

Katowice, dnia 11.06.2019 r.

**DYREKTOR**  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Znak sprawy: **WOKS-I.422.50.2019**Znak pisma: **WOKS-I.W.210.MP.2019**

**DECYZJA Nr 12-4154/OD-54/WOKS/2019**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Ośrodek Rehabilitacji Leczniczej "Troniny" Ewa Kluszczyńska, Troniny 5, 42-165 Lipie, zwanego dalej „Odwołującą”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2019 r. do 30.06.2024 r., kod postępowania: 12-19-000198/REH/05/1/05.1310.208.02/01, w rodzaju świadczeń rehabilitacja lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna, przy udziale stron:

1. "EURO-MEDICUS" Waldemar Tyrek Małgorzata Tyrek Spółka jawna, 42-271 Częstochowa, Kopalniana 4
2. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P. w Częstochowie, 42-200 Częstochowa, Bialska 104/118
3. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Medyczne "Amicus", 42-200 Częstochowa, Aleja Pokoju 44
4. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Księżycowa" Sp. z o.o., 42-200 Częstochowa, Księżycowa 5
5. Zakład Rehabilitacji Leczniczej spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, Łódzka 33
6. "EKOVIDA" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, Klasztorna 23

7. Miejski Szpital Zespolony, 42-200 Częstochowa, Mirowska 15
8. Wojewódzki Zakład Opieki Zdrowotnej nad Matką, Dzieckiem i Młodzieżą, 42-200 Częstochowa, Jana III Sobieskiego 7A
9. NASZA PRZYCHODNIA "Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością", 42-217 Częstochowa, Aleja Wolności 46
10. Marek Grodzki, 43-100 Tychy, Alfonsa Zgrzebnioka 22

**Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:**

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

**UZASADNIENIE**

W dniu 13.11.2018 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2019 r. do 30.06.2024 r., kod postępowania: 12-19-000198/REH/05/1/05.1310.208.02/01, w rodzaju świadczeń rehabilitacja lecznicza, w zakresie fizjoterapia ambulatoryjna na obszarze obejmującym miasto Częstochowa. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 2662.308,00 zł. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 7.12.2018 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. W postępowaniu ogółem złożono 12 ofert na 13 miejsc udzielania świadczeń. Odwołująca ofertę nr 12-19-000198/REH/05/1/05.1310.208.02/01/11/0405 złożyła w terminie.

W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że wszystkie braki formalne zostały uzupełnione w terminie. W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującej nie została wybrana z uwagi na zbyt niską ilość zdobytych punktów. W dniu 17.05.2019 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 10 ofert.

Odwołująca złożyła odwołanie w terminie, tj. 22.05.2019 r., podnosząc w nim następujące zarzuty:

- nieprecyzyjne sformułowanie pytań rankingujących
- niesprawiedliwą punktację w ankiecie

W uzasadnieniu do złożonego odwołania, Odwołująca podniosła w szczególności, iż od wielu lat zajmuje się, działalnością rehabilitacyjną i niezrozumiałe jest dla niej brak punktacji w kategorii dostępność i ciągłość.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z uprawnienia tego skorzystała jedynie Odwołująca, która po zaznajomieniu się z aktami postępowania złożyła w dniu 3.06.2019r. uzupełnienie odwołania, w którym zarzuciła dodatkowo nierzetelną a wręcz krzywdzącą opinię Komisji Konkursowej w stosunku co do Jej oferty. Wniosła również o wyjaśnienia z jakiej przyczyny została wezwana do negocjacji. Z uwagi na konieczność wnikliwego przeanalizowania sprawy termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do 11.06.2019 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy wskutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego. Odwołująca, jako uczestnik postępowania konkursowego o zawarcie umów na realizację świadczeń opieki zdrowotnej, której oferta nie została w tym postępowaniu wybrana, niewątpliwie posiada interes prawny we wniesieniu odwołania.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić w szczególności wymagania określone m.in. w:

- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1146 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu z zakresu rehabilitacji leczniczej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 465 z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 42/2018/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzajach rehabilitacja lecznicza oraz programy zdrowotne w zakresie świadczeń - leczenie dzieci i dorosłych ze śpiączką (ze zm.).

