

Katowice, dnia 10.05.2019 r.

DYREKTOR
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Znak sprawy: **WOKS-I.422.27.2019**Znak pisma: **WOKS-I.W.134.MP.2019**

DECYZJA Nr 12-3304/OD-29/WOKS/2019

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz art. 104, 107 i 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez Fundację Ochrony Zdrowia Pracowników KWK "Julian" w Piekarach Śląskich, ul. Gen. Jerzego Ziętka 30, 41-940 Piekary Śl., zwanego dalej „Odwołującym”, dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na zawieranie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2019 r. do 30.06.2024 r., kod postępowania: 12-19-000212/REH/05/1/05.1300.207.02/01, w rodzaju świadczeń rehabilitacja lecznicza, w zakresie lekarska ambulatoryjna opieka rehabilitacyjna, przy udziale stron:

1. Piekarskie Centrum Medyczne sp. z o.o., 41-940 Piekary Śl., ul. Szpitalna 11
2. Samodzielny Publiczny Wojewódzki Szpital Chirurgii Urazowej im.dr J. Daaba, 41-940 Piekary Śl., ul. Bytomska 62

Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ orzeka:

1. oddalić odwołanie,
2. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2018 r. Dyrektor Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy ogłosił prowadzone w trybie konkursu ofert postępowanie poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 1.07.2019 r. do 30.06.2024 r., kod postępowania: 12-19-000212/REH/05/1/05.1300.207.02/01, w rodzaju świadczeń rehabilitacja lecznicza, w zakresie lekarska ambulatoryjna opieka rehabilitacyjna na obszarze obejmującym Piekary Śląskie. Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć w terminie do dnia 7.12.2018 r. W ogłoszeniu podano wartość zamówienia nie większą niż 38.172,12 zł. oraz wskazano ilość podpisanych umów tj. dwie w rozumieniu miejsc realizacji świadczeń. W postępowaniu ogółem złożono trzy oferty. Odwołujący ofertę nr 12-19-000212/REH/05/1/05.1300.207.02/01/3/0405 złożył w terminie.

W części jawnej Komisja konkursowa dokonała oceny formalno—prawnej złożonych ofert oraz potwierdziła spełnienie przez wszystkich Oferentów wymagań określonych w przepisach prawa stwierdzając, że wszystkie braki formalne zostały uzupełnione w terminie.

W części niejawnej postępowania, działając na podstawie art. 148 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm.), Komisja Konkursowa dokonała oceny ofert, w wyniku której oferta Odwołującego nie została wybrana. W dniu 18.04.2019 r. Komisja Konkursowa ogłosiła rozstrzygnięcie postępowania, dokonując wyboru 2 ofert.

Fundacja Ochrony Zdrowia Pracowników KWK „Julian” w Piekarach Śląskich złożyła odwołanie w terminie, tj. 23.04.2019 r., kwestionując wiarygodność i kryteria wyboru ofert.

Do Stron niniejszego postępowania skierowano pismo informujące o wynikającym z art. 10 ustawy kodeks postępowania administracyjnego prawie wglądu do dokumentów i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z uprawnienia tego skorzystało Piekarskie Centrum Medyczne sp. z o.o. oraz Odwołujący. Z uwagi na konieczność wnikliwego rozpatrzenia sprawy termin rozpatrzenia odwołania został przedłużony do 10 maja 2019 r.

Rozpatrując odwołanie, należy podkreślić, że Dyrektor Oddziału bada, czy rozstrzygnięcie postępowania dokonane przez Komisję Konkursową zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania i czy skutek tego doszło do naruszenia interesu prawnego odwołującego się.

Oprócz wymagań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, Oferenci przystępujący do postępowania winni, zgodnie z art. 146 ust. 1 pkt 2 ustawy, spełnić w szczególności wymagania określone m.in. w:

- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1146 z późn. zm.),

- rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 5 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1372 z późn. zm),
- rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu rehabilitacji leczniczej z dnia 6 listopada 2013 r. (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 465 z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 18/2017/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie warunków postępowania dotyczącego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.),
- Zarządzeniu Nr 42/2018/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzajach rehabilitacja lecznicza oraz programy zdrowotne w zakresie świadczeń - leczenie dzieci i dorosłych ze śpiączką (ze zm.)

