

Katowice, dnia 10.12.2018 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: **WOKS-I.422.48.2018**Znak pisma: **WOKS-I.W.297.JM.2018**

DECYZJA Nr 12-7530/OD-45/WOKS/2018

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Sosnowiecki Szpital Miejski, ul. Szpitalna 1, 41-219 Sosnowiec, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.01.2019 r. do 30.06.2023 r., kod postępowania: 12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01, w rodzaju świadczeń opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w zakresie świadczenia dziennej terapii uzależnienia od alkoholu, przy udziale stron:

1. FUNDACJA NA RZECZ EDUKACJI, PROFILAKTYKI I PSYCHOTERAPII "DROGA",
41-308 Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92/56.

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 30.08.2018 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.01.2019 r. do 30.06.2023 r., kod postępowania: 12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01, w rodzaju świadczeń opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w zakresie świadczenia dziennej terapii uzależnienia od alkoholu na obszarze obejmującym powiaty będziński, zawierciański, miasta Dąbrowa Górnicza, Jaworzno, Sosnowiec. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 147.917,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 13.09.2018 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 2 oferty. Odwołujący ofertę nr 12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01/2/0404 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez Oferentów wymagań określonych w przepisach prawa oraz wezwała do usunięcia braków formalnych obu Oferentów. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), W dniu 13.11.2018 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 2 ofert.

Odwołujący złożył odwołanie w terminie, tj. 19.11.2018 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- wybranie tylko jednej oferty uniemożliwi objęcie leczeniem większej grupy pacjentów obejmującego powiat będziński, zawierciański, Dąbrowę Górniczą, Jaworzno i Sosnowiec
- nieuwzględnienie faktu modernizacji i adaptacji pomieszczeń dla potrzeb oddziału dziennego dokonanych przez Oferenta,
- ponadto naruszenie zasady zapewnienia ubezpieczonym dostępności świadczeń oraz ciągłości udzielania świadczeń dla pacjentów.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strony z uprawnienia tego skorzystały. Termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do dnia 10.12.2018 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić w szczególności wymagania określone m.in. w:

- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz.1146 z późn. zm.),
- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1372 z późn. zm)
- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz.U. z 2013 r. poz.1386 ze zm.)
- Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).
- Zarządzeniu Nr 41/2018/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone 2 oferty. Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrolę u 1 oferenta biorącego udział w postępowaniu tj.

Lp.	Kod NFZ oferty	Kod świadczeniodawcy	Nazwa oferenta	Miasto	Ulica
1	12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01/2/0404	125/111151	Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Sosnowiec	Szpitalna 1

Weryfikacja przeprowadzona została we wskazanym przez Oferenta miejscu wykonywania świadczeń. Zweryfikowano sprzęt, pomieszczenia oraz dostęp dla osób niepełnosprawnych ruchowo.

Wskazać należy, że wizytacja miejsca udzielania świadczeń wykazała, że ww. podmiot jest przygotowany do realizacji świadczeń. Posiada wyposażenie w sprzęt niezbędny do przeprowadzenia procesu diagnostyczno-terapeutycznego, pomieszczenia niezbędne do wykonywania świadczeń opieki zdrowotnej z oceną warunków sanitarno-higienicznych, spełnienie wymogów w zakresie zapewnienia dostępu do miejsca udzielania świadczeń dla osób niepełnosprawnych.

Do części niejawnego postępowania konkursowego Komisja Konkursowa zakwalifikowała wszystkie złożone oferty, tj. 2 oferty obejmujące 2 miejsca udzielania świadczeń. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Wykaz szczegółowych kryteriów wyboru ofert wraz z wyznaczającymi je warunkami oraz przypisaną im wartością punktową określił Minister właściwy do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. W rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień szczególne kryteria wyboru ofert, w podziale na poszczególne zakresy, zostały określone w załączniku nr 4 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2016 poz. 1372 z późn. zm.).

Wszystkie oferty, w tym oferta złożona przez podmiot, który złożył odwołanie, oceniane były według tych samych, określonych w art. 148 ust. 1 ustawy o świadczeniach, kryteriów wyboru ofert, tj.:

- 1) jakości,
- 2) dostępności,
- 3) ciągłości,
- 4) ceny

– udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Warunki wymagane do realizacji świadczeń oraz warunki dodatkowo oceniane były upublicznione od początku przedmiotowego postępowania konkursowego i nie podlegały zmianie podczas jego trwania.

W wyniku weryfikacji oferty ustalono, że oferta Sosnowieckiego Szpitala Miejskiego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z Sosnowca, ul. Szpitalna 1 spełniała wszystkie wymagania formalne zamieszczone w ogłoszeniu o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jak również posiadała potencjał wymagany do realizacji umowy

w przedmiotowym rodzaju i zakresie świadczeń. Zatem Komisja Konkursowa przyjęła ofertę do dalszej części postępowania oraz zaprosiła oferenta do negocjacji.

