

Katowice, dnia 14 grudnia 2018 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: **WOKS-I.422.55.2018**Znak pisma: **WOKS-I.W.311.MS.2018**

DECYZJA Nr 12-7651/OD-49/WOKS/2018

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Szpital Specjalistyczny w Chorzowie, ul. Zjednoczenia 10, 41-500 Chorzów, zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.01.2019 r. do 30.06.2023 r., kod postępowania: 12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01, w rodzaju świadczeń opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w zakresie świadczenia dzienne psychiatryczne dla dorosłych, przy udziale stron:

1. Tomasz Warakomski, Mariusz Skowron "Poradnia Ochrony Zdrowia Psychicznego-s.c. T.Warakomski-M.Skowron", 41-709 Ruda Śląska, Piotra Niedurnego 50d
2. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Wielospecjalistyczna Sp. z o. o., 42-600 Tarnowskie Góry, Piłsudskiego 18
3. Samodzielny Publiczny Zespół Lecznictwa Psychiatrycznego w Siemianowicach Śląskich, 41-100 Siemianowice Śląskie, Szkolna 2

4. Fundacja na Rzecz Edukacji, Profilaktyki i Psychoterapii "Droga", 41-308 Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92/56
5. Zagłębiowskie Centrum Onkologii Szpital Specjalistyczny im. Sz. Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Szpitalna 13
6. Medycyna i Edukacja Feniks Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 2/4
7. Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-219 Sosnowiec, Szpitalna 1
8. Feniks Karel i Wspólnik spółka jawna, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 2/4
9. Szpital Miejski w Rudzie Śląskiej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-703 Ruda Śląska, Wincentego Lipa 2

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 30.08.2018 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.01.2019 r. do 30.06.2023 r., kod postępowania: 12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01, w rodzaju świadczeń opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w zakresie świadczenia dzienne psychiatryczne dla dorosłych na obszarze obejmującym p. będziński, gliwicki, lubliniecki, tarnogórski, m. Bytom, Chorzów, Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Piekary Śląskie, Ruda Śląska, Siemianowice Śląskie, Sosnowiec, Świętochłowice, Zabrze. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2 741.994,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 13.09.2018 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 15 ofert. Odwołujący ofertę nr 12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/ złożył w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert. W efekcie prowadzenia przez Komisję prac związanych z oceną spełniania przez Oferentów warunków formalno - prawnych Komisja Konkursowa wezwała do usunięcia

braków formalnych 14 oferentów. Wszyscy wezwani Oferenci dokonali uzupełnienia braków formalnych w wyznaczonym przez Komisję Konkursową terminie.

W wyniku weryfikacji ofert, odrzucono 2 oferty oferentów: Fundacja na rzecz Zdrowia Psychicznego i Aktywności Społecznej Przyszań w Dąbrowie Górniczej, oferta 12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/4/0404 oraz Usługi Medyczne Śródmieście Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, oferta nr 12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/5/0404. Powodem odrzuceń było niespełnienie wymaganych warunków określonych w przepisach prawa, w tym warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W wyniku weryfikacji oferty w części jawnej i niejawnej postępowania ustalono, że oferta Oferenta: Szpital Specjalistyczny w Chorzowie spełniała wszystkie wymagania formalne zamieszczone w ogłoszeniu o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jak również posiadała potencjał wymagany do realizacji umowy w przedmiotowym rodzaju i zakresie świadczeń. Wobec powyższego, Komisja Konkursowa przyjęła ofertę do dalszego procedowania.

W toku prowadzonych prac Komisja Konkursowa działając w oparciu o zapisy art. 142 ust. 2 ustawy o świadczeniach zdrowotnych podejmowała wszelkie niezbędne czynności mające na celu: stwierdzenie zgodności oferty ze stanem faktycznym i prawnym, zweryfikowanie spełnienia wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych oraz potencjał Oferenta do wykonywania oferowanej liczby świadczeń.

Wskazać należy, że kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 27.11.2018 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 11 ofert.

W dniu 29.11.2018 r. Odwołujący złożył odwołanie, w którym nie podnosi zarzutów dotyczących sposobu przeprowadzenia postępowania konkursowego przez Komisję Konkursową. Wskazuje natomiast na stałą tendencję wzrostową w odniesieniu do liczby pacjentów hospitalizowanych w placówce oraz ograniczenie dostępności do świadczeń, w przedmiotowym zakresie, dla mieszkańców Chorzowa.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Jednocześnie strony zostały poinformowane, że wydanie decyzji w ustawowym terminie 7 dni nie jest możliwe i decyzja zostanie wydana do dnia 14 grudnia 2018 r. Termin został przesunięty w celu umożliwienia Stronom zapoznania się z dokumentacją postępowania. Odwołujący z uprawnienia tego skorzystał w dniu 11 grudnia 2018 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić w szczególności wymagania określone m.in. w:

- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz.1146 z późn. zm.),
- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1372 z późn. zm)
- Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień (Dz.U. z 2013 r. poz.1386 z późn. zm.)
- Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.).
- Zarządzeniu Nr 41/2018/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień.

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ.

Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołujący złożył w ofercie oświadczenie, że zapoznał się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 15 ofert. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert.