W przedmiotowym postępowaniu zostały złożone trzy oferty. W części jawnej Komisja Konkursowa dokonała oceny formalno-prawnej złożonych ofert, jak również przeprowadziła kontrole u jednego oferenta nie posiadającego dotychczas umowy ze Śląskim OW NFZ. Podczas kontroli upoważnieni przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali porównania danych zawartych w ofercie, dotyczących personelu, miejsca wykonywania świadczeń i zasobów sprzętowych ze stanem faktycznym, co zostało odnotowane w załączniku do protokołu kontroli. W wyniku tej kontroli Komisja Konkursowa stwierdziła, że wizytowane miejsce udzielania świadczeń spełnia wymogi określone w przepisach.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 142 ust. 1 ustawy, konkurs ofert składa się z części jawnej i niejawnej. W toku prowadzonego postępowania konkursowego, do jego części niejawnej, Komisja Konkursowa zakwalifikowała wszystkie złożone oferty, tj. 3 obejmujące 3 miejsca udzielania świadczeń. W wyniku weryfikacji oferty Fundacji Ochrony Zdrowia Pracowników KWK „JULIAN” w Piekarach Śląskich w części jawnej i niejawnej postępowania ustalono, że spełnia wszystkie wymagania formalne zamieszczone w ogłoszeniu o postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jak również posiada potencjał wymagany do realizacji umów w przedmiotowym rodzaju i zakresie świadczeń. Wobec powyższego Komisja Konkursowa przyjęła ofertę do dalszego procedowania. Jednocześnie wskazać należy, że w myśl zapisów art. 142 ust. 6 ustawy, Komisja Konkursowa w części niejawnej konkursu ofert może przeprowadzić negocjacje z oferentami w celu ustalenia:

1. liczby planowanych do udzielania świadczeń
2. ceny za udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Konkursowa podjęła decyzję o zaproszeniu na spotkanie negocjacyjne wszystkich oferentów, gdyż dwie oferty, w tym oferta odwołującego uzyskała za kryteria niecenowe 23,000 pkt, oraz jedna oferta uzyskała za kryteria niecenowe 40,000 punktów.

Zaznaczyć należy, że dokonując wyboru ofert do negocjacji, Komisja Konkursowa jest obowiązana do kierowania się ich łączną oceną, uzyskaną na podstawie kryteriów niecenowych. Z uwagi na określoną w ogłoszeniu o postępowaniu maksymalną liczbę umów, do ich zawarcia można było wybrać tylko dwóch oferentów. Podkreślić należy, że fakt spełniania wszystkich warunków określonych przepisami prawa, nie skutkuje wybraniem oferty celem zawarcia umowy, lecz pozwala na podstawie art. 148 ustawy na dokonanie jej oceny według powyżej wskazanych kryteriów.

Wybór ofert do zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w przedmiotowym zakresie i rodzaju świadczeń, dokonany został w oparciu o pozycję zajmowaną przez oferty w rankingu końcowym. Komisja Konkursowa dokonała wyboru zajmujących miejsca od 1 do 2, posiadających potencjał wykonawczy, zgodnie z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym oraz maksymalną liczbą umów wskazaną w ogłoszeniu. W rankingu końcowym oferty zostały uszeregowane w kolejności, wynikającej z łącznej liczby punktów ich oceny, z uwzględnieniem wyników negocjacji.

Pozycja w rankingu	Kod oferty	Nazwa świadczeniodawcy	Punkty razem za kryteria niecenowe	Stan negocjacji	Punkty łącznie	Decyzja o wybraniu
1	12-19-000212/REH/05/1/05.1 300.207.02/01/2/0405	Piekarskie Centrum Medyczne sp. z o.o.	40,000	Zbieżne ostateczne	45,431	Tak
2	12-19-000212/REH/05/1/05.1 300.207.02/01/1/0405	Samodzielny Publiczny Wojewódzki Szpital Chirurgii Urazowej im. Dr. J. Daaba	23,000	Zbieżne ostateczne	33,000	Tak
3	12-19-000212/REH/05/1/05.1 300.207.02/01/3/0405	Fundacja Ochrony Zdrowia Pracowników KWK JULIAN w Piekarach Śląskich	23,000	Zbieżne ostateczne	30,586	Nie

Wyjaśnić należy, że przedstawiona wartość postępowania to wynik arytmetycznego działania, stanowiącego iloczyn planowanej do zakupu liczby świadczeń (w przeliczeniu na punkty rozliczeniowe) i ceny oczekiwanej. Przy wskazanej przez Śląski OW NFZ cenie oczekiwanej w wysokości 1,16 zł dla zakresu świadczeń: lekarska ambulatoryjna opieka rehabilitacyjna, zaplanowana do zakupu liczba punktów rozliczeniowych wynosiła 32 907 pkt. Komisja Konkursowa, prowadząc postępowanie w trybie konkursu ofert, które prowadzi do zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jest związana planem postępowania, określa on wartość zakładanych do zakupu świadczeń na danym obszarze oraz maksymalną liczbę umów/miejsc realizacji świadczeń.

Podkreślić przy tym należy, że w każdym postępowaniu konkursowym, poprzedzającym zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, Komisja Konkursowa dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z pozycją uzyskaną w rankingu końcowym, jednakże wybór liczby oferentów, z którymi ma być zawarta umowa uzależniony jest od kwoty postępowania oraz maksymalnej liczby umów, wskazanych w ogłoszeniu.