Ocena ofert w postępowaniu była dokonywana w oparciu o wskazane wcześniej rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ogłoszenie o konkursie zawierało wskazanie aktów prawnych obowiązujących w postępowaniu, w tym powyższych rozporządzeń Ministra Zdrowia i zarządzeń Prezesa NFZ. Nadto ich treść była dostępna dla świadczeniodawców na stronach internetowych zarówno Centrali NFZ, jak i Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, oceny ofert dokonuje się według kryteriów: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości oraz ceny. Rozporządzenie wskazuje szczegółowo parametry kryteriów oceny, ich wagę w ocenie łącznej oraz dokładny sposób oceny oferty pod względem kryterium ceny. Odwołująca złożyła w ofercie oświadczenie, że zapoznała się z przepisami zarządzenia oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza co do nich zastrzeżeń oraz przyjmuje je do stosowania.

W przedmiotowym postępowaniu zostało złożonych 12 ofert na 13 miejsc realizacji świadczeń. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole jedynie u Odwołującej, która dotychczas nie posiadała podpisanej umowy ze Śląskim OW NFZ w zakresie stanowiącym przedmiot postępowania. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofercie, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załącznikach do protokołów kontroli. W wyniku tej wizytacji Komisja Konkursowa nie dopatrywała się nieprawidłowości. Przedstawiona oferta była zgodna ze stanem faktycznym, w szczególności w zakresie posiadającego sprzętu, wymaganych pomieszczeń do realizacji świadczeń oraz zapewnienie dostępu dla osób niepełnosprawnych ruchowo (w tym poruszających się na wózkach inwalidzkich).

Jednocześnie informuję, zgodnie z art. 142 ust. 1 ustawy konkurs ofert składa się z części jawnej i niejawnej. W toku prowadzonego postępowania konkursowego, do jego części niejawnej Komisja Konkursowa zakwalifikowała 11 ofert. W wyniku dokładnej weryfikacji oferty Odwołującej przez Komisję Konkursową uznano, że spełnia ona niezbędne wymagania formalne zamieszczone w ogłoszeniu o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jak również posiada potencjał wymagany do realizacji umowy w przedmiotowym rodzaju i zakresie świadczeń. Wobec powyższego Komisja Konkursowa przyjęła ofertę do dalszego procedowania. W tym miejscu należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 142 ust. 6 i 7 ustawy Komisja Konkursowa w części niejawnej może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

1. Liczby planowanych do udzielenia świadczeń opieki zdrowotnej.
2. Ceny za udzielane świadczenia.

Natomiast ma ona obowiązek przeprowadzić negocjacje co najmniej z dwoma oferentami, o ile w konkursie bierze udział więcej niż jeden oferent. Wybór oferentów jest uzależniony od miejsca zajmowanego na liście w rankingu otwarcia. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów. W każdym postępowaniu konkursowym, poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej Komisja Konkursowa dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z pozycją uzyskaną w rankingu końcowym, jednakże wybór liczby oferentów z którymi ma być zawarta umowa uzależniony jest od kwoty postępowania oraz maksymalnej liczby umów, wskazanych w ogłoszeniu. W przedmiotowym ogłoszeniu kwota realizacji wszystkich świadczeń nie mogła przekroczyć 2 662 308,00 zł, przy maksymalnej ilości 10 umów.

