

Katowice, dnia 08.08.2017 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: WOKS-I.422.104.2017

Znak pisma: WOKS-I.W.385.JM.2017

DECYZJA Nr 12-10616/OD-110/WOKS/2017

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Krzysztofa Mroza, Plac Wolności 4, 40-078 Katowice, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne, przy udziale stron:

1. Monika Spiss-Porębska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C., 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 32/1
2. KAMIL MICHTA, 43-300 Bielsko-Biała, Podgórna 13
3. Ewa Łodziana, 43-300 Bielsko-Biała, Legionów 27
4. Małgorzata Kelczauskas, 43-300 Bielsko-Biała, 1-go Maja 42/3
5. Ewa Sadlik, 43-300 Bielsko-Biała, Bobowa 9c/7
6. Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna, 43-300 Bielsko-Biała, Cyniarska 24
7. Barbara Gruszka Kłusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Kłusek, 43-300 Bielsko-Biała, Józefa Lompy 5
8. Alicja Olechowska-Rytel, 43-300 Bielsko-Biała, Braci Gierymskich 5
9. NZOZ Poliklinika Stomatologiczna "Pod Szyndzielnia" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-309 Bielsko-Biała, Armii Krajowej 193

10. Maria Legień, Łazarz Legień "AMERIDENT" NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGIEŃ, 43-300 Bielsko-Biała, Jana Kasprowicza 7
11. Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ARS-DENT" Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik, 43-300 Bielsko-Biała, Reymonta 5
12. Barbara Karolini-Bożek, 43-300 Bielsko-Biała, Włodzimierza Majakowskiego 34
13. MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA, 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 29c
14. Ewa Konieczna-Pietrusiak, 43-382 Bielsko-Biała, Młyńska 27
15. Izabela Karasińska, 43-300 Bielsko-Biała, Rafowa 5
16. Ewa Staszekiewicz, 43-300 Bielsko-Biała, Krzywa 23
17. Wanda Miernik, 43-344 Bielsko-Biała, Janowicka 23
18. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik, 43-346 Bielsko-Biała, Plac J. Niemczyka 4
19. KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa, 43-300 Bielsko-Biała, Pszenna 11
20. Ewa Jedynak, 43-300 Bielsko-Biała, Skromna 5a
21. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska, 43-346 Bielsko-Biała, Józefa Niemczyka 4

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

- oddalić odwołanie

UZASADNIENIE

W dniu 13.04.2017 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.09.2017 r. do 30.06.2022 r., kod postępowania: 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01, w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne, w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze obejmującym gminę Bielsko-Biała. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 396 800 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 4.05.2017 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 39 ofert. Odwołujący ofertę nr 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/31/0407 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie wymagań formalnych przez wszystkich Oferentów. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5

sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 7.07.2017 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 21 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 14.07.2017 r. wnosząc o ponowne rozpatrzenie złożonej oferty. W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł następujące zarzut:

- nierównego traktowania przez Komisję Konkursową startujących w postępowaniu podmiotów poprzez dokonywanie oceny ofert wg. swojego uznania,
- członkowie Komisji Konkursowej swoimi sugestiami wprowadzali oferentów w błąd narażając ich na poniesienie dodatkowych bezzwrotnych kosztów jak np. zakup licencji na elektroniczną dokumentację medyczną po dniu złożenia oferty,
- podczas szkoleń przez pracownika NFZ informowano oferentów o możliwości zmian odpowiedzi ankietowych po złożeniu oferty,
- rozstrzygnięcie konkursu nastąpiło w sposób arbitralny, bez podania przyczyn i powodów przyjęcia lub odrzucenia danej oferty.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony z uprawnienia tego nie skorzystały. Odwołujący z tego prawa skorzystał w dniu 20.07.2017 r. kwestionując ilość otrzymanych punktów w kategorii „jakość”, „ciągłość” oraz „dostępność”. Termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do 08.08.2017 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić wymagania określone przez Prezesa NFZ m.in. w:

- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2016 poz. 1793 z późn. zm),
- Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (Dz.U. 2014 poz. 1980 z późn. zm),

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016.1146 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego (DZ.U. 2017.193 j.t.),
- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej świadczeniodawcy niebędącego podmiotem wykonującym działalność leczniczą, udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1728),
- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2011 Nr 293, poz. 1729),
- Zarządzenie Nr 18/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej,
- Zarządzenie nr 23/2017/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 39 ofert. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u 4 Oferentów biorących udział w postępowaniu. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofertach, dotyczących personelu,

miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W postępowaniu odrzucono 1 ofertę.