Po przeprowadzonych negocjacjach cenowych oraz liczbowych Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Pozycja w rankingu końcowym	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Adres świadczeniodawcy	Adres miejsca	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	121/21103 3	12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01/1/0404	Fundacja na Rzecz Edukacji, Profilaktyki i Psychoterapii „DROGA”	Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92/56	Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92	90	92,029
2	125/11115 1	12-19-000121/PSY/04/1/04.2712.020.02/01/2/0404	Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Sosnowiec, ul. Szpitalna 1	Sosnowiec, ul. Szpitalna 1	57,5	59,882

Zaznaczyć trzeba, że wszyscy Oferenci traktowani byli jednakowo. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z przyjętym przez komisję jednakowym algorytmem limitowania dla wszystkich oferentów, w ramach zakresu świadczeń 04.2712.020.02 - ŚWIADCZENIA DZIENNE TERAPII UZALEŻNIENIA OD ALKOHOLU, a tym samym w ramach ww. postępowania przyjęto, iż oferta zajmująca pierwsze miejsce w rankingu otrzymuje wartość zgodną z oferowanym potencjałem, rozumianym jako liczba miejsc dziennych, po przeprowadzeniu weryfikacji spełniania warunków wymaganych i dodatkowo ocenianych, o ile nie jest on wyższy niż oferowana liczba punktów oraz liczba miejsc pobytu dziennego, wpisana do Rejestru Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą, według stanu na dzień składania ofert. Taka sytuacja miała miejsce w przypadku omawianego postępowania, gdzie oferent na pierwszej pozycji w rankingu otrzymał propozycję liczby świadczeń zgodną z oferowanym potencjałem = 142 696,40 zł, drugi oferent (nowy), tj. Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością otrzymał również wartość zgodną z oferowanym potencjałem, jednakże do wysokości nie przekraczającej wartości postępowania, tj. =147 912,00 zł.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia i/lub łącznej liczby planowanych do zakupu świadczeń. Określona w ogłoszeniu wartość zamówienia na kwotę 147 917,00 zł pozwoliła na wybór 1 miejsca realizacji świadczeń, a zaoferowany przez oferenta potencjał wyczerpywał wartość postępowania do kwoty 142 696,40. Zatem oferta Sosnowieckiego Szpitala Miejskiego Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z uzgodnioną

podczas negocjacji kwotą w wysokości 147 912,00 zł nie zmieściła się w wartość postępowania i tym samym nie została wybrana.

W związku z powyższym, Komisja dokonała ostatecznego wyboru oferty do zawarcia umowy zgodnie z pozycją danego miejsca realizacji świadczeń w rankingu końcowym, biorąc pod uwagę punktację 1 miejsca, tj. 92,029 pkt.

Oferta: Sosnowieckiego Szpitala Miejskiej Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z Sosnowca, ul. Szpitalna 1 uzyskała w rankingu końcowym 2 pozycję z liczbą punktów za kryteria niecenowe 57,5, natomiast łączna liczba punktów wyniosła 59,882 punktów.

Odnosząc się do argumentu Odwołującego „W ogłoszeniu postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert przewidywano zawarcie umów z maksymalnie 2 świadczeniodawcami. Powyższe zapisy dały nadzieję na objęcie leczeniem większej grupy pacjentów bardzo dużego obszaru liczącego około 680 tys. osób obejmującego powiat będziński, zawierciański, Dąbrowę Górniczą, Jaworzno i Sosnowiec. Został wybrany tylko 1 oferent (...)” należy wyjaśnić, że ogłoszenie o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert wskazuje m.in. jaka może być maksymalna liczba umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które zostaną zawarte po przeprowadzeniu danego postępowania. Powyższe oznacza, że w wyniku rozstrzygnięcia postępowania nie może być zawartych więcej umów niż wskazano w postępowaniu, co nie oznacza, iż nie można ich zawrzeć mniej. Trzeba mieć jednocześnie na względzie okoliczność, że liczba umów determinowana jest przez kwotę określoną w ogłoszeniu o postępowaniu.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując wyboru jednej oferty. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad

przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Alternatywnie, na podstawie art. 127a, w zw. z art. 127§ 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stosowanym odpowiednio stronie przysługuje:

- prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Z dniem doręczenia Dyrektorowi Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna;
- albo na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 211, art. 212 § 1, art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych bezpośrednio na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach lub uiścić gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Końcówki

opłat zaokrągli się wzwyż do pełnych złotych. Jeśli strona spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Jerzy Szustanowicz

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

- 1) Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-219 Sosnowiec, ul. Szpitalna 1
- 2) FUNDACJA NA RZECZ EDUKACJI, PROFILAKTYKI I PSYCHOTERAPII "DROGA", 41-308 Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92/56
- 3) Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
- 4) Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
- 5) Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a