Wskazać należy, że Komisja Konkursowa w trakcie prowadzonego postępowania, dokonała weryfikacji wszystkich złożonych ofert w oparciu o obowiązujące przepisy, Sposób podejścia do każdej oferty był jednolity i transparentny, a więc z poszanowaniem zasad równego traktowania zgodnie z art. 134 ustawy. Wyjaśniając korespondencję kierowaną przez Komisję Konkursową do oferentów, u których pojawiły się rozbieżności w złożonej ofercie i odpowiedziach na pytania ankietowe przytoczyć należy § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (tj. Dz. U. 2018.1897), a mianowicie „W toku postępowania komisja konkursowa może żądać od oferenta złożenia wyjaśnień dotyczących oferty”. Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawne Komisja Konkursowa na posiedzeniu w dniu 12.12.2018 r. przyjęła jednolity sposób postępowania dla oceny merytorycznej i procedowania ofert złożonych w ramach przedmiotowego postępowania konkursowego, w tym między innymi w sytuacji wystąpienia rozbieżności pomiędzy danymi przedstawionymi w złożonej ofercie, a odpowiedziami udzielonymi na pytania ankietowe, zarówno w odniesieniu do warunków wymaganych, jak dodatkowo ocenianych. Ustalono w szczególności, że:

- wyjaśnieniu będą podlegać wszystkie występujące rozbieżności pomiędzy danymi przedstawionymi w złożonej ofercie, a odpowiedziami udzielonymi na pytania ankietowe,
- Komisja Konkursowa będzie wzywać do wyjaśnienia stwierdzonych rozbieżności, bądź braku potwierdzenia spełnienia warunków wymaganych oraz dodatkowo ocenianych – w przypadku warunków wymaganych lub dodatkowo ocenianych.

Uwzględniając powyższe, Komisja Konkursowa pismem z dnia 24.01.2019 r., znak: KK.4210.1.2019 KK.W.1093.BR/WW.2019, wezwała Oferenta: "EURO-MEDICUS" Waldemar Tyrek Małgorzata Tyrek Spółka jawna z siedzibą w Częstochowie, ul. Kopalniana 4, między innymi do złożenia wyjaśnień, w związku z udzieleniem odpowiedzi: „TAK” na pytanie ankietowe oznaczone numerem 1.5.1.1: „W okresie związania ofertą oraz przez cały okres realizacji umowy oferent spełnia i będzie

spełniał wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych w zakresie będącym przedmiotem niniejszego postępowania oraz w zarządzeniu Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów będących przedmiotem niniejszego postępowania". Wezwanie dotyczyło komórki organizacyjnej o kodzie resortowym w cz. VII KR: 027, z adresem miejsca udzielania świadczeń w Częstochowie, ul. Kopalniana 4. Komisja Konkursowa poprosiła o wyjaśnienie, w jaki sposób zostaną spełnione wymagane warunki dotyczące kompetencji personelu nadzorującego, określone w załączniku nr 1 w sekcji „Warunki realizacji świadczeń gwarantowanych” rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej z 6 listopada 2013 r. z późniejszymi zmianami (lp. 1, pkt. b, pkt 3), gdzie podano, że „Świadczenia udzielane w fizjoterapii ambulatoryjnej, z wyjątkiem masażu, muszą odbywać się pod nadzorem co najmniej osoby wykonującej zawód fizjoterapeuty i posiadającej tytuł magistra, o którym mowa w art. 4 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zawodzie fizjoterapeuty (Dz. U. poz. 1994 oraz z 2017 r. poz. 599), lub fizjoterapeuty posiadającego dyplom, świadectwo lub inny dokument, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 5 lit. b i c tej ustawy, potwierdzający ukończenie studiów drugiego stopnia oraz posiadającego co najmniej 3-letnie doświadczenie w zawodzie fizjoterapeuty". Zapytanie dotyczyło realizacji świadczeń w poniedziałki, środy i piątki w godzinach od 8:00 do 10:00 oraz we wtorki i czwartki w godzinach od 19:00 do 21:00.