38 ofert, jako spełniających wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, zostały zakwalifikowane do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

W trakcie prowadzonego postępowania Komisja Konkursowa po weryfikacji złożonych ofert w zakresie spełnienia warunków wymaganych oraz wskazanych w ofertach warunków dodatkowo ocenianych porównała oferty przy pomocy systemu informatycznego wspomagającego postępowanie konkursowe. Ocena ofert oparta jest na odpowiedziach udzielonych przez oferentów w ankietach złożonych w postępowaniu. Oferty (z dokładnością do miejsca udzielania świadczeń) uczestniczące w części niejawnej postępowania konkursowego za kryteria niecenowe uzyskały następującą ilość punktów rankingujących:

L.p	Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Punkty jakości	Punkty komplekso-wość	Punkty dostępność	Punkty ciągłość	Punkty razem za niecenowe kryteria
1	1	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Barbara Karolini-Bożek	Włodzimierza Majakowskiego 34	39	5	7	11	62
2	2	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Izabela Karasińska	Rafowa 5	26	5	12	11	54
3	3	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ARS-DENT Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz	Reymonta 5	25	5	10	11	51
4	4	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/20/0407	Monika Spiss-Porębska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C.	Władysława Broniewskiego 32/1	26	5	7	11	49
5	5	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/39/0407	NZOZ Poliklinika Stomatologiczna Pod Szyndzielnia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Armii Krajowej 193	24	5	8	11	48
6	6	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/2/0407	Maria Legień, Łazarz Legień AMERIDENT NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGI	Jana Kasprowicza 7	25	5	12	5	47
7	7	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/34/0407	Alicja Olechowska-Rytel	Braci Gierymskich 5	19	5	12	8	44

8	8	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/8/0407	MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA	Władysława Broniewskiego 29c	21	5	7	11	44
9	9	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/17/0407	KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa	Pszenna 11	19	5	12	8	44
10	10	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/25/0407	Małgorzata Kelczauskas	1-go Maja 42/3	20	5	10	8	43
11	11	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/12/0407	Ewa Staszkievicz	Krzywa 23	21	5	5	11	42
12	12	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/18/0407	Ewa Jedynak	Skromna 5a	21	5	7	8	41
13	13	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/19/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska	Józefa Niemczyka 4	18	5	7	11	41
14	14	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/9/0407	Ewa Konieczna-Pietrusiak	Młyńska 27	15	5	7	11	38
15	15	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/14/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik	Plac J. Niemczyka 4	15	5	7	11	38
16	16	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/22/0407	Ewa Łodziana	Legionów 27	14	5	7	11	37
17	17	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/13/0407	Wanda Miernik	Janowicka 23	12	0	12	11	35
18	18	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/21/0407	KAMIL MICHTA	Podgórna 13	17	5	12	0	34
19	19	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/30/0407	Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna	Cyniarska 24	15	5	9	5	34
20	20	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/33/0407	Barbara Gruszka Klusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Klusek	Józefa Lompy 5	15	0	8	11	34
21	21	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/4/0407	Beata Sanetra	Podgórze 17/71	11	5	7	11	34
22	22	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/26/0407	Ewa Sadlik	Bobowa 9c/7	16	5	12	0	33
23	23	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/10/0407	Anna Mikołajczyk	Międzyrzecka 120	15	0	7	11	33
24	24	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/1/0407	Magdalena Pietras	Wiśniowa 7	12	0	10	11	33
25	25	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/38/0407	Tadeusz Macha, Barbara Barcik - Spółka cywilna Konsylium Tadeusz Macha, Barbara Barcik	Komorowicka 15	13	0	7	11	31
26	26	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/32/0407	Marek Janota	Agawy 34	14	5	7	5	31
27	27	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/37/0407	Joanna Kalita-Jóźwik	3 Maja 19/7	17	5	9	0	31
28	28	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.	Krzysztof Mróz	Pl. Wolności 4/5	9	5	9	8	31