W odniesieniu do zarzutu Komisja Konkursowa prawidłowo oceniła ofertę pod względem formalno – prawnym oraz skrupulatnie zliczyła wszystkie punkty w rankingu końcowym oferta Odwołującego uzyskała ostatnią pozycję – łączna liczba punktów: 30,586 pkt, w tym za:

- jakość – 0,000 pkt,
- kompleksowość - 15 pkt,
- dostępność – 0,000 pkt,
- ciągłość – 8,000 pkt
- cena – 7,586 pkt,

Natomiast oferty wybranych w ramach przedmiotowego postępowania Oferentów otrzymały odpowiednio 45,431 pkt w tym za jakość – 25,000 pkt, kompleksowość – 15 pkt, dostępność – 0,000 pkt, ciągłość – 0,000 pkt, cenę – 5,431 pkt; oraz 33,000 pkt w tym za: jakość – 0,000, kompleksowość – 15 pkt, dostępność – 0,000 pkt, ciągłość 8,000 pkt, cenę – 10,000 pkt. Działanie Komisji w tym zakresie było prawidłowe i oparte na obowiązujących przepisach prawa. Stwierdzić zatem należy, że Komisja Konkursowa nie naruszyła zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, które mogłyby spowodować uszczerbek w interesie prawnym Odwołującego.

Zasady, według których prowadzone było przedmiotowe postępowanie określone są wprost w ustawie oraz wskazanych wcześniej aktach wykonawczych Ministra Zdrowia i zarządzeniach Prezesa NFZ. Komisja Konkursowa w ramach postępowania konkursowego stosowała te same zasady i przepisy prawa wobec wszystkich oferentów biorących udział w postępowaniu. Zgodnie z art. 134 ust. 2 ustawy wszelkie wymagania, wyjaśnienia i informacje, a także dokumenty związane z postępowaniem w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej udostępnione były wszystkim oferentom na tych samych zasadach, dostępne były na tablicach ogłoszeń w siedzibie Oddziału oraz na stronach internetowych Oddziału. Taki sposób udostępnienia materiałów umożliwił zapoznanie się z nimi przez wszystkich Oferentów. W uzupełnieniu powyższego wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 134 ust. 1 ustawy Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich oferentów ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie zasad uczciwej konkurencji. Równe traktowanie polega na tym, aby wszystkie wymagania, wyjaśnienia, dokumenty oraz dokonywana przez Komisję Konkursową ocena ofert odbywała się na tych samych zasadach w stosunku do każdego z oferentów. Weryfikacja wszystkich złożonych ofert była w sposób jednolity i transparentny, warunki wymagane były znane wszystkim oferentom, co zostało potwierdzone w złożonych przez

nich oświadczeniach. W świetle powyższych okoliczności należy uznać, że postępowanie Komisji Konkursowej w żaden sposób nie naruszało zasady równości stron

Wobec powyższego, przy braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należało je oddalić jak w sentencji decyzji.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego w związku z koniecznością zapewnienia świadczeń w obszarze zabezpieczenia i zawarcia umowy w tym względzie, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

POUCZENIE

W oparciu o art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1510 z późn. zm.), od niniejszej decyzji Stronom przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który wnosi się do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji.

Alternatywnie, na podstawie art. 127a, w zw. z art. 127§ 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stosowanym odpowiednio stronie przysługuje:

- prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy; Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Z dniem doręczenia Dyrektorowi Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna;
- albo na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) stronie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w Katowicach ul. Kossutha 13, 40-844 Katowice, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 211, art. 212 § 1, art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych bezpośrednio na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach lub uiścić gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Końcówki

opłat zaokrąglą się wzwyż do pełnych złotych. Jeśli strona spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Z upoważnienia Dyrektora
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach
ZASTĘPCA DYREKTORA
DS. SŁUŻBY MUNDUROWYCH
I ŚWIADCTWENIOBIORCÓW

Gil
.....
Bazena Gil.....

Dyrektor Śląskiego OW
Narodowego Funduszu Zdrowia
w Katowicach

Otrzymują:

1. Fundacja Ochrony Zdrowia Pracowników KWK "Julian" w Piekarach Śląskich, 41-940 Piekary Śl., ul. Gen. Jerzego Ziętka 30
2. Piekarskie Centrum Medyczne sp. z o.o., 41-940 Piekary Śl., ul. Szpitalna 11
3. Samodzielny Publiczny Wojewódzki Szpital Chirurgii Urazowej im.dr J. Daaba, 41-940 Piekary Śl., ul. Bytomska 62
4. Wydział Świadczeń Opieki Zdrowotnej w miejscu
5. Wydział Ekonomiczno-Finansowy i Współpracy Międzynarodowej w miejscu
6. Wydział Organizacyjny, Kadr i Szkoleń w miejscu a/a