Pismem z dnia 24.01.2019 r. Oferent wyjaśnił, że „...w wymienionych w piśmie okresach tj. poniedziałek, środa i piątek w godz. Od 8.00 do 10.00 oraz wtorki czwartki w godzinach od 19.00 do 21.00 będą wykonywane i planowane wyłącznie zabiegi masażu, nie wymagające wymienionego w piśmie nadzoru". W dalszej części pisma Oferent dodatkowo wyjaśnił, że „...zarówno godziny ranne jak i wieczorne są najwygodniejszymi dla naszych pacjentów". W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że przekazane przez Oferenta i zaakceptowane przez Komisję Konkursową wyjaśnienia dotyczące czasu pracy personelu, zostały złożone na etapie wezwania do wyjaśnień, a więc w trakcie oceny merytorycznej oferty.

W uzupełnieniu odwołania, Odwołująca podniosła nie uznanie przez Komisję Konkursową odpowiedzi na pytanie ankietowe oznaczone numerem 1.3.2.1 „Czas pracy zakładu - co najmniej 5 dni w tygodniu, co najmniej 10 godzin dziennie, w tym co najmniej 2 razy w tygodniu w godzinach popołudniowych między godziną 14.00 a 21.00". Pismem znak: KK.4210.1.2019; KK.W.2638.BR/WW.2019 z dnia 15 marca 2019 roku Komisja Konkursowa poinformowała Odwołującą co następuje:

Dotyczy: komórki organizacyjnej - część VII nr 019 i część VIII nr 1310:

1. W związku z udzieleniem odpowiedzi „TAK” na pytanie ankietowe oznaczone numerem 1.3.2.1 „Czas pracy zakładu - co najmniej 5 dni w tygodniu, co najmniej 10 godzin dziennie, w tym co najmniej 2 razy w tygodniu w godzinach popołudniowych między godziną 14.00 a 21.00”, informuję że wyjaśnienia przedstawione w Państwa piśmie nie mogą zostać przyjęte. Oferent chcący uzyskać punkty za pozytywną odpowiedź na powyższe pytanie, powinien

spełnić warunek rankingujący odrębnie dla każdej z komórek organizacyjnych, na które złożona została oferta.

Mając na uwadze powyższe Komisja Konkursowa informuje, że Oferent uzyska „0” punktów zamiast „5” za odpowiedź na ww. pytanie ankietowe, co wiąże się z koniecznością technicznej zmiany udzielonych przez Oferenta odpowiedzi z „TAK” na „NIE” w systemie wspomagającym postępowanie konkursowe. Czynność ta jest niezbędna dla oceny oferty i przypisania jej prawidłowej liczby punktów za udzielone odpowiedzi ankietowe.

Dotyczy: komórki organizacyjnej - część VII nr 031 i część VIII nr 1311:

2. W związku z udzieleniem odpowiedzi „TAK” na pytanie ankietowe oznaczone numerem 1.3.2.1 „Czas pracy zakładu - co najmniej 5 dni w tygodniu, co najmniej 10 godzin dziennie, w tym co najmniej 2 razy w tygodniu w godzinach popołudniowych między godziną 14.00 a 21.00”, informuję że wyjaśnienia przedstawione w Państwa piśmie nie mogą zostać przyjęte. Oferent chcący uzyskać punkty za pozytywną odpowiedź na powyższe pytanie, powinien spełnić warunek rankingujący odrębnie dla każdej z komórek organizacyjnych, na które złożona została oferta.

Mając na uwadze powyższe Komisja Konkursowa informuje, że Oferent uzyska „0” punktów zamiast „5” za odpowiedź na ww. pytanie ankietowe, co wiąże się z koniecznością technicznej zmiany udzielonych przez Oferenta odpowiedzi z „TAK” na „NIE” w systemie wspomagającym postępowanie konkursowe. Czynność ta jest niezbędna dla oceny oferty i przypisania jej prawidłowej liczby punktów za udzielone odpowiedzi ankietowe.