		218.02/01/31/0407							
29	29	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/36/0407	Dorota Natalia Jacyniak	Jałowcowa 42	13	5	12	0	30
30	30	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/23/0407	Małgorzata Kuźma-Węglorz	Milusińskich 2	18	0	7	5	30
31	31	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/15/0407	Wojskowa Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Willowa 2A	7	5	7	11	30
32	32	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/16/0407	Urszula Olejak-Kulwicka	Romana Dmowskiego 7	15	0	8	5	28
33	33	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/7/0407	Bogusława Szarowska	Kresowa 2	11,5	0	10	5	26,5
34	34	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/29/0407	Alicja Wałczyk-Byrdziak	Asnyka 14	12	0	7	5	24
35	35	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/35/0407	NZOZ Centrum Stomatologii i Protetyki Eldent Leszek Caputa Ewa Caputa s.c.	Sternicza 26A	12	0	7	5	24
36	36	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/28/0407	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Joanna Korpanty	Janowicka 9	9	0	7	5	21
37	37	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/27/0407	KOMES Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Aleja Komisji Edukacji Narodowej 36/112 B	7	0	7	5	19
38	38	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/3/0407	Teresa Prośniak	Ikara 6	2	0	2	11	17

Porównanie ofert w oparciu o wskazane w rozporządzeniu kryteria i ich wagę punktową ze swej istoty zakłada uszeregowanie ofert od najlepiej ocenianej do oferty o najmniejszej liczbie punktów. Jak wynika z przedstawionego porównania ilość punktów osiągniętych przez poszczególnych oferentów za poszczególne kryteria była zróżnicowana. Oferta, która znalazła się na pozycji 1 osiągnęła 62 punkty za kryteria niecenowe, natomiast oferta Odwołującego uzyskała 31 punktów za kryteria niecenowe.

Zgodnie z zapisami w art. 142 ust. 6 ustawy Komisja w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

- 1) liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej;
- 2) ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

W przypadku podjęcia decyzji o przeprowadzeniu negocjacji, komisja może przeprowadzić je ze wszystkimi lub wybranymi oferentami (z zachowaniem zasad określonych w art. 142 ust. 7 ustawy). Do negocjacji zaprasza się wyłącznie oferentów, których oferty spełniają wymagania wynikające z warunków zawierania umów oraz nie podlegają odrzuceniu z innych przyczyn. Przesłanką zaproszenia oferenta do negocjacji jest wysoka łączna ocena oferty uzyskana na podstawie kryteriów niecenowych (do negocjacji kwalifikuje się oferentów licząc kolejno od najwyższej oceny). Do przeprowadzenia negocjacji zaprasza się, co najmniej taką liczbę oferentów, która zapewni

możliwość dokonania skutecznego wyboru przy założeniu wyczerpania planowanej liczby świadczeń lub wartości zamówienia. Komisja przeprowadza negocjacje ze wszystkimi zaproszonymi oferentami. Przed dokonaniem wyboru Komisja może rozszerzyć listę oferentów zaproszonych do negocjacji z zachowaniem zasady jw. (por. § 15 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dn. 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania Komisji Konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy - Dz. U. z 2014 r. poz. 1980 z późn. zm.).

W postępowaniu 12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01 Komisja Konkursowa zaprosiła do negocjacji 24 oferentów, których oferty uzyskały wysoką łączną ocenę oferty na podstawie kryteriów niecenowych.

Przedmiotem negocjacji były 24 miejsca udzielania świadczeń. Oferty obejmujące miejsca wybrane do negocjacji otrzymały od 62 do 33 pkt za kryteria niecenowe.

Liczba wybranych do negocjacji oferentów i zaoferowany potencjał gwarantowały możliwość dokonania wyboru przy założeniu wyczerpania wartości ogłoszenia. Oferta Odwołującego za kryteria niecenowe uzyskała 31 pkt. i nie była przedmiotem negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do przedmiotowego postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Lp	Pozycja w rankingu	Pozycja w rankingu otwarcia	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	1	1	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/6/0407	Barbara Karolini-Bożek	Bielsko-Biała Majakowskiego	62	67
2	2	2	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/11/0407	Izabela Karasińska	BIELSKO-BIAŁA Rafowa	54	59
3	3	3	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/39/0407	NZOZ Poliklinika Stomatologiczna Pod Szyndzielnią Spółka z o o	Bielsko - Biała Armii Krajowej	48	56,271
4	4	4	12-17-000167/STM/07/1/07.0000.218.02/01/5/0407	Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej ARS-DENT Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz	BIELSKO-BIAŁA Reymonta	51	56

