

Katowice, dnia 29.03.2019 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: **WOKS-I.422.11.2019**Znak pisma: **WOKS-I.W.53.PP.2019**

DECYZJA Nr 12-2130/OD-5/WOKS/2019

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Cieszynie, ul. Bielska 4, 43-400 Cieszyn, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.04.2019 r. do 30.06.2021 r., kod postępowania: 12-19-000338/LSZ/03/5/01, w rodzaju świadczeń leczenie szpitalne, w zakresie program lekowy leczenie spastyczności kończyny górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej, przy udziale stron:

1. Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w Katowicach, 41-800 Zabrze, 3 Maja 13-15
2. SPZOZ Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 4 w Bytomiu, 41-902 Bytom, Aleja Legionów 10

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 31.01.2019 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.04.2019 r. do 30.06.2021 r., kod postępowania: 12-19-000338/LSZ/03/5/01, w rodzaju świadczeń leczenie szpitalne, w zakresie program lekowy leczenie spastyczności kończyny górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej na obszarze obejmującym woj. śląskie. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 21.896,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 14.02.2019 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 7 ofert na 11 miejsc udzielania świadczeń. Odwołujący ofertę nr 12-19-000338/LSZ/03/5/01/2/0403 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno–prawnej złożonych ofert oraz po uzupełnieniu braków formalnych przez 4 oferentów potwierdziła spełnienie przez wszystkich oferentów wymagań określonych w przepisach prawa. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 18.03.2019 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 2 ofert na 4 miejsca udzielania świadczeń.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 25.03.2019 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- wybranie do realizacji świadczeń dwóch oddziałów szpitalnych wbrew warunkom organizacji udzielania świadczeń określonym w Załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 75/2018/DGL Prezesa NFZ z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu lekowe

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołujący podniósł w szczególności, iż zgodnie z warunkami określonymi w ww. Zarządzeniu, miejscem udzielania świadczeń w zakresie leczenia spastyczności kończyny górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej nie może być oddział szpitalny jako samodzielne miejsce udzielania świadczeń, dozwolone natomiast jest udzielanie przedmiotowych świadczeń w miejscu połączonym jako „oddział z poradnią”.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony z uprawnienia tego nie skorzystały.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się. Odwołujący, jako podmiot leczniczy biorący udział w postępowaniu konkursowym o zawarcie umów udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, które oferta nie została w tym postępowaniu wybrana do zawarcia umowy, niewątpliwie ma interes prawny we wniesieniu odwołania.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić w szczególności wymagania określone m.in. w:

- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1146 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.),
- obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie wykazu leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, dla których ustalono urzędową cenę zbytu (Dz. Urz. Min. Zdr. z 2018 r., poz. 124),
- Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 75/2018/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy lekowe (z późn. zm.).

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

Działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych Komisja Konkursowa podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności ofert ze stanem faktycznym i prawnym, zweryfikowanie spełnienia wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz zdolności oferentów do wykonywania oferowanej liczby świadczeń. Wezwano do uzupełnienia braków formalnych 4 oferentów, weryfikację przeprowadzono u 7 oferentów oraz odrzucono w części 2 oferty. Do dalszego postępowania zakwalifikowano 7 ofert.

W odniesieniu do zarzutu Odwołującego należy stwierdzić, że jak sam Odwołujący zauważył, miejscem udzielania świadczeń w zakresie leczenia spastyczności kończyny górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej nie może być oddział szpitalny jako samodzielne miejsce udzielanie świadczeń, dozwolone natomiast jest udzielanie przedmiotowych świadczeń w miejscu połączonym jako „oddział z poradnią” lub samodzielnie w poradni leczenia ambulatoryjnego. Zgodnie z częścią „Organizacja udzielania świadczeń” Załącznika nr 3 do Zarządzeniu Nr 75/2018/DGL Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu lekowe (z późn. zm.), kontraktowany zakres świadczeń „Leczenie spastyczności kończyny górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej typu A” można kontraktować i realizować w ramach następujących komórek organizacyjnych i w następujących konfiguracjach:

kod resortowy	nazwa
1220	poradnia neurologiczna
1300	poradnia rehabilitacyjna
1302	poradnia rehabilitacji narządu ruchu
1306	poradnia rehabilitacji neurologicznej
4220	oddział neurologiczny
4300	oddział rehabilitacyjny
4302	oddział rehabilitacji narządu ruchu
4306	poradnia rehabilitacji neurologicznej
ODDZIAŁ	NIE
ODDZIAŁ LECZENIA JEDNEGO DNIA	NIE
PORADNIA	TAK
ODDZIAŁ Z PORADNIA	TAK
ODDZIAŁ LECZENIA JEDNEGO DNIA Z PORADNIA	NIE
ODDZIAŁ Z ODDZIAŁEM JEDNEGO DNIA	NIE
ODDZIAŁ Z ODDZIAŁEM JEDNEGO DNIA ORAZ Z PORADNIA	NIE

Dopuszczalne jest zatem wbrew twierdzeniom Odwołującego złożenie oferty na dwa miejsca realizacji świadczeń, tj. oddział szpitalny i poradnię specjalistyczną połączone w jedną grupę miejsca udzielania świadczeń, wspólnie ocenianą w ofercie. Warunkiem takiej łącznej oceny jest zaznaczenie w ofercie połączenia miejsc udzielania świadczeń w grupę. Informacja taka była przekazywana Oferentom podczas szkolenia dla potencjalnych uczestników postępowania konkursowego, jak również

odpowiednie komunikaty pojawiały się w oprogramowaniu komputerowym wspomagającym sporządzenie oferty. Powyższe wymagania dopuszczają realizację świadczeń na oddziale z poradnią i jest to warunek niezależny od kolejnego, mówiącego o tym, że program lekowy realizowany jest w trybie ambulatoryjnym. W świetle tych wyjaśnień zarzut Odwołującego należy uznać za chybiony.

Specyfika postępowań konkursowych w rodzaju leczenie szpitalne – programy lekowe, w których występuje możliwość grupowania w ofercie oddziałów szpitalnych i poradni ambulatoryjnych wymaga, by liczba umów przewidywanych do zawarcia i wskazanych w ogłoszeniu postępowania obejmowała wszystkie miejsca udzielania świadczeń podlegające ocenie, dla których ewentualnie zawarta zostanie przyszła umowa. Podobnie ogłoszenie o rozstrzygnięciu postępowania wskazuje wszystkie miejsca udzielania świadczeń, które uzyskały najwyższą łączną liczbę punktów i w związku z tym zostały wybrane do realizacji świadczeń i zawarcia umowy, niezależnie od łącznej lub rozłącznej ich oceny w postępowaniu zgodnie z wyborem Oferenta dokonany przy sporządzaniu oferty. Stąd przy planowanych 4 umowach do zawarcia w przedmiotowym postępowaniu, w ogłoszeniu o jego rozstrzygnięciu wskazano 4 miejsca udzielania świadczeń, który uzyskały najwyższą liczbę punktów zgodnie z kryteriami oceny określonymi w ww. rozporządzeniu Ministra Zdrowia. Wskazane wśród nich oddziały szpitalne zostały ocenione łącznie z poradniami jako zgrupowane miejsca udzielania świadczeń zgodnie z powyższym Zarządzeniem Nr 75/2018/DGL Prezesa NFZ, co nie zmienia faktu, że całość programu lekowego będzie realizowana właśnie w tych poradniach w trybie ambulatoryjnym.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwił zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania wskazując oddziały szpitalne w ogłoszeniu o rozstrzygnięciu postępowania. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Alternatywnie, na podstawie art. 127a, w zw. z art. 127§ 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stosowanym odpowiednio stronie przysługuje:

- prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Z dniem doręczenia Dyrektorowi Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna;
- albo na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 211, art. 212 § 1, art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych bezpośrednio na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach lub uiścić gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Końcówki opłat zaokrągla się wzwyż

do pełnych złotych. Jeśli strona spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻBY MUNDUROWYCH
I ŚWIADCZENIOBIORCÓW

Bożena Gil

.....
Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Cieszynie, 43-400 Cieszyn, Bielska 4
- 2) Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny Nr 1 im Prof. Stanisława Szyszko SUM w Katowicach, 41-800 Zabrze, 3 Maja 13-15
- 3) SPZOZ Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 4 w Bytomiu, 41-902 Bytom, Aleja Legionów 10
- 4) Wydział Gospodarki Lekami w miejscu
- 5) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 6) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a