Zaznaczyć należy, że przedstawiony w ofercie nr 12-19-000198/REH/05/1/05.1310.208.02/01/11/0405 harmonogram pracy dla wskazanych w ofercie miejsc udzielania świadczeń przedstawiał się następująco:

- dla komórki organizacyjnej - część VII nr 031 i część VIII nr 1311:

Dzień	Godzina od	Godzina do	Liczba godzin
Poniedziałek	13:00	21:00	08:00
Wtorek	08:00	13:00	05:00
Środa	13:00	21:00	08:00
Czwartek	08:00	13:00	05:00
Piątek	13:00	21:00	08:00
Razem:			34:00:00

- dla komórki organizacyjnej - część VII nr 019 i część VIII nr 1310:

Dzień	Godzina od	Godzina do	Liczba godzin
Poniedziałek	08:00	13:00	05:00
Wtorek	13:00	21:00	08:00
Środa	08:00	13:00	05:00
Czwartek	13:00	21:00	08:00
Piątek	08:00	13:00	05:00
Razem:			31:00:00

Wyjaśniam, że każde miejsce udzielania świadczeń stanowi odrębną komórkę organizacyjną, która posiada swój unikalny kod stanowiący VII część systemu resortowych kodów identyfikacyjnych tj. 3-znakowy niepowtarzalny kod identyfikujący komórkę organizacyjną przedsiębiorstwa podmiotu leczniczego w strukturze organizacyjnej tego podmiotu, która jest zarejestrowana w Księdze Rejestrowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania (t. j. Dz.U. z 2019 r., poz.173).

W księdze Rejestrowej nr 000000013090 zostały zarejestrowane 2 komórki organizacyjne Dział fizjoterapii ambulatoryjnej cz. VII KR 019 oraz Dział (pracownia ) fizjoterapii dla dzieci cz. VII KR 031 w Częstochowie, ul. Łęczycka 24a. Ponadto wskazać należy że formularz oferty w części III. WYKAZ MIEJSC UDZIELANIA ŚWIADCZEŃ zawiera: unikalny wyróżnik miejsca udzielania świadczeń, dane miejsca udzielania świadczeń w tym unikalny kod komórki organizacyjnej (cz. VII KR) oraz specjalność komórki organizacyjnej (cz. VIII KR), lokalizacja (adres miejsca) oraz dane profili medycznych miejsca udzielania świadczeń.

Powyższe odzwierciedlone jest również w części VII. PODSUMOWANIE (plan rzeczowo-finansowy), gdzie zostały wskazane odrębne wartości dla poszczególnych miejsc udzielania świadczeń oraz w części VIII. ANKIETY zawierającej: unikalny wyróżnik miejsca udzielania świadczeń, dane miejsca udzielania świadczeń w tym lokalizację (adres miejsca) oraz dane nazwy miejsca udzielania świadczeń.

W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej (t. j. Dz.U.2018 poz. 465 z późn. zm.) określona jest definicja miejsca udzielania świadczeń gwarantowanych – pomieszczenie lub zespół pomieszczeń w tej samej lokalizacji, powiązanych funkcjonalnie i organizacyjnie, w celu wykonywania świadczeń gwarantowanych. Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z zarządzeniem nr 42/2018/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 maja 2018 roku § 6 ust. 1 Świadczeniodawca realizujący umowę obowiązany jest spełniać wymagania określone w niniejszym zarządzeniu oraz w przepisach odrębnych, w szczególności w rozporządzeniu w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji oraz w rozporządzeniu w sprawie programów zdrowotnych. Natomiast ust. 2 określa, że wymagania, o których mowa w ust. 1, dotyczą wszystkich miejsc udzielania świadczeń, w których realizowana jest umowa.

Wobec powyższego Komisja Konkursowa miała obowiązek dokonać oceny oferty w oparciu o przedstawione w ofercie dwie miejsca udzielania świadczeń, biorąc pod uwagę spełnienie wymagań zawartych w szczegółowych materiałach informacyjnych, potwierdzenie spełnienia warunków dodatkowo ocenianych. Oferent chcący uzyskać punkty za pozytywną odpowiedź na powyższe pytanie, powinien spełnić warunek rankingujący odrębnie dla każdej z komórek organizacyjnych, na które złożona została oferta.