5	5	5	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/2/040 7	Maria Legień, Łazarz Legień AMERIDENT NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGI	Bielsko-Biała Kasprowicza	47	55,271
6	6	6	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/20/04 07	Monika Spiss-Porebska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C.	Bielsko-Biała Broniewskiego	49	54
7	7	9	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/17/04 07	KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa	Bielsko-Biała Pszenna	44	53,673
8	8	7	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/34/04 07	Alicja Olechowska-Rytel	Bielsko-Biała Braci Gierymskich	44	50,402
9	9	8	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/8/040 7	MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA	Bielsko-Biała Broniewskiego	44	49
10	10	10	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/25/04 07	Małgorzata Kelczauskas	Bielsko-Biała 1 Maja	43	48
11	11	11	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/12/04 07	Ewa Staszkiwicz	Bielsko-Biała ul.Krzywa	42	47,935
12	12	19	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/22/04 07	Ewa Łodziana	Bielsko-Biała Legionów	37	47
13	13	12	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/18/04 07	Ewa Jedynak	BIELSKO-BIAŁA Skromna	41	46,467
14	14	13	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/19/04 07	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska	Bielsko-Biała pl. Niemczyka	41	46,467
15	15	15	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/9/040 7	Ewa Konieczna-Pietrusiak	Bielsko-Biała Młyńska	38	45,336
16	16	14	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/13/04	Wanda Miernik	Bielsko-Biała Poniatowskiego	35	45

			07				
17	17	16	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/21/04 07	KAMIL MICHTA	Bielsko-Biała Podgórna	34	44
18	18	17	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/30/04 07	Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna	Bielsko-Biała Cyniarska	34	44
19	19	18	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/33/04 07	Barbara Gruszka Klusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Klusek	Bielsko-Biała Lompy	34	43,673
20	20	21	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/14/04 07	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik	Bielsko-Biała pl.Niemczyka	38	43,467
21	21	20	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/26/04 07	Ewa Sadlik	Bielsko-Biała Bohaterów Warszawy	33	43
22	22	23	12-17-00016 7/STM/07/1/07.0000.2 18.02/01/1/0407	Magdalena Pietras	Bielsko-Biała ul, Wiśniowa	33	42,206
23	23	24	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/38/04 07	Tadeusz Macha, Barbara Barcik - Spółka cywilna Konsylium Tadeusz Macha, Barbara Barcik	Bielsko-Biała Komorowicka	31	41
24	24	25	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/4/040 7	Beata Sanetra	Bielsko-Biała Podgórze	34	40,869
25	25	26	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/36/04 07	Dorota Natalia Jacyniak	Bielsko-Biała Michałowicza	30	40
26	26	27	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/32/04 07	Marek Janota	Bielsko-Biała Jaworzańska	31	39,271
27	27	28	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/37/04 07	Joanna Kalita-Jóźwik	BIELSKO-BIAŁA Bystrzańska	31	38,336
28	28	29	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/31/04 07	Krzysztof Mróz	Bielsko Biała Cyniarska	31	36,935

29	29	30	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/7/040 7	Bogusława Szarowska	Bielsko-Biała Kresowa	26,5	36,5
30	30	31	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/16/04 07	Urszula Olejak-Kulwicka	Bielsko-Biała Romana Dmowskiego	28	36,271
31	31	32	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/23/04 07	Małgorzata Kuźma-Węglorz	Bielsko-Biała Milusińskich	30	35,935
32	32	33	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/15/04 07	Wojkowska Specjalistyczna Przychodnia Lekarska Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Bielsko-Biała Willowa	30	35,935
33	33	34	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/29/04 07	Alicja Wałczyk-Byrdziak	Bielsko-Biała Asnyka 14	24	34
34	33	34	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/35/04 07	NZOO Centrum Stomatologii i Protetyki Eldent Leszek Caputa Ewa Caputa s.c.	Bielsko-Biała Sternicza	24	34
35	35	36	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/27/04 07	KOMES Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Bielsko-Biała Montażowa	19	29
36	36	37	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/28/04 07	Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Joanna Korpanty	Bielsko-Biała Janowicka	21	28,336
37	37	38	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/3/040 7	Teresa Prośniak	Bielsko-Biała Ikara	17	27
38	38	22	12-17- 000167/STM/07/1/07. 0000.218.02/01/10/04 07	Anna Mikołajczyk	Bielsko-Biała ul.Międzyrzecka 120	33	41,271

Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 2 396 800,00 zł. pozwoliła na wybór 21 miejsc udzielania świadczeń, a zaoferowany przez oferentów potencjał wyczerpywał wartość postępowania do kwoty 2 390 600,00 zł. Oferta Odwołującego znalazła się na 28 pozycji.

