzinie stomatologii dziecięcej, nie premiowanej dodatkowymi punktami oceny ofert w zakresie kontraktowanych świadczeń ogólnostomatologicznych. Drugi ze wskazanych do realizacji świadczeń lekarz, Pan Paweł Zimny, został wprowadzony do oferty ze specjalizacją z protetyki stomatologicznej, również nie premiowanej w tym zakresie świadczeń dodatkowymi punktami oceny ofert.

Oświadczenie lekarza Pawła Zimnego o zmianie harmonogramu pracy nie mogło zostać przyjęte, ponieważ stanowiłoby niedopuszczalną w świetle przepisów zmianę oferty. Zgodnie z § 18 ust. 1 Zarządzenia Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dn. 14.03.2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oferent po upływie terminu składania ofert, jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania. W swoich wyjaśnieniach oferent wniósł o zmianę harmonogramu pracy Pana Pawła Zimnego na 35 godzin tygodniowo (100% czasu pracy poradni) co oznacza, że drugi wykazany

w ofercie lekarz nie realizuje świadczeń. Podkreślić należy, że oferta złożona została na 1 etat realizowany łącznie przez dwóch lekarzy wykazanych w ofercie na 18 godzin tygodniowo każdy:

Poniedziałek: 8:00 – 14:00

Wtorek: 8:00 – 14:00

Środa: 8:00 – 18:00

Czwartek: 11:00 – 18:00

Piątek: 8:00 – 14:00

Przyjęcie wniosku stanowiłoby niedopuszczalną zmianę oferty, ponieważ świadczenia realizowałyby jeden lekarz. Pomijając już kwestie możliwości przyjęcia takiego wniosku, Oferent nie złożył równocześnie wniosku o wycofanie Pani Pastwy zgłoszonej do realizacji świadczeń na 18 godzin tygodniowo.

Informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że nie może dokonywać oceny ofert wg. swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW


Dariusz Kaczmarek

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Wojskowa Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, 43-309 Bielsko-Biała, Willowa 2A
2. Monika Spiss-Porębska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C., 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 32/1
3. KAMIL MICHTA, 43-300 Bielsko-Biała, Podgórna 13
4. Ewa Łodziana, 43-300 Bielsko-Biała, Legionów 27
5. Małgorzata Kelczauskas, 43-300 Bielsko-Biała, 1-go Maja 42/3
6. Ewa Sadlik, 43-300 Bielsko-Biała, Bobowa 9c/7

7. Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna, 43-300 Bielsko-Biała, Cyniarska 24
8. Barbara Gruszka Klusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Klusek, 43-300 Bielsko-Biała, Józefa Lompy 5
9. Alicja Olechowska-Rytel, 43-300 Bielsko-Biała, Braci Gierzyńskich 5
10. NZOZ Poliklinika Stomatologiczna "Pod Szyndzielnią" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-309 Bielsko-Biała, Armii Krajowej 193
11. Maria Legień, Łazarz Legień "AMERIDENT" NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGIEŃ, 43-300 Bielsko-Biała, Jana Kasprowicza 7
12. Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ARS-DENT" Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik, 43-300 Bielsko-Biała, Reymonta 5
13. Barbara Karolini-Bożek, 43-300 Bielsko-Biała, Włodzimierza Majakowskiego 34
14. MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA, 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 29c
15. Ewa Konieczna-Pietrusiak, 43-382 Bielsko-Biała, Młyńska 27
16. Izabela Karasińska, 43-300 Bielsko-Biała, Rafowa 5
17. Ewa Staszkievicz, 43-300 Bielsko-Biała, Krzywa 23
18. Wanda Miernik, 43-344 Bielsko-Biała, Janowicka 23
19. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik, 43-346 Bielsko-Biała, Plac J. Niemczyka 4
20. KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa, 43-300 Bielsko-Biała, Pszenna 11
21. Ewa Jedynak, 43-300 Bielsko-Biała, Skromna 5a
22. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska, 43-346 Bielsko-Biała, Józefa Niemczyka 4
23. [wydział prowadzący postępowanie] w miejscu
24. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
25. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a