W związku z powyższym Komisja Konkursowa nie przyjęła Państwa wyjaśnień przedstawionych w piśmie z dnia 7 lutego 2019 roku.

Oferta Odwołującej w rankingu końcowym uzyskała odpowiednio dla wskazanych w ofercie miejsc udzielania świadczeń:

Pozycja w rankingu	Nazwa kom. organizacyjnej	Adres kom. organizacyjnej	Kod res. cz. VII kom. organizacyjnej	Kod res. cz. VIII kom. organizacyjnej	Punkty razem za niecenowe kryteria	Punkty łącznie
11.	Dział fizjoterapii ambulatoryjnej	CZĘSTOCHOWA, Łęczycka 24A	19	1310	33,5	38,5
12.	DZIAŁ (PRACOWNIA) FIZJOTERAPII DLA DZIECI	CZĘSTOCHOWA, Łęczycka 24A	31	1311	28,5	33,5

Wybór ofert do zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w przedmiotowym zakresie i rodzaju świadczeń, dokonany został w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Komisja dokonała podziału środków mając na uwadze brak możliwości przekroczenia planu zakupu. Działanie systemu informatycznego służącego do obsługi postępowania konkursowego uniemożliwia pominięcie któregokolwiek z kryteriów oceny w stosunku do wszystkich ofert uczestniczących w postępowaniu konkursowym. Komisja Konkursowa dokonała wyboru 10 ofert podmiotów łącznie na 10 miejsc udzielania świadczeń, posiadających potencjał wykonawczy, zgodnie z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, do wyczerpania kwoty postępowania i liczby umów wskazanych w ogłoszeniu. W rankingu końcowym oferty zostały uszeregowane w kolejności, wynikającej z łącznej liczby punktów ich oceny, z uwzględnieniem wyników negocjacji.

Podkreślenia ponadto wymaga fakt, iż kryteria oceny ofert i warunki wymagane były jawne i nie podlegały zmianie w toku prowadzonego postępowania. Wszystkie oferty (także Odwołującej) oceniane były według tych samych, określonych w art. 148 ust. 1 ustawy, kryteriów wyboru ofert, tj.: jakości, kompleksowości, dostępności, ciągłości, ceny udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej.

Ponadto należy wskazać, że oferta Odwołującej w części dotyczącej komórki organizacyjnej:

1. Dział fizjoterapii ambulatoryjnej, część VII KR: 019, część VIII KR: 1310, adres miejsca: Częstochowa, ul. Łęczycka 24A uzyskała za kryteria niecenowe 33,5 punktów, za ofertę cenową 5 punktów, zatem łącznie uzyskała 38,5 punktów, poniżej przedstawiono szczegółową punktację:

Dział fizjoterapii ambulatoryjnej	cz. VII KR. 019 cz. VIII KR.1310	
Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	Liczba uzyskanych punktów
Inne	INNE	0
Kompleksowość	KOMPLEKSOWOŚĆ	3
Jakość	JAKOŚĆ	25,5

Dostępność	DOSTĘPNOŚĆ	0
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0
Ciągłość	CIĄGŁOŚĆ	5
Cena	CENA	5
	SUMA:	38,5

2. Dział fizjoterapii ambulatoryjnej, część VII KR: 031, część VIII KR: 1311, adres miejsca: Częstochowa, ul. Łęczycka 24A uzyskała za kryteria niecenowe 28,5 punktów, za ofertę cenową 5 punktów, zatem łącznie uzyskała 33,5 punktów, poniżej przedstawiono szczegółową punktację:

DZIAŁ (PRACOWNIA) FIZJOTERAPII DLA DZIECI		cz. VII KR. 031 cz. VIII 1311	
Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań		Liczba uzyskanych punktów
Inne	INNE		0
Kompleksowość	KOMPLEKSOWOŚĆ		3
Jakość	JAKOŚĆ		25,5
Dostępność	DOSTĘPNOŚĆ		0
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE		0
Ciągłość	CIĄGŁOŚĆ		0
Cena	CENA		5
	SUMA:		33,5

Ponownie zaznaczyć należy, że dokonując wyboru ofert, Komisja Konkursowa jest obowiązana do kierowania się ich łączną oceną, uzyskaną na podstawie kryteriów niecenowych i cenowych oraz wskazaną w ogłoszeniu wartością postępowania, jak i określoną maksymalną liczbą umów.