Wysokość pozostałych w postępowaniu środków w kwocie 6 200,00 zł nie pozwalała na zakontraktowanie świadczeń u kolejnego oferenta. Zgodnie z § 8 ust.1 pkt 1 Zarządzenia Nr 23/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie stomatologiczne Dyrektor Oddziału Wojewódzkiego Funduszu na

obszarze właściwości danego oddziału wojewódzkiego zawiera umowy na nie mniej niż pół etatu przeliczeniowego w odniesieniu do jednej umowy z zachowaniem zasady pracy do godziny 18 jeden raz w tygodniu.

W kwestii dotyczącej przyznanych punktów ankietowych informuję, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm), Odwołujący otrzymał w kategorii „jakość” 9 punktów, za „ciągłość” 8 punktów oraz za „dostępność” 9 punktów.

Odnosnie kategorii „jakość”, Odwołujący otrzymał za pytanie ankietowe 1.2.1.4 „STM_1 Pozostały personel” odpowiedź „o którym mowa w § 2 pkt 4 lit. b rozporządzenia stomatologicznego - 100 % czasu pracy poradni.” 3 pkt., za pytanie ankietowe 1.2.4.1 „STM_1 Endometr - w miejscu udzielania świadczeń.” 2 pkt., za pytanie ankietowe 1.2.4.2 „STM_1 Sprzęt i aparatura medyczna” 2 pkt., za pytanie ankietowe „STM_W W miejscu udzielania świadczeń jest prowadzone szkolenie specjalizacyjne lekarzy dentystów przez podmiot wpisany na listę jednostek akredytowanych do prowadzenia staży w dziedzinach stomatologicznych.” 2 pkt.

Odnosnie kategorii „ciągłość”, Odwołujący otrzymał za pytanie ankietowe 1.4.1.1 „STM_W W dniu złożenia oferty oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców w ramach danego zakresu świadczeń i w ramach obszaru, którego dotyczy postępowanie.” 5 pkt., za pytanie ankietowe 1.4.1.2 „STM_W W dniu złożenia oferty oferent realizuje na podstawie umowy proces leczenia świadczeniobiorców w ramach danego zakresu świadczeń i w ramach obszaru, którego dotyczy postępowanie.” Zgodnie z udzieloną odpowiedzią „nieprzerwanie od 5 lat.” 3 pkt.

Odnosnie kategorii „dostępność”, Odwołujący otrzymał za pytanie ankietowe 1.3.1.2 „STM_1 Realizacja świadczeń w poradni: 6 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu, w tym 2 dni do godziny 18.” 5 pkt., za pytanie ankietowe 1.3.2.1 „STM_W Co najmniej jedno pomieszczenie sanitarne przystosowane dla osób niepełnosprawnych - w miejscu udzielania świadczeń.” 2 pkt., 1.3.2.2 „STM_W Odrębna aplikacja służąca do bieżącej rejestracji świadczeniobiorców drogą elektroniczną, ze zwrotnym wskazaniem terminu.” 2 pkt.

Odnosząc się do zarzutu Odwołującego dotyczącego niesprawiedliwego kryterium oceny informuję, że zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W tym miejscu wskazać należy, że kryteria oceny ofert zostały określone w akcie prawnym powszechnie obowiązującym tj. rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm). Narodowy Fundusz Zdrowia – Komisja Konkursowa jest nimi bezwzględnie związana co oznacza, że

nie może dokonywać oceny ofert wg swojego uznania, a w szczególności poprzez stosowanie innych niż wymienione w rozporządzeniu kryteriów oceny.

Kwestie budowy kryteriów i oceny ich prawidłowości pozostają poza zakresem rozważań Komisji Konkursowej z uwagi na fakt, że nie jest ona uprawniona do ich zmiany czy odmowy ich stosowania. Oferent złożył oświadczenie, że zapoznał się m.in. z ww. rozporządzeniem i nie wnosi uwag.

Odnosząc się do zarzutu o nierównym traktowaniu świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zgodnie z zapisem artykułu 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. W przypadku jakichkolwiek wątpliwości, każdy oferent może wystąpić z wnioskiem o wgląd do ofert pozostałych oferentów z danego postępowania.