Jedenaście ofert, jako spełniających wymagane warunki niezbędne dla realizacji wyżej wymienionego świadczenia, zostało zakwalifikowanych do części niejawnej postępowania. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Po przeprowadzonych negocjacjach Komisja Konkursowa dokonała ostatecznej oceny i porównania ofert złożonych do postępowania konkursowego, sporządzając ranking końcowy, przedstawiony poniżej:

Pozycja w rankingu	Kod świadc.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Decyzja o wybraniu	Pkt za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
1	121/211033	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/6/0404	Fundacja Na Rzecz Edukacji, Profilaktyki i Psychoterapii DROGA	TAK	67	69,167
2	126/208711	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/11/0404	Feniks Karet i Wspólnik spółka jawna	TAK	67	68,5
3	121/100530	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/3/0404	Samodzielny Publiczny Zespół Lecznictwa Psychiatrycznego w Siemianowicach Śląskich	TAK	66,5	68
4	126/208711	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/11/0404	Feniks Karet i Wspólnik spółka jawna	TAK	60	61,5
5	125/101002	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/7/0404	Zagłębiowskie Centrum Onkologii Szpital Specjalistyczny im. Sz. Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej	TAK	57,5	59
6	126/211107	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/9/0404	Medycyna i Edukacja Feniks Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	TAK	55	56,5

Pozycja w rankingu	Kod świadcz.	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Decyzja o wybraniu	Pkt za niecenne kryteria	Punkty łącznie
7	126/208711	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/11/0404	Feniks Kareń i Wspólnik spółka jawna	TAK	55	56,5
8	125/111151	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/10/0404	Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	TAK	52,5	54,5
9	121/200930	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/1/0404	Tomasz Warakomski, Mariusz Skowron Poradnia Ochrony Zdrowia	TAK	53	54,5
10	121/212090	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/13/0404	Szpital Miejski w Rudzie Śląskiej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	TAK	42,5	44,833
11	126/212105	12-19-000091/PSY/04/1/04.2700.020.02/01/2/0404	Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Wielospecjalistyczna Sp. z o.o.	TAK	30,5	32,833

Wybór ofert do zawarcia umowy dokonany został w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Komisja dokonała wyboru Oferentów zajmujących miejsca od 1 do 11 zgodnie z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania liczby umów wskazanych w ogłoszeniu (tj. maksymalnie 11 miejsc udzielania świadczeń).

Wskazać tutaj należy, że Odwołujący uzyskał za kryteria niecenne 12,5 pkt. (w tym 5 za ciągłość, 3 za kompleksowość, 2,5 za jakość i 2 za dostępność). Oferenci wybrani do negocjacji za kryteria niecenne uzyskali odpowiednio: od 67 do 30,5 pkt. Z uwagi na zajmowaną ostatnią pozycję przez Odwołującego (poz. Nr 15) nie został on zaproszony do negocjacji. Podkreślić należy, że różnica w punktach za kryterium niecenne była na tyle duża, że ewentualnie obniżenie ceny pozostawałoby bez wpływu na zajmowaną pozycję w rankingu.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego zmniejszenia dostępności dla pacjentów z terenu miasta Chorzowa informuję, że każdy podmiot realizujący świadczenia na w/w obszarze posiadał możliwość złożenia ofert w postępowaniu konkursowym, natomiast fakt lokalizacji miejsca udzielania świadczeń w mieście Chorzowie nie mógł stanowić podstawy dokonania wyboru oferty z pominięciem wyżej uplasowanych ofert.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia

i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwiał zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania nie dokonując wyboru Odwołującego. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłoby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Alternatywnie, na podstawie art. 127a, w zw. z art. 127§ 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stosowanym odpowiednio stronie przysługuje:

- prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Z dniem doręczenia Dyrektorowi Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna;
- albo na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 211,

art. 212 § 1, art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych bezpośrednio na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach lub uiścić gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Końcówki opłat zaokrąglą się wzwyż do pełnych złotych. Jeśli strona spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. EKONOMICZNO-FINANSOWYCH

.....*Ewa Kabza*.....

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Szpital Specjalistyczny w Chorzowie, 41-500 Chorzów, Zjednoczenia 10
2. Tomasz Warakomski, Mariusz Skowron "Poradnia Ochrony Zdrowia Psychicznego-s.c. T.Warakomski-M.Skowron", 41-709 Ruda Śląska, Piotra Niedurnego 50d
3. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Wielospecjalistyczna Sp. z o. o., 42-600 Tarnowskie Góry, Piłsudskiego 18
4. Samodzielny Publiczny Zespół Lecznictwa Psychiatrycznego w Siemianowicach Śląskich, 41-100 Siemianowice Śląskie, Szkolna 2
5. FUNDACJA NA RZECZ EDUKACJI, PROFILAKTYKI I PSYCHOTERAPII "DROGA", 41-308 Dąbrowa Górnicza, Aleja Józefa Piłsudskiego 92/56
6. Zagłębiowskie Centrum Onkologii Szpital Specjalistyczny im. Sz. Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej, 41-300 Dąbrowa Górnicza, Szpitalna 13
7. Medycyna i Edukacja Feniks Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 2/4
8. Sosnowiecki Szpital Miejski Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-219 Sosnowiec, Szpitalna 1
9. Feniks Kareł i Wspólnik spółka jawna, 41-800 Zabrze, Cieszyńska 2/4
10. Szpital Miejski w Rudzie Śląskiej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 41-703 Ruda Śląska, Wincentego Lipa 2
11. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
12. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
13. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a