Odnosząc się do kwestii Odwołującej dotyczącej „...ogólnego działu fizjoterapii 1310 pacjenci dorośli zajmują miejsce noworodkom i dzieciom potrzebującym pilnych zabiegów” należy wyjaśnić, że zgodnie z zapisami Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 kwietnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie systemu resortowych kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania (Dz. U. 2017.999) część VIII systemu stanowi 4-znakowy kod charakteryzujący specjalność komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu. Komórkom organizacyjnym danej specjalności udzielającym świadczeń zdrowotnych dzieciom nadaje się kod nieparzysty, o jeden wyższy niż właściwy kod komórki organizacyjnej udzielającej świadczeń zdrowotnych osobom dorosłym. W związku z powyższym w komórce organizacyjnej cz. VIII KR. 1311 Dział (pracownia) fizjoterapii dla dzieci dedykowany jest wyłącznie pacjentom do ukończenia 18 roku życia, natomiast w cz. VIII KR. 1310 Dział (pracownia) fizjoterapii świadczenia realizowane są bez ograniczeń wiekowych.

Podsumowując powyższe należy wskazać, że przedmiotowe postępowanie konkursowe było przeprowadzone nie tylko zgodnie ze wskazanymi zasadami określonymi w ustawie,

ale również zgodnie z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów zawartymi w przepisach wykonawczych.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwił zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron.

W konsekwencji stwierdzić należy, że postępowanie wyjaśniające wywołane wniesionym odwołaniem nie wykazało, by Komisja Konkursowa naruszyła zasady postępowania dokonując nierzetelnej i niesprawiedliwej punktacji w pytaniach ankietowych. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

#### **POUCZENIE**

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Alternatywnie, na podstawie art. 127a, w zw. z art. 127§ 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stosowanym odpowiednio stronie przysługuje: prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Z dniem doręczenia Dyrektorowi Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach oświadczenia

o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna; albo na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 211, art. 212 § 1, art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych bezpośrednio na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach lub uiścić gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Końcówki opłat zaokrągla się wzwyż do pełnych złotych. Jeśli strona spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

p.o. DYREKTORA  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

Nowak

- 1 -

Dyrektor Śląskiego OW  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
w Katowicach

Otrzymują:

1. Ewa Kluszczyńska, 42-165 Troniny, 5
2. "EURO-MEDICUS" Waldemar Tyrek Małgorzata Tyrek Spółka jawna, 42-271 Częstochowa, Kopalniana 4
3. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P. w Częstochowie, 42-200 Częstochowa, Bialska 104/118
4. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Medyczne "Amicus", 42-200 Częstochowa, Aleja Pokoju 44
5. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska "Księżycowa" Sp. z o.o., 42-200 Częstochowa, Księżycowa 5
6. Zakład Rehabilitacji Leczniczej spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, Łódzka 33
7. "EKOVITA" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, 42-200 Częstochowa, Klasztorna 23
8. Miejski Szpital Zespolony, 42-200 Częstochowa, Mirowska 15
9. Wojewódzki Zakład Opieki Zdrowotnej nad Małą, Dzieckiem i Młodzieżą, 42-200 Częstochowa, Jana III Sobieskiego 7A
10. NASZA PRZYCHODNIA "Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością", 42-217 Częstochowa, Aleja Wolności 46
11. Marek Grodzki, 43-100 Tychy, Alfonsa Zgrzeźnioka 22
12. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
13. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
14. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a§