W odniesieniu do zarzutu dotyczącego poinformowania oferentów w czasie szkoleń przedkonkursowych, o możliwości zmiany odpowiedzi ankietowych po złożeniu oferty informuję, że Komisja Konkursowa w przypadku rozbieżności pomiędzy złożonym formularzem ofertowym wraz z załącznikami, a odpowiedziami udzielonymi na pytania ankietowe, wzywała oferentów do przedstawienia wyjaśnień. W przypadku przyjęcia wyjaśnień, Komisja Konkursowa mogła dokonać zmiany odpowiedzi ankietowej, w takim zakresie w jakim było to zgodne z pozostałą częścią oferty i złożonymi przez oferenta wyjaśnieniami. Ponadto, możliwość zmiany odpowiedzi ankietowych przez Komisję Konkursową, wynikała z przeprowadzanych przez Komisję weryfikacji, w wyniku których Komisja mogła stwierdzić rozbieżność pomiędzy stanem faktycznym, a odpowiedziami udzielonymi przez oferenta w ankiecie.

Podnoszone przez Odwołującego zarzuty nie zostały poparte żadnymi dowodami czy przykładami. Komisja Konkursowa przeprowadziła postępowanie z poszanowaniem zasady równego traktowania wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy co oznacza, że każda oferta była oceniona wyłącznie na podstawie określonych przepisami prawa kryteriów, znanych uczestnikom w chwili ogłoszenia konkursu i nie zmienionych w toku postępowania, a przeprowadzone z urzędu postępowanie nie potwierdza zarzutów Odwołującego.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał

zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru oferty Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w trakcie biegu powyższego terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Na podstawie art. 52 §3, 53 §1, 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na decyzje w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego OW NFZ w Katowicach. Wpis od skargi wynosi 200 zł, które należy wnieść na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻB MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW


Dariusz Kaczmarek

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Krzysztof Mróz, 40-078 Katowice, Pl. Wolności 4/5
2. Monika Spiss-Porębska, Alicja Wachala-Spiss - Spółka Cywilna Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej VITA-DENT S.C., 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 32/1
3. KAMIL MICHTA, 43-300 Bielsko-Biała, Podgórna 13
4. Ewa Łodziana, 43-300 Bielsko-Biała, Legionów 27
5. Małgorzata Kelczauskas, 43-300 Bielsko-Biała, 1-go Maja 42/3
6. Ewa Sadlik, 43-300 Bielsko-Biała, Bobowa 9c/7
7. Pediatryczne Centrum Zabiegowe - M.M. Gwinner Spółka Jawna, 43-300 Bielsko-Biała, Cyniarska 24
8. Barbara Gruszka Khusek - Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom. Barbara Gruszka Khusek, 43-300 Bielsko-Biała, Józefa Lompy 5
9. Alicja Olechowska-Rytel, 43-300 Bielsko-Biała, Braci Gierzyńskich 5
10. NZOZ Poliklinika Stomatologiczna "Pod Szyndzielnią" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 43-309 Bielsko-Biała, Armii Krajowej 193
11. Maria Legień, Łazarz Legień "AMERIDENT" NIEPUBLICZNY STOMATOLOGICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ SPÓŁKA CYWILNA MARIA I ŁAZARZ LEGIEN, 43-300 Bielsko-Biała, Jana Kasprówicza 7
12. Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik - Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "ARS-DENT" Spółka Cywilna Janina Kluczyńska, Dariusz Chromik, 43-300 Bielsko-Biała, Reymonta 5
13. Barbara Karolini-Bożek, 43-300 Bielsko-Biała, Włodzimierza Majakowskiego 34
14. MED-DENT BARBARA SZEWCZUK-KURDZIEL I KATARZYNA PLUTA SPÓŁKA CYWILNA, 43-300 Bielsko-Biała, Władysława Broniewskiego 29c
15. Ewa Konieczna-Pietrusiak, 43-382 Bielsko-Biała, Młyńska 27
16. Izabela Karasińska, 43-300 Bielsko-Biała, Rafowa 5
17. Ewa Staszkievicz, 43-300 Bielsko-Biała, Krzywa 23
18. Wanda Miernik, 43-344 Bielsko-Biała, Janowicka 23
19. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna Zuzanna Baścik, 43-346 Bielsko-Biała, Plac J. Niemczyka 4
20. KONIOR CLINIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa, 43-300 Bielsko-Biała, Pszenna 11
21. Ewa Jedynak, 43-300 Bielsko-Biała, Skromna 5a
22. Indywidualna Praktyka Stomatologiczna lek.stom.Joanna Kijowska, 43-346 Bielsko-Biała, Józefa Niemczyka 4
23. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
24. